

## РЕШЕНИЕ № 71

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в присутствии представителя ОАО «Сбербанк России», Дальневосточный банк ОАО «Сбербанк России»; ООО ЧОП «Гранит-Владивосток» представило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя, рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Гранит-Владивосток» на действия ОАО «Сбербанк России» при проведении открытого запроса предложений на охрану объектов Находкинского отделения с помощью технических средств, материалы дела № 8-01/193,

### УСТАНОВИЛА:

ООО ЧОП «Гранит-Владивосток» (далее – Общество) обратилось с жалобой на действия ОАО «Сбербанк России», так как считает неразмещение на официальном сайте протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов открытого запроса предложений на охрану объектов Находкинского отделения Приморского отделения № 8635 ОАО «Сбербанк России» нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) в части раскрытия информации о порядке проведения закупки. Также заявителем в жалобе указано на необоснованное размещение на официальном сайте выписок из протоколов, а не самих протоколов.

Представитель ОАО «Сбербанк России» (далее – Заказчик) нарушение сроков опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений признал, указав, что данное нарушение не повлияло на результаты проведенного конкурса.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб).

Заслушав представителя Заказчика, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями установлены Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктами 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (п. 12 ч. 5 ст. 4).

17.06.2013 на официальном сайте Российской Федерации размещено извещение о закупке № 31300374924 – охрана объектов Находкинского отделения Приморского отделения № 8635 ОАО «Сбербанк России». Дата и время окончания подачи заявок – 24.06.2013. Дата и время рассмотрения заявок – 27.06.2013. Дата и время подведения итогов – 04.07.2013. Начальная (максимальная) цена договора – 1422252,00 руб.

На дату окончания приема заявок поступили 2 заявки – ООО ЧОП «Гранит-Владивосток» и ООО «НТС Охрана».

В соответствии с Положением о закупках ОАО «Сбербанк России», утвержденного Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.11 № 113 -ба (далее – Положение) протоколы с информацией о принятых решениях размещаются на официальном сайте в срок не позднее чем через 3 дня со дня их подписания (п. 18.2). Протокол рассмотрения Предложений размещается на сайте Банка, официальном сайте в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания (п. 10.4.4.). В течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола подведения итогов запроса предложений Банк размещает указанный протокол на сайте Банка, официальном сайте (п. 10.6.3.).

Вскрытие конвертов состоялось 04.07.2013. Протокол вскрытия конвертов/подведения итогов этапа закупки опубликован 24.07.2013. Протокол подведения итогов/выбор победителя опубликован 24.07.2013, что нарушает п. 12 ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Доводы заявителя о необоснованности размещения на официальном сайте выписок из протоколов заседания комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг вместо самих протоколов признаются Комиссией необоснованными в связи с тем, что информация, содержащаяся в выписках из протоколов №№ 31,39, 43 идентична информации, содержащейся в данных протоколах.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что документация на проведение

открытого запроса предложений для выбора организации по заключению договора на оказание услуг по охране с помощью технических средств объектов Находкинского отделения Приморского отделения № 8635 ОАО «Сбербанк России» в требованиях к участникам запроса предложений и требованиях к исполнителю содержит следующие положения: участник должен иметь продолжительный опыт работы на рынке охранных услуг не менее 5 лет (с учетом правопреемственности, подтвержденной документально), иметь опыт успешной реализации аналогичных проектов (техническая охрана банковских и финансовых структур в России и за рубежом) не менее 5 лет, что должно быть подтверждено документально. Указанные требования могут содержать признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем порядок рассмотрения материалов о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства установлен Главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и не регулируется нормами Порядка рассмотрения жалоб. При таком положении материалы дела подлежат передаче в отдел контроля органов власти для оценки действий ОАО «Сбербанк России» при проведении открытого запроса предложений, связанных с установлением указанных требований, на предмет соответствия статье 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Гранит-Владивосток» на действия ОАО «Сбербанк России» при проведении открытого запроса предложений на охрану объектов Находкинского отделения Приморского отделения № 8635 ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31300374924), в части неразмещения на официальном сайте в установленный срок протоколов вскрытия конвертов, подведения итогов открытого запроса предложений обоснованной.

В остальной части признать жалобу ООО ЧОП «Гранит-Владивосток» необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела в Отдел контроля органов власти Хабаровского УФАС России для проверки соблюдения организатором торгов антимонопольного законодательства при проведении открытого запроса предложений в части установления к участникам торгов требований о наличии опыта работы на рынке охранных услуг не менее пяти лет, опыт успешной реализации аналогичных проектов (техническая охрана банковских и финансовых структур в России и за рубежом не менее пяти лет).

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.