Организатор торгов -

Северо-Восточная дирекция по

эксплуатации путевых машин

ОАО «РЖД»

150000, г. Ярославль,

ул. Республиканская, д. 79

e-mail: dpm-cherepanovsa@nrr.ru

Заявитель -

ООО «Центр гидравлических

систем»

150049, г. Ярославль,

ул. Магистральная, д. 32

e-mail: SPotapova.yarhydro@yandex.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров

№ 06-07/43-19

26 марта 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 29.03.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Кременецкая Н.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя - ООО «Центр гидравлических систем» - <…> (по доверенности);

от организатора торгов – Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» – <…>, <…> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Центр гидравлических систем» на действия организатора торгов (заказчика закупки) Северо-Восточную дирекцию по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр гидравлических систем» (вх. № 2286 от 15.03.2019) на действия (бездействие) заказчика торгов – Северо-Восточную дирекцию по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» при проведении ценового запроса № 7652 по выбору организации на право заключения договора по выполнению работ по ремонту кранов машиниста подвижного состава для нужд Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин.

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заявитель поддержал доводы, изложенные в своей жалобе.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 20.03.2019 № 2390/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, **а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Часть 2 статьи 3 Закона о закупках устанавливает, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 79 и разделом 5 Положения о закупке заказчиком предусмотрены в том числе неконкурентные способы закупок:

1. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

2. Закупки до 500 тысяч рублей с учетом НДС и иных налогов с использованием электронного магазина следующими способами:

- **ценовой запрос**;

- отбор оферт.

Доводы жалобы признаны обоснованными в силу следующего.

Заявитель указывает на нарушения требований Закона о закупках и Положения о закупке при подведении итогов по ценовому запросу.

26.02.2019 года на сайте https://eshoprzd.ru Северо-Восточной дирекцией по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» размещено извещение о проведении ценового запроса.

Согласно извещению заявки на участие в ценовом запросе принимались до 05.03.2019 года до 12 часов 00 минут.

В период приема заявок поступило 2 заявки на участие в ценовом запросе:

Дата отправки	Поставщик	Цена
27.02.2019 17:21	ООО «СТМ-Сервис»	300 000. 00 р
05.03.2019 11:59	ООО «Центр гидравлических систем»	285 000. 00 р

В соответствии с пунктом 436 Положения о закупке **лучшим признается ценовое предложение, которое содержит наиболее низкую цену** товаров, работ, услуг. При наличии нескольких равнозначных ценовых предложений лучшим признается то, которое поступило раньше. Лучшее ценовое предложение определяется средствами электронного магазина. Соответствующая информация указывается в электронном магазине.

Пунктом 437 Положения о закупке установлено, что заказчик, в случае принятия решения о заключении договора по итогам ценового запроса направляет проект договора для подписания участнику, чье предложение по цене признано лучшим.

Заказчик вправе запросить иные необходимые для заключения договора документы, а участник обязан их предоставить вместе с подписанным со своей стороны договором. Договор заключается на условиях, указанных в ценовом запросе, ценовом предложении участника, чье предложение было признано лучшим.

Согласно пункту 438 Положения о закупке участник, чье предложение признано лучшим, должен подписать договор и направить его заказчику вместе с документами, указанными в пункте 437 настоящего Положения, в срок, указанный заказчиком.

В соответствии с пунктом 439 Положения о закупке если подписанный договор и требуемые в соответствии с пунктом 437 настоящего Положения документы не представлены в срок, заказчик вправе заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее наилучшее предложение о цене договора.

06 марта 2019 г. в 19:10 на адрес электронной почты ООО «Центр гидравлических систем» (SPotapova.yarhydro@yandex.ru) от заказчика поступил **запрос № 4/224** о предоставлении документов для принятия решения о заключении договора (dpm-cherepanovsa@nrr.ru).

Согласно данному запросу № 4/224 ООО «Центр гидравлических систем» **в срок до 07 марта 2019 г. до 12:00** обязано было направить на адрес электронной почты dpm-cherepanovsa@nrr.ru, оригиналы представить по адресу: 150000, ул. Республиканская, д. 79, подписанный проект договора с заполненными полями, относящимися к данным подрядчика, перечнем производственных площадей, на которых будут осуществляться работы, а также оригиналы или надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

07 марта 2019 г. в 10:33 на адрес электронной почты ООО «Центр гидравлических систем» (SPotapova.yarhydro@yandex.ru) от заказчика поступил **проект договора** (dpm-cherepanovsa@nrr.ru).

07 марта 2019 г. до 12:00 в адрес, указанный в запросе № 4/244, ООО «Центр гидравлических систем» направило документы, запрошенные заказчиком, и неподписанный проект договора с заполненными полями, относящимися к данным подрядчика, перечнем производственных площадей, на которых будут осуществляться работы.

Письмом от 15.03.2019 г. № 4/268 Северо-Восточная дирекция по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» сообщило ООО «Центр гидравлических систем», что в связи с тем, что до 07 марта 2019 г. до 12:00 в адрес организатора закупки не поступил подписанный договор, Северо-Восточная дирекция по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» приняла решение об отказе в заключении договора с ООО «Центр гидравлических систем».

На заседании комиссии Ярославского УФАС России представитель ООО «Центр гидравлических систем пояснил, что запрос № 4/224 поступил за пределами рабочего времени, а сам проект договора за один час двадцать семь минут до установленного организатором закупки срока. Вместе с тем, в установленные сроки ООО «Центр гидравлических систем» направило все необходимые документы, а также неподписанный проект договора с заполненными полями,

относящимися к данным подрядчика, перечнем производственных площадей, на которых будут осуществляться работы, что свидетельствует о намерении заключить договор. Подписание договора в течение такого короткого времени – менее 1,5 часов не представлялось возможным в силу отсутствия в указанное время генерального директора ООО «Центр гидравлических систем», имеющего единоличное право подписи договоров, иным сотрудникам данные полномочия не делегированы

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами равноправия, **справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Таким образом, комиссия Ярославского УФАС России считает, что организатором закупки были установлены чрезмерно короткие сроки для исполнения требований запроса № 4/244. Наличие объективных причин для установления данных сроков не установлено, что свидетельствует о злоупотреблении заказчиком своим положением и нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу жалоба ООО «Центр гидравлических систем» (вх. № 2286 от 15.03.2019) на действия (бездействие) заказчика торгов – Северо-Восточную дирекцию по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении ценового запроса № 7652 по выбору организации на право заключения договора по выполнению работ по ремонту кранов машиниста подвижного состава для нужд Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин обоснованной.

2. Установить в действиях Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» при проведении ценового запроса № 7652 по выбору организации на право заключения договора по выполнению работ по ремонту кранов машиниста подвижного состава для нужд Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин ОАО «РЖД» предписание о предоставлении ООО «Центр гидравлических систем» разумных сроков для исполнения запроса № 4/224 от 06.03.2019 г.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

Н.А. Кременецкая

К.А. Савичева