

РЕШЕНИЕ

г.

Брянск

Резолютивная часть решения оглашена «12» декабря 2016г.

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2016г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «.....»

Члены комиссии:

.....»

.....»

.....»

в присутствии представителей ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области»:

.....» действующей на основании доверенности №39 от 29.11.2016г.,

.....» действующей на основании доверенности №40 от 29.11.2016г.,

рассмотрев дело №31 по признакам нарушения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» (241050, г. Брянск, пр. Ленина, д.72) п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

установила:

Брянским УФАС России 14.11.2016 г. рассмотрена жалоба № 73 ООО НПО «РЕНТГЕН» на действия заказчика и организатора в одном лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604214545) на право заключения договора поставки альфа-бета радиометра для измерения малых активностей.

При рассмотрении жалобы комиссией Брянского УФАС России в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» установлены признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

асти установления в документации о закупке условия о сроке заключения договора, которое не дает возможность участникам закупки обжаловать действия (бездействия) организатора закупки, оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган, а именно: в п. 2 звещения о проведении закупки установлен срок подписания победителем запроса котировок или иным его участником, договора - не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Приказом Брянского УФАС России № 309 от 17.11.2016г. возбуждено дело №31 по признакам нарушения требований п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» представил письменные пояснения (вх. № 13/5282-16-01 от 23.11.2016г.), из которых следует: Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» не предусматривает установление срока для заключения договора по результатам запроса котировок. Данные требования регламентируются в каждой конкретной документации к проведению запроса котировок. По рассматриваемой процедуре срок был установлен не ранее семи дней и не позднее 20 дней.

Итоговый протокол подписан 25.10.2016, размещен на сайте 26.10.2016. Фактически договор поставки между заказчиком и победителем - обществом с ограниченной ответственностью НПП «ДОЗА», заключен 03.11.2016, то есть до получения ведомления о поступлении в антимонопольный орган соответствующей жалобы.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» считает необоснованным вывод антимонопольного органа о том, что сокращение заказчиком законодательно установленного десятидневного срока, до истечения которого договор не может быть заключен, является нарушением требований статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а документация о закупке содержащая условие о сроке заключения договора не ранее 7 дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее 20 дней с момента подписания протокола в результатах запроса котировок, нарушает права участников.

Послушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Закупочная деятельность заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» регламентирована Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» утвержденным 24.03.2014г. врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека ...

Документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку альфа-бета радиометра для измерения малых активностей утверждена главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» 14.10.2016г.

В п. 13.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» установлено, что срок подписания договора по итогам проведения закупки определяется настоящим Положением документацией о закупке.

Согласно п. 20 Документации запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку альфа-бета радиометра для измерения малых активностей (извещение № 31604214545) срок подписания победителем запроса котировок или иным его участником договора - не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

По итогам проведения рассматриваемого запроса котировок в электронной форме между ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» и ООО ИПП «Доза» заключен договор №86 от 03.11.2016г.

Из положений [статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»](#) (далее-Закон о закупках) следует, что целью регулирования данного [Закона](#) является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 1](#) Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи закупка приостанавливается до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора закупки по существу. В случае принятия жалобы на рассмотрение организатор закупки, которому в порядке, установленном частью 1 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в документации о закупке условия о сроке заключения договора, не учитывающего закрепленной в Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потом направлено против прав участников закупки.

При рассмотрении дела №31 проведен анализ состояния конкуренции при проведении запроса котировок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» в электронной форме (извещение № 31604214545) на поставку альфа-бета радиометра для измерения малых активностей.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции установлено следующее:

. Временной интервал настоящего исследования определен с 17.10.2016г. (дата размещения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме №31604214545) по 03.12.2016 г. включительно (дата окончания исполнения договора).

. Предметом запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604214545) является - поставка альфа-бета радиометра для измерения малых активностей.

. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в запросе котировок в электронной форме: ООО НПП «Доза», ООО НПП «РЕНТГЕН», которые в период проведения запроса котировок в электронной форме являлись между собой конкурентами на право заключения договора на поставку альфа-бета радиометра для измерения малых активностей для ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

Таким образом, Комиссией Брянского УФАС России по рассмотрению дела №3 в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» установлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в части установления в документации запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604214545) на право заключения договора на поставку альфа-бета радиометра для измерения малых активностей условия о сроке заключения договора, которое не дает возможность участникам закупки обжаловать действия (бездействия) организатора закупки в антимонопольный орган и могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1,2 статьи 49, Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,

решила:

. Признать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» (241050, г. Брянск, пр. Ленина, д.72) нарушившим требования п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления в документации запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604214545) на право заключения договора на поставку альфа-бета радиометра для измерения малых активностей условия о сроке заключения договора не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, которое не дает возможность участникам закупки обжаловать действия (бездействия) организатора закупки в антимонопольный орган и могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

. Предписание заказчику ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» (241050, г. Брянск, пр. Ленина, д.72) об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, поскольку по результатам запроса котировок в электронной форме заключен договор №86 от 03.11.2016г.

Председатель

КОМИССИИ

«.....»

ЛЕНА КОМИССИИ

«.....»

«.....»

«.....»