ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 023/04/7.30-877/2020

06 марта 2020 г. г.
Краснодар

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России <…>, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленного <…>. (ходатайство в материалах дела) протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.30-877/2020, возбужденного в отношении <…> по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП) по факту нарушения ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченным органом – МКУ «Центр муниципальных закупок и услуг» проводились электронные аукционы: «Строительство туалета по адресу: ст. Отрадная, ул. Первомайская, 24» (извещение № 0818600006119000012), начальная (максимальная) цена контракта – **1 254 760,00** рублей; «Капитальный ремонт здания по адресу ст. Отрадная, ул. Первомайская, 24» (извещение № 0818600006119000013), Начальная (максимальная) цена контракта – **1 373 260,00** рублей.

Заказчик - администрация МО Отрадненский район.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе указано, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В приложении 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией:

- по позиции «Лента» диаметр кнопки (D1) ГОСТ 17563-80 до 4 мм.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации в случае если требования к значениям товара сопровождаются словом «до» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретное значение, менее, ниже указанного значения или равное ему.

В соответствии с ГОСТ 17563-80 «Кнопки для крепления мягких лент при монтаже кабелей. Конструкция и размеры»:

D	***D1***	*D2*	*D3*	*L*	*l*	*h*	*r*	*r1*	*r2*	*r3*	Масса 1000 шт. кнопок из пресс-материала АГ-4В, кг
	Пред. откл.										
	h14			H14	h14						
6	**3,5**	2,8	2,2	4,8	2	0,8±0,1	0,8±0,1	0,5±0,06	0,5±0,06	0,3±0,06	0,2
12	**6,0**	4,0	3,5	9,0	5	1,6	1,0	1,0	2,0	0,5±0,06	1,0

То есть, Заказчик требует от участника закупки указать диаметр кнопки D1 до 4 мм, а в соответствии с вышеуказанным ГОСТ 17563-80 показатель диаметра D1 может быть 3,5 или 6,0 мм.

Таким образом, Заказчик позволяет участникам закупки указать показатель, соответствующий аукционной документации, но при этом противоречащий ГОСТ.

В приложении 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере товара и иные сведения о товаре, представление которых

предусмотрено документацией:

- по позиции «Бетон» марка по морозостойкости от F1100/до F1400, соответствие ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 25192-2012.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации в случае если требования к значениям товара указаны как минимальное значение/максимальное значение и при этом сопровождается словом, стоящее перед значением, то участнику закупки необходимо предоставить конкретное значение при этом: минимальное значение в сопровождении слов «не менее», «не ниже», «от» необходимо предоставить значение более, выше указанного значения или равное ему; максимальное значение в сопровождении слов «не более», «не выше», «до» необходимо предоставить значение менее, ниже указанного значения или равное ему.

В соответствии с ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» по показателям качества бетоны подразделяют по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу:

F150, F175, , , , , , , , , ;
на марки по второму базовому методу:

, , , , , .

В соответствии с ГОСТ 25192-2012 «Бетоны. Классификация и общие технические требования» по морозостойкости бетоны подразделяют на бетоны:

- низкой морозостойкости (марки по морозостойкости F50 и менее);

- средней морозостойкости (марки по морозостойкости более F50 до F300);

- высокой морозостойкости (марки по морозостойкости более F300).

То есть Заказчик требует от участника закупки указать марку по морозостойкости бетона от F1100, а в соответствии с вышеуказанными ГОСТами максимальная марка по морозостойкости F1000.

Таким образом, Заказчик позволяет участникам закупки указать показатель, соответствующий аукционной документации, но при этом противоречащий ГОСТ.

В приложении 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией:

- по позиции «Смеситель» рабочее давление (от 0,05 до 0,63); (от 0,05 до

1,0) МПА; группа I; II; соответствие ГОСТ 25809-96, ГОСТ 19681-2016.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации в случае указания требований к значениям товара с использованием символа «( )» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием знака «точка с запятой» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ, при этом знак «точка с запятой» имеет приоритет перед всеми остальными знаками и символами.

Согласно ГОСТ 19681-2016 «Арматура санитарно-техническая водоразборная. Общие технические условия» арматура должна быть герметичной и при закрытом положении запорных элементов выдерживать испытательное давление воды, указанное в таблице 2:

Группа	Рабочее давление, не более	Испытательное давление, не менее
I	**1,00**	1,6
II	**0,60**	0,9

Таким образом, требования аукционной документации противоречат требованиям ГОСТ 19681-2016.

В приложении 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией:

- по позиции «Винты» номинальный диаметр резьбы 5; 6,8; 10 мм; номер крестообразного шлица 2; 3; 4; соответствие ГОСТ 17473-80.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием знака «точка с запятой» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ, при этом знак «точка с запятой» имеет приоритет перед всеми остальными знаками и символами.

Согласно ГОСТ 17473-80 «Винты с полукруглой головкой классов точности А и В. Конструкция и размеры» конструкция и размеры винтов должны

соответствовать указанным в таблице:

нальный тр резьбы	1	1,2	1,4	1,6	2	2,5	3	3,5	4	**5**	**6**	**8**	**10**	12	14	16	18	20
образного	-	-	-	-	0	1		**2**			**3**		**4**		-	-	-	-

То есть, для винтов с номинальным диаметром резьбы 5 мм номер крестообразного шлица будет только 2, для винтов с номинальным диаметром резьбы 6, 8 мм номер крестообразного шлица будет только 3, для винтов с номинальным диаметром резьбы 10 мм номер крестообразного шлица будет только

При этом, Заказчик позволяет участникам закупки указать номинальный диаметр резьбы 5 мм и номер крестообразного шлица 2 или 3 или 4.

Таким образом, Заказчик позволяет участникам закупки указать показатель, соответствующий аукционной документации, но при этом противоречащий ГОСТ.

В приложении 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией:

- по позиции «Дюбель-гвозди» исполнение 1; 2.

При этом, в аукционной документации отсутствуют какие-либо изображения или соответствия каким-либо нормативным документам, в соответствии с которыми участнику закупки необходимо выбрать исполнение.

В соответствии с письмом ФАС России от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в

документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

На основании информации, предоставленной администрацией МО Отрадненский район, должностным лицом, утвердившем документации электронных аукционов №№ 0818600006119000012, 0818600006119000013, является заместитель главы МО Отрадненский район по вопросам строительства и ЖКХ <…>.

Правонарушение совершено 13.03.2019г., по месту нахождения заказчика – администрации МО Отрадненский район.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях < … > содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

Обстоятельств отягчающих, либо смягчающих административную ответственность при рассмотрении административного дела не установлено.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <…> виновным в совершении административного правонарушения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по *коду* **161 1 16 01071 01 0030 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать *код* штрафа)

ОКТМО: 03637000

УИН: 16100500000000454011

Очередность платежа:4

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления