

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-163/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Индустриал-Юг»  
на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов при закупке  
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «РГС»: <...> (доверенность от 01.06.2023 № 31),

представители АО «УК Гидроогк», ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор),  
ООО «Индустриал-Юг» на заседание Комиссии ФАС России не явились,  
о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы  
видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу  
ООО «Индустриал-Юг» от 13.05.2024 № 377 на действия (бездействие)  
заказчика

АО «УК Гидроогк» и организатора торгов АО «РГС» при проведении  
аукциона

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты  
малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на  
поставку мебели и комплектующих в целях оснащения нежилых  
помещений административно-офисного здания, расположенного по  
адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, зд. 2А, для нужд АО «УК Гидроогк»  
(извещение № 32413275663), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Индустриал-Юг» (далее – Заявитель)

от 13.05.2024 № 377 на действия (бездействие) заказчика АО «УК Гидроогк»

(далее – Заказчик) и организатора торгов АО «РГС» (далее – Организатор)

при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели и комплектующих в целях оснащения нежилых помещений административно-офисного здания, расположенного по адресу:

г. Красноярск, ул. Перенсона, зд. 2А, для нужд АО «УК Гидроогк» (извещение

№ 32413275663) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными

в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров

по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке

товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется единым положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденным протоколом заседания совета директоров ПАО «РусГидро» (протокол от 12.04.2023 № 359) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), аукционной документацией (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС) – 12.02.2024.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 712 058 900,56 руб.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 15.03.2024.
4. На участие в Аукционе подано 14 заявок от участников закупки.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок – 16.04.2024.
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок допущены 2 заявки к участию в Аукционе.

7. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 06.05.2024.

8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующей условиям Документации признана 1 заявка участника закупки.

9. Дата подведения итогов – 08.05.2024.

10. По результатам подведения итогов Аукциона закупка признана несостоявшейся, поскольку соответствующей требованиям Документации признана единственная заявка участника закупки.

С целью полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 20.05.2024 по 21.05.2024.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, Организатора, неправоммерно принявших решение об отклонении заявки Заявителя.

Представитель Организатора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Организатор действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Организатора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлены цели регулирования Закона о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках следующими принципами: информационной открытости закупки,

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять

к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые

не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие

в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 14.1 статьи 3.4 Закона о закупках независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие

в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Реестр).

Подпунктом «б» пункта 8 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления информации и документов об обеспечении заявки на участие

в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке, в том числе независимой гарантии или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия.

Согласно части 19.6 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1-9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках. При этом предусмотренные частью 19.6 статьи 3.4 Закона о закупках информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 15.1 части 10 статьи 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 14 Извещения размер обеспечения заявок равен 1 334 221, 59 руб. Допустимые формы обеспечения заявок: внесение денежных средств; предоставление независимой гарантии. Выбор формы (способа) обеспечения заявки из числа указанных выше осуществляется участником самостоятельно. Подробная информация о порядке предоставления обеспечения заявок приведена в Документации.

Пунктом 4.5.1.1 Документации установлено, что участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 Документации (приложение № 4 к Документации) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 Документации. При этом ценовое предложение вместе с заявкой не подается, а предоставляется участниками в установленном порядке после завершения процедуры Аукциона (пункт 4.10.11 Документации).

В соответствии с пунктом 4.5.7.2 Документации требование об обеспечении заявки в равной мере распространяется на всех участников Аукциона. Непредставление обеспечения заявки является основанием для отклонения такого участника.

Согласно пункту 4.5.7.8 Документации в случае выбора участником

обеспечения заявки путем предоставления независимой гарантии он должен предоставить в составе своей заявки копию такой гарантии, подтверждающую наличие обеспечения заявки в требуемом размере и соответствующую требованиям к условиям такой гарантии, установленным в подпункте 4.5.7.8 Документации.

В противном случае обеспечение заявки считается невнесенным и Организатор обязан отклонить заявку такого участника.

Пунктом 4.12.2 Документации установлено, что рассмотрение вторых частей заявок проводится на основании представленных в таких частях документов

и сведений. Проверка актуальности и достоверности предоставленных документов

и сведений осуществляется с использованием официальных сервисов органов государственной власти, или иным законным способом.

Согласно подпункту «а» пункта 4.12.4 Документации по результатам рассмотрения вторых частей заявок Заказчик отклоняет несоответствующие заявки

в том числе ввиду несоответствия второй части заявки по составу, содержанию

и правильности оформления требованиям Документации, в частности наличие: недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов, внутренних противоречий между различными частями и/или документами заявки,

в том числе по тексту внутри одного документа, а также противоречий между документами заявки и сведениями, указанными участником в структурированных формах на сайте Оператора.

В соответствии с пунктом 10 приложения № 4 к Документации вторая часть заявки участника закупки должна содержать копию независимой гарантии – в случае отсутствия внесенных участником денежных средств на специальный банковский счет.

Согласно протоколу от 06.05.2024 № 4/P2 Заказчиком принято решение отклонить заявку Заявителя от участия в Аукционе ввиду непредставления в составе заявки, поданной на участие в Аукционе, копии независимой гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Из жалобы следует, что Заявителем в составе заявки, поданной на участие

в Аукционе, представлена информация о независимой гарантии, размещенной

в Реестре, в связи с чем, по мнению Заявителя, отклонение заявки

ввиду непредставления независимой гарантии является формальным и необоснованным.

Представитель Организатора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что в составе заявки Заявителя, поданной на участие в Аукционе, отсутствует копия независимой гарантии, что не соответствует положениям Документации, в связи с чем такая заявка подлежит отклонению Заказчиком на основании пункта 4.5.7.8 Документации.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Организатора, Комиссия ФАС России отметила, что частью 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе обязанность предоставления в составе заявки копии независимой гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

При этом Комиссия ФАС России установила, что Заявителем в нарушение пункта 4.5.7.8 Документации и, как следствие, части 19.6 Закона о закупках в составе заявки, поданной на участие в Аукционе, не представлена копия независимой гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе, что, в свою очередь, свидетельствует о наличии оснований для отклонения такой заявки от участия в Аукционе.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя от участия в Аукционе ввиду непредставления в составе заявки копии независимой гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, не противоречат положениям Закона о закупках, Положения о закупке и Документации, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Индустриал-Юг» (ИНН: 2311218959; ОГРН: 1162375030620) от 13.05.2024 № 377 на действия (бездействие) заказчика АО «УК Гидроогк» (ИНН: 5260096381; ОГРН: 1025203040136), АО «РГС» (ИНН: 1510012774, ОГРН: 1041500751016) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели и комплектующих в целях оснащения нежилых помещений административно-офисного здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, зд. 2А, для нужд АО «УК Гидроогк» (извещение № 32413275663) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

