

Администрация города Пскова

Главе Администрации

ул. Некрасова, д. 22, г. Псков,

180000

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На основании обращения К. поступившего из приёмной Президента Российской Федерации в Псковской области (вх. № 333-з от 09.04.2020), Псковским УФАС России установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в бездействии при осуществлении контрольных функций Администрации г. Пскова в лице уполномоченного структурного подразделения - отдела потребительского рынка и услуг в соответствии с пунктами 4 и 7 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, утвержденного Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 (далее – Положение) а именно, по непринятию решения о расторжении договора № 353 от 01.07.2018 на право размещения нестационарного торгового объекта ИП Д., и последующей организации конкурсных процедур на свободное место.

Согласно пункту 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Уполномоченным структурным подразделением Администрации города Пскова, осуществляющим мероприятия, направленные на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, является отдел потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова на основании Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.

В соответствии с пунктами 4 и 7 раздела III Положения, отдел потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова организует проведение конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова и осуществляет контроль за соблюдением условий договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1 раздела VIII Положения, решение о досрочном расторжении договора принимается при прекращении осуществления торговой деятельности нестационарного торгового объекта.

Согласно пункту 3 раздела IV Положения, размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова на свободных местах, включенных в утвержденную схему размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, осуществляется по результатам конкурса.

Администрацией г. Пскова заключен договор № 353 от 01.07.2018 на право размещения нестационарного торгового объекта с ИП Д. по адресу: г. Псков, пересечение ул. Я. Райниса и Сосновой / остановка

автобусов «Интеграционные мастерские» из центра.

Пунктом 2.5.1 указанного договора предусмотрено, что договор расторгается Администрацией г. Пскова в одностороннем порядке, в том числе в случаях предусмотренных пунктом 1 раздела VIII Положения.

09.01.2020 заключено дополнительное соглашение об увеличении площади размещения дополнительного оборудования на срок до 01.05.2020 года.

20.02.2020 ИП Д. уведомлена Администрацией г. Пскова (письмо № 947 от 17.02.2020) о досрочном расторжении договора в одностороннем порядке в связи с прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя с 27.12.2019 года, что подтверждено выпиской из ЕГРИП от 10.02.2020 года.

В нарушение пункта 2.5.1 договора Администрацией г. Пскова заключено дополнительное соглашение от 16.04.2020 об изменении ОГРН ИП Д. в соответствии с пунктом 4 раздела IV Положения.

Таким образом, в результате не осуществления функции контроля за соблюдением условий договоров отделом потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова, вышеуказанный договоры на право размещения НТО не расторгнут и конкурс на размещение НТО на свободном месте не проведен.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В позиции, изложенной в постановлении Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 № 73 отмечено, что в случаях, предусмотренных в том числе пунктами 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», договор в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов. В связи с чем, дополнительное соглашение от 16.04.2020 заключенное с индивидуальным предпринимателем ранее прекратившим свою деятельность, а затем вновь зарегистрированным без проведения торгов, является ничтожным.

Соответственно, в тех случаях, когда требуется проведение процедур, подразумевающих состязательность участников, их не проведение, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при их проведении в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нём.

Таким образом, бездействие Администрации г. Пскова в лице уполномоченного структурного подразделения - отдела потребительского рынка и услуг по непринятию решения о расторжении договора на право размещения нестационарного торгового объекта, предоставили преимущество ИП Д. в осуществлении экономической деятельности перед иными субъектами, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в сфере предпринимательской деятельности.

Псковское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий в срок до 25.08.2020 г. путём:

принятия решения о расторжении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов:

- договор № 353 от 01.07.2018 на право размещения нестационарного торгового объекта с ИП Д. по адресу: г. Псков, пересечение ул. Я. Райниса и Сосновой / остановка автобусов «Интеграционные мастерские» из центра.

О выполнении предупреждения сообщить в Псковское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель

Псковского УФАС России