

«30» декабря 2010 года г. Благовещенск

Я, XXXXXXX – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 226 от 22.12.2010, материалы административного дела № 3-327/2010 возбужденного в отношении XXXXXXX за нарушение части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в отсутствие XXXXXXX, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, УСТАНОВИЛ:

В соответствии с п. 4.1.7. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС РФ № 324 от 15 декабря 2006 г. за соблюдением заказчиком, уполномоченным органом или специализированной организацией либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно постановлению Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94 и в соответствии с указаниями ФАС России, Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за размещением заказов для государственных и муниципальных нужд на территории Амурской области.

В Амурское УФАС России 15.11.2010 поступили материалы от Прокуратуры Магдагачинского района Амурской области, содержащие признаки административного правонарушения совершенных должностным лицом муниципального заказчика – главой администрации пгт. Магдагачи Амурской области при размещении заказов в 2010 году.

Указанная информация принята по подведомственности в соответствии со ст. 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе изучения поступивших документов и сведений установлено следующее:

Во 2 квартале 2010 года Администрацией пгт. Магдагачи Амурской области заключено два договора подряда на подвоз грунта для отсыпки поселковых дорог на территории пгт. Магдагачи 1) от 10.06.2010 с ИП Чжао Анжеликовй Васильевной на сумму 99990 рублей (по пер. Гагарина от ул. Нулевой до ул. Красноармейская, по ул. Советская, от пер. Гагарина по пер. Почтовый), общим объемом 660 м³; 2) от 16.06..2010 с МУП «Жилищный сервис» на сумму 99990 рублей (по ул. Калинина, ул. Первомайская, пер. по ул. Пушкина, ул. Приискава, пер. Интернациональный, пер. Переездный), общим объемом 396 м³.

Указанные договоры подписаны должностным лицом муниципального заказчика - главой Администрации пгт. Магдагачи Амурской области - XXXXXXX.

Таким образом, муниципальным заказчиком во 2 квартале 2010 года были заключены договоры подряда на подвоз грунта для отсыпки поселковых дорог на территории пгт. Магдагачи на общую сумму 199980 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренным Федеральным законом о размещении заказов. Частью 3 указанной нормы предусмотрено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями указанного Федерального закона. В соответствии с ч. 1 указанной нормы размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона (в том числе аукциона в электронной форме); 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно ч. 2 ст. 42 Федерального закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена государственного или муниципального контракта не превышает пятьсот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 10 Федерального закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (в ред. изменений 1/94,2/95,3/96 ОКДП; 4/2001 ОКДП, утв. Госстандартом РФ 01.02.2002 году, с изм. внесенными Постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст) устройство дорожных оснований и покрытий относятся к одной группе работ, имеющих код 4540040 указанного классификатора.

В соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона о размещении заказов размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены государственные или муниципальные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 20 июня 2007 г. N 1843-У «О предельном размере расчетов наличными деньгами и

расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальный предприниматель), между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

Исходя из изложенного, должностным лицом муниципального заказчика - главой Администрации пгт. Магдагачи Амурской области - XXXXXXX без размещения заказа (без проведения запроса котировок) во 2-м квартале 2010 года произведено размещение заказа на выполнение работ на подвоз грунта для отсыпки поселковых дорог на территории пгт. Магдагачи на общую сумму 199980 рублей, что нарушает ограничения, предусмотренные, ч. 1, 2, ст. 10, п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В действиях должностного муниципального заказчика - главы Администрации пгт. Магдагачи Амурской области - XXXXXXX установлено нарушение ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно принятие должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд для государственных или муниципальных заказчиков (далее в статьях 7.29 - 7.32 настоящего Кодекса - уполномоченный орган), решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее в статьях 7.29 - 7.32 настоящего Кодекса также - размещение заказа) с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Определением от 08.12.2010 № 06-5403 в отношении должностного лица - главы администрации пгт. Магдагачи Амурской области XXXXXXX возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

О дате, времени и месте составления протокола XXXXXXX уведомлен надлежащим образом, что подтверждается уведомлением № 67502333952865, которое вручено 15.12.2010.

На составление протокола XXXXXXX не явился, пояснений по факту нарушения не

представил.

О дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении XXXXXXXX извещен надлежащим образом.

Отраженные в протоколе об административном правонарушении обстоятельства события административного правонарушения обстоятельства подпадают под признаки диспозиции части 1 статьи 7.29 КоАП РФ. Объективная сторона административного правонарушения выразилась в размещении должностным лицом муниципального заказчика - главой Администрации пгт. Магдагачи Амурской области во 2 квартале 2010 года заказа на подвоз грунта для отсыпки поселковых дорог на территории пгт. Магдагачи на общую сумму 199980 рублей, без проведения запроса котировок.

Виновность, как субъективная сторона правонарушения проявилась в неисполнении должностным лицом муниципального заказчика требований ч. 1, 2, ст. 10, п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В связи с нарушением правил размещения заказа на поставку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд указанным лицом создаются предпосылки для развития недобросовестной конкуренции на рынке товаров и услуг, кроме того действия должностного лица привели к неэффективному расходованию средств бюджета.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. КоАП РФ не установлено.

Принимая во внимание доказанность представленными в дело документами состава административного правонарушения в действиях XXXXXXXX и руководствуясь статьями 23.66, 29.7, 29.9, 29.10, а также ч. 1 ст.7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Признать XXXXXXXX, XXXXXXXX г.р., проживающего по адресу: 676124, Амурская область, Магдагачи, XXXXXXXX, виновным в совершении административного правонарушения по делу № 3-327/2010 ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, и применить к нему административное наказание в виде административного штрафа в размере 30000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч.5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит

зачислению в бюджет Амурской области в полном размере.

Штраф должен быть перечислен в доход соответствующего бюджета по следующим реквизитам:

Управление федерального казначейства по Амурской области (Амурское УФАС России) ИНН 2801031325 КПП 280101001 Р/с № 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской области г.Благовещенск БИК 041012001 Назначение платежа: код 16111633050100000140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов) ОКАТО 10231551000.

В соответствии со ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа (за исключением взыскания административного штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона РФ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

Согласно ч.3 ст.30.1 и ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Благовещенский городской суд в течение 10 дней со дня его вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч.1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

XXXXXXX