РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-43/2021

05 февраля 2021 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...>. – начальника отдела контроля органов власти;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП И<...>. (ОГРНИП 304222531500011, ИНН 222104256873) – К<...>. (по доверенности от 05.02.2021), Б<...>(по доверенности от 05.02.2021);

от Комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации г. Заринска (ОГРН 1022200707957, ИНН 2205003292) – К<...>

рассмотрев жалобу ИП И<...>. (вх. № 21792 от 29.01.2021) на действия организатора торгов - комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации г. Заринска Алтайского края, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г. Заринске Алтайского края, по лоту № 2 (извещение № 251220/0054434/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП И<...>. (вх. № 21792 от 29.01.2021) на действия организатора торгов - комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации г. Заринска Алтайского края, аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г. Заринске Алтайского края, по лоту № 2 (извещение № 251220/0054434/01).

В своей жалобе Заявитель указывает, что организатором торгов при размещении извещения, установлено, что рассмотрение заявок на участие в аукционе должно

проводится 26.01.2021 в 10:00, однако фактически заявки рассмотрены только 27.01.2021 в 10:00.

Кроме того, заявка ИП И<...> неправомерно отклонена, на основании имеющейся задолженности в бюджет муниципального образования город Заринск по оплате арендной платы. Однако аукционная документация не содержит требований о полной оплате за аренду по заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и основания для отказа в допуске к участию в аукционе по этому основанию.

Заявитель считает, что допущенные организатором торгов, аукционной комиссией нарушения, привели к тому, что в аукционе принял участие только один участник.

На заседании Комиссии УФАС представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора торгов нарушение не признала и пояснила, что на сайте www.torgi.gov.ru. в сети Интернет 25.12.2020 размещено извещение № 251220/0054434/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лот №2, по адресу: западнее на 15 метров от здания, расположенного по адресу: г. Заринск, пр. Строителей. 18/1 в строну проезжей части ул. Металлургов.

ИП И<...>. подал заявку на участие в аукционе по лоту №2.

26.01.2021 в 10:00 аукционная комиссия начала рассмотрение заявок, проверку наличия/отсутствия задолженности в бюджеты всех уровней, и определения участников аукциона.

ИП И<...>26.01.2021 на электронную почту media@tmarka.su направлен акт сверки имеющейся задолженности, и сообщено, что в соответствии с разделом 5 документации об аукционе ИП И.<...> не будет допущен к участию в торгах по лоту №2 (извещение № 251220/0054434/01) в связи с просроченной задолженностью в бюджет муниципального образования город Заринск.

ИП И<...>. доказательств отсутствия задолженности в бюджет муниципального образования город Заринск по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции за 2019 организатору торгов не предоставил.

Согласно протоколу №1-(2021)-р от 27.01.2021 заявка ИИ И<...>. не допущена к участию в торгах по лоту № 2, в связи с тем, что имеется просроченная задолженность в бюджет муниципального образования город Заринск (175 051, 91 руб.).

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

25.12.2020 организатором торгов - комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации г. Заринска Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru. в сети Интернет размещено извещение № 251220/0054434/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в том числе по лоту № 2 (адрес установки и эксплуатации рекламной конструкции: западнее на 15 метров от здания, расположенного по адресу: г. Заринск, пр. Строителей. 18/1, в строну проезжей части ул. Металлургов).

Дата начала приема заявок: 25.12.2020.

Дата окончания подачи заявок: 25.01.2021.

Дата проведения аукциона: 27.01.2021.

Пунктом 11 документации об аукционе установлена дата рассмотрения заявок на участие в аукционе 26.01.2021 в 10:00.

Из протокола №1-(2021)-р от 27.01.2021 следует, что на комиссии по определению участников аукциона открытого по составу участников и по форме подачи предложений 26.01.2021 приняты решения: по лоту № 2 признать претендентом АНО «Редакция газеты «Наш город» и отказать в допуске к участию в торгах заявителю в соответствии с разделом 5 документации об аукционе, в связи с тем, что имеется просроченная задолженность в бюджет муниципального образования город Заринск.

Комиссией УФАС установлено, что разделом 5 документации об аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (извещение № 251220/0054434/01) предусмотрены сведения о рекламном месте, о начальной цене права на заключение договоров, о размере задатков для участия в аукционе и о «шаге аукциона».

Таким образом, указанный в протоколе раздел документации об аукционе не содержит оснований для отклонения заявки, в том числе, в связи с имеющейся просроченной задолженностью в бюджет муниципального образования город Заринск.

В соответствии с разделом 9 документации об аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (извещение № 251220/0054434/01) Претендент не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непредставления документов, определенных разделом 7 настоящей документации об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия требованиям, указанным в разделе 8 настоящей документации об аукционе;

- невнесения задатка в размере и в срок, установленные настоящей документацией об аукционе;

- несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной цены договора.

Разделом 8 документации об аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (извещение № 251220/0054434/01) к участникам аукциона предъявляются следующие требования:

- не проведение ликвидации участника - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника - юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- не приостановление деятельности участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе;

- отсутствие у участника просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год в размере, превышающем 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято.

Обязательные платежи, уплачиваемые в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, являются обязанностью, устанавливаемой законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При этом обязательство по уплате арендных платежей возникает на основании заключенного договора аренды, в связи с чем, арендные платежи не являются налогом, сбором или иными обязательным платежами в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, Разделом 8 документации об аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (извещение № 251220/0054434/01) предусмотрено отсутствие у участника аукциона просроченной задолженности только по обязательным платежам в размере, не превышающем 25% балансовой стоимости активов участника.

Механизм подтверждения отсутствия у участника торгов задолженности по арендным платежам законодательством Российской Федерации не предусмотрен, в связи с тем, что каждый арендодатель самостоятельно контролирует поступление арендных платежей.

Таким образом, установление требования об отсутствии у участника торгов задолженности по арендным платежам, а равно и отклонение заявки на этом основании может создать административные барьеры и привести к негативным последствиям, в том числе к сокращению количества участников торгов и как следствие, к снижению уровня конкуренции на торгах.

Комиссией УФАС установлено, что документацией об аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (извещение № 251220/0054434/01) требование об отсутствии у участника торгов задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г. Заринске Алтайского края не установлено, однако согласно протоколу №1-(2021)-р от 27.01.2021 заявка ИИ И<...>. не допущена до участия в аукционе, в связи с просроченной задолженностью в бюджет муниципального образования город Заринск.

Кроме того, указанным протоколом Заявителю было отказано в допуске к участию в торгах в соответствии с разделом 5 документации об аукционе, который не предусматривает ни основания для отклонения заявок, ни требования к участникам торгов.

Таким образом, организатором торгов (аукционной комиссией) были допущены нарушения порядка проведения открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г. Заринске Алтайского края, по лоту № 2 (извещение № 251220/0054434/01).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИИ И<...> обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - комитету по экономике и управлению муниципальным имуществом администрации г. Заринска Алтайского края (аукционной комиссии) предписание о прекращении нарушения порядка организации и проведения торгов, путем отмены протокола №1-(2021)-р от 27.01.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>