

Организатор торгов:

Фонд капитального ремонта
Республики Карелия

наб. Варкауса, 1А,

г. Петрозаводск, 185031

kaprem10_01@mail.ru

Заявитель:

ООО «Карельский МСК»

ул. Лесная, 51-Б, офис 2,

г. Петрозаводск, 1850050

karelia-msk@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 04-45/53-2016

10 ноября 2016 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

Лешко В.О. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, заместитель председателя Комиссии;

. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;

. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Карельский МСК» (далее – Заявитель) на действия комиссии организатора торгов – Фонда капитального ремонта Республики Карелия (далее – Организатор торгов), при проведении конкурсного отбора подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу: г. Петрозаводск, ул. Профсоюзов, д. 3 (конкурс № 108, на сайте <http://fondkr10.ru>), в присутствии:

представителей ООО «Карельский МСК» -

представителя Фонда капитального ремонта Республики Карелия –

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Карельский МСК» на действия комиссии организатора торгов – Фонда капитального ремонта Республики Карелия при проведении конкурсного отбора подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу: г. Петрозаводск, ул. Профсоюзов, д. 3 (конкурс № 108, на сайте <http://fondkr10.ru>).

Доводы жалобы сводятся к следующему:

ООО «Карельский МСК» подало заявку на участие в конкурсном отборе (конкурс № 108). В своей заявке Общество указало минимальный срок для выполнения работ – 30 календарных дней. По итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсном отборе, согласно Протокола комиссии от 21.10.2016 ООО «Карельский МСК» не было признано победителем конкурсного отбора, уступив по критерию отбора «Сроки» - набрав 19,93 балла, другому участнику конкурса – ООО «САПР», набравшему максимальное количество баллов - 23.

На рассмотрении жалобы представители ООО «Карельский МСК» пояснили, что из содержания конкурсной документации однозначно следовало, что участник отбора может указать срок выполнения работ в пределах от 30 до 40 календарных дней. Общество, оценив объект работ установило, что данные работы могут быть выполнены за меньший срок, но поскольку срок ограничен нижним пределом, указали минимальный срок, предусмотренный конкурсной документацией - 30 дней. После подведения итогов отбора Обществу стало известно, что один из участников отбора предложил срок выполнения работ ниже минимально допустимого, в результате чего получил максимальное количество баллов по критерию «Сроки» и был признан победителем отбора.

Заявитель считает неправомерными действия Комиссии организатора торгов по оценке заявки ООО «САПР» по критерию «Срок» с использованием в формуле расчета предложенного Обществом количества дней, ниже предусмотренного конкурсной документацией.

На основании вышеизложенного, ООО «Карельский МСК» просит отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе и составить новый протокол, оценив заявки участников по критерию «Срок» исходя из минимального количества дней, установленных конкурсной документацией.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов – Фонд капитального ремонта Республики Карелия (далее – Фонд).

Форма торгов – конкурсный отбор.

Конкурс № 108, размещен на официальном сайте <http://fondkr10.ru>.

Предметом торгов является – выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу: г. Петрозаводск, ул.Профсоюзов, д. 3.

Порядок проведения конкурсного отбора регламентируется Постановлением Правительства Республики Карелия «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» от 14.04.2014 № 107-П (далее - Постановление № 107-П).

Дата начала приема заявок – 21.09. 2016.

Дата окончания приема заявок – 20.10.2016.

Дата и время проведения конкурса – 21.10.2016 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе (конкурс № 108) от 21.10.2016 на участие в конкурсном отборе поступило 3 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе (конкурс № 108) от 21.10.2016 победителем конкурсного отбора признано ООО «САПР».

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов по доводам жалобы пояснил следующее: оценка конкурсных заявок проводилась в последовательности, установленной конкурсной документацией №102/201 б-р (пункты 7.3., 7.4., 7.5., 7.6., 7.7., 7.8., 7.9., 7.10. конкурсной документации).

По результатам оценки поступивших заявок, конкурсная комиссия приняла решение присвоить первый номер заявке на участие в конкурсном отборе и признать победителем конкурсного отбора ООО «САПР».

Организатор торгов считает, что им не нарушена процедура проведения торгов, в связи с чем просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей ООО «Карельский МСК», Организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла

К СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах утвержден Постановлением № 107-П.

Согласно пункту 3 Постановления № 107-П Заказчик определяет условия проведения конкурсного отбора (предмет и виды работ, сроки выполнения работ и др.); утверждает конкурсную документацию.

В соответствии с Постановлением № 107-П Фондом Приказом № 252 «О проведении конкурсного отбора подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Приказ № 252) от 21.09.2016 утверждены состав конкурсной комиссии и конкурсная документация для проведения конкурсного отбора №102/201 б-р (далее - конкурсная документация).

В соответствии с пунктами 1.6., 1.17 и 1.18 конкурсной документации Организатором торгов установлены сроки выполнения работ: **от 30 до 40 календарных дней с момента заключения договора.**

В соответствии с 7.1.Раздела 7 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсном отборе» конкурсной документации установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсном отборе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по следующим критериям:

- 1) квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – «Квалификация») – максимальное количество баллов -10;
- 2) цена предложения, включая любые вспомогательные и смежные расходы (далее – «Цена предложения»), – максимальное количество баллов - 7;
- 3) срок (период) выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – «Срок»), – максимальное количество баллов - 5.

Конкурсной документацией определена последовательность оценки конкурсных заявок по каждому критерию.

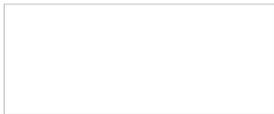
В соответствии с пунктом 7.7. Раздела 7 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсном отборе» значимость критерия «Срок» (%): 23.

Коэффициент значимости критерия оценки – 0,23.

Рейтинг участника конкурсного отбора по данному критерию определяется исходя из сравнения «Срока», предложенного участниками конкурсного отбора. При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора признается предложение участника конкурсного отбора с наименьшим «Сроком» выполнения работ.

Порядок оценки: определение лучшего предложения по данному критерию осуществляется в соответствии с нижеследующим.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Срок» (С_i), определяется по формуле:



где:

С_i - предложение участника конкурсного отбора (предложение) которого оценивается;

С_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурсного отбора;

Количество баллов, присуждаемых каждому предложению конкурсного отбора умножается на коэффициент значимости критерия оценки – 0,23.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Фонда пояснила, что ООО «САПР» предложило срок для исполнения работ - 26 календарных дней. Заявка ООО «САПР» соответствовала требованиям конкурсной документации, соответственно у Комиссии отсутствовали основания для ее отклонения, общее количество баллов по критерию «Срок» рассчитывалось по формуле.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что, учитывая положения пунктов 1.6, 1.17 и 1.18 конкурсной документации, значения «С_i» и «С_{min}» в формуле, по которой рассчитывается количество баллов по критерию «Срок», **не может составлять менее 30 календарных дней.**

В конкурсной документации отсутствовали положения, дающие возможность участнику торгов предлагать иной, нежели предусмотренный конкурсной документацией, срок выполнения работ, напротив, в конкурсной документации содержалось указание не только на максимальный, но и на минимальный срок.

Таким образом, расчёт количества баллов по критерию «Срок» для ООО «САПР» был произведен конкурсной Комиссией с нарушением требований конкурсной документации.

По мнению Комиссии Карельского УФАС России, несмотря на указание ООО «САПР» 26 – дневного срока выполнения работ, Комиссия организатора торгов при расчете баллов по формуле «Срок» должна была указать наименьший срок выполнения работ, установленный конкурсной документацией, то есть 30 календарных дней.

Учитывая изложенное, Комиссия Карельского УФАС России признает доводы жалобы ООО «Карельский МСК» обоснованными.

Также Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Оценка заявки ООО «САПР» по критерию «Срок» в нарушение положений, установленных пунктами 1.6, 1.17 и 1.18 конкурсной документации содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При оценке заявки ООО «САПР» по критерию «Срок» с учетом минимального количества дней, установленного конкурсной документацией, а соответственно, с указанием в формуле оценки 30, а не 26 дней, победителем было бы признано ООО «Карельский МСК».

В случае отсутствия в конкурсной документации указания на минимальный срок выполнения работ ООО «Карельский МСК», а также иные участники конкурсного отбора могли указать меньший, чем предложило ООО «САПР», срок и получить максимальный балл.

Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о невозможности выдачи Предписания об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе от 21.10.2016, так как на момент рассмотрения жалобы договор по результатам проведения обжалуемого конкурсного отбора заключен и находится на стадии исполнения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Карельский МСК» на действия комиссии организатора торгов – Фонда капитального ремонта Республики Карелия при проведении конкурсного отбора подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресу: г. Петрозаводск, ул. Профсоюзов, д. 3 (конкурс № 108, на сайте <http://fondkr10.ru>) обоснованной.

2) Передать материалы жалобы ООО «Карельский МСК» должностному лицу Карельского УФАС для решения вопроса о возбуждении дела нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде РК в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель Председателя Комиссии

_____ Лешко В.О.

Члены Комиссии
