О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о назначении дела № 036/01/10-796/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

24.10.2019г. г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 22.10.2019г. № 124 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

02.08.2019г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) обращение ООО «Святогор» по вопросу правомерности направления ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» угрозы прекращения поставки газа на котельную ООО «Святогор», расположенную по адресу: г. Воронеж, ул. Урывского, 8.

Как следует из обращения 01.08.019г. ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» направило уведомление (исх. № 17/2341), в котором сообщалось, что по состоянию на 01.08.2019г. у ООО «Святогор» имеется просроченная задолженность за потребленный объем газа за период апрель 2018 года-июнь 2019 года в размере <…> рублей, в связи с чем повторно уведомляет о полном прекращении поставки газа с 10 час. 00 мин. 06.08.219г.

По информации ООО «Святогор», среди потребителей тепловой энергии поставляемой посредствам котельной общества имеются добросовестные потребители, в числе которых БУЗ ВО «ВГКБСМП № 10» (роддом, больница).

ООО «Святогор» является ресурсоснабжающей организацией, оказывающей коммунальные услуги: «теплоснабжение», «горячее водоснабжение» для потребителей. Для данной организации Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области установлены соответствующие тарифы.

В целях оказания коммунальных услуг: «теплоснабжение», «горячее водоснабжение» для потребителей между ООО «Святогор» и ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» были заключен договоры поставки газа № 11-6-4-3344/14 от 01.12.2014г. и № 11-6-4-3344/17/333 от 20.12.2016г. (далее – договор № 11-6-4-3344/14 и договор № 11-6-4-3344/17/333).

Согласно информации, полученной от ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж», ООО «Святогор» нарушило условия об оплате потребленного газа, в связи с чем 21.06.2019г. направлено уведомление (исх. № 16/1877), 15.07.2019г. было направлено уведомление (исх. № 16/2119), 01.08.019г. направлено уведомление (исх. № 17/2341), 06.08.219г. было направлено уведомление (исх. № 17/2387) о полном прекращении поставки газа на котельную ООО «Святогор».

Также ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» полагает, что правомочно направлять такие уведомления в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016г. № 1245 (далее - Правила).

19.09.2019г. в Управление от ООО «Святогор» поступила повторное обращение по вопросу правомерности направления ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» угрозы прекращения поставки газа на котельную ООО «Святогор» (уведомление от

02.09.2019г. № 17/2741).
Согласно пункту 8 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016г. № 1245 (далее - Правила) поставщик не позднее чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.
В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, предусмотренных приложением, срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.
В соответствии с пунктом 10 Правил ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 11 - 13 настоящих Правил.
Пунктом 11 Правил установлено, что потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения.
Согласно пункту 12 Правил исполнение обязанности, предусмотренной пунктом 11 настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:
а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;
в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного «в» настоящего пункта.
В соответствии с пунктом 13 Правил в случае непредоставления потребителем данных, указанных в подпункте «в» пункта 12 настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12

месяцев).
Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.
Согласно пункту 1 Приложения № 1 Правил к категориям потребителей газа ограничение режима потребления которым может привести к экономическим, экологически, социальным последствиям относятся государственные органы Российской Федерации, в том числе Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации, медицинские учреждения, государственные учреждения ветеринарии.
С учетом положений Правил и Приложения № 1 к ним ограничение/прекращение поставки газа, используемого для оказания коммунальных услуг для потребителей, среди которых имеются медицинские учреждения запрещено.
В связи с этим, указанные угрозы являются незаконными, поскольку ООО «Святогор» приобретает у ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» газ не для собственных нужд, а для производства коммунального ресурса другим потребителям (жильцы многоквартирных домов, медицинские учреждения), в связи с чем введение полного ограничения поставки газа, либо угроза ведения такого ограничения запрещены действующим законодательством может привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.
Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.
Учитывая указанные обстоятельства, действия ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» по направлению ООО «Святогор» незаконных угроз полного прекращения поставки газа может привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей имеют признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 036/01/10-796/2019 о нарушении антимонопольного законодательства **к рассмотрению на 18.11.2019г. в 15 час. 00 мин. (мск.)** по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, 21, каб. 105.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-796/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж». Явка представителя ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» – ответчика по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-796/2019 о нарушении

антимонопольного законодательства в качестве заявителя ООО «Святогор». Явка представителя ООО «Святогор» – заявителя по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

4. ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в срок до 14.11.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

4.1. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» за 2018г.

4.2. Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж», полученной в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. от оказания услуг по оптовой реализации природного газа по регулируемой оптовой цене на территории Воронежской области.

4.3. Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж», полученной в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. от оказания услуг по оптовой реализации природного газа по нерегулируемой оптовой цене на территории Воронежской области.

4.4. Договор № 11-6-4-3344/14 от 01.12.2014г. со всеми приложениями.

4.5. Договор № 11-6-4-3344/17/333 от 20.12.2016г. со всеми приложениями.

4.6. Информацию о хозяйствующих субъектах, которые помимо ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. осуществляют деятельность по оптовой реализации природного газа по регулируемой оптовой цене на территории городского округа г. Воронеж (наименование хозяйствующего субъекта, юридический /фактический адрес).

4.7. Информацию о хозяйствующих субъектах, которые помимо ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. осуществляют деятельность по оптовой реализации природного газа по нерегулируемой оптовой цене на территории городского округа г. Воронеж (наименование хозяйствующего субъекта, юридический /фактический адрес).

4.8. Информацию о количестве потребителей, которым ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. осуществляет оптовую реализацию природного газа по регулируемой оптовой цене на территории городского округа г. Воронеж (по ф.л. указать количество; по ю.л. - наименование, юридический/фактический адрес).

4.9. Информацию о количестве потребителей, которым ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. осуществляет оптовую реализацию природного газа по нерегулируемой оптовой цене на территории городского округа г. Воронеж (по ф.л. указать количество; по ю.л. - наименование, юридический/фактический адрес).

4.10. Типовые формы договоров поставки природного газа по нерегулируемой оптовой цене, заключаемые ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» с юридическими лицами и физическими лицами.

4.11. Информацию об объеме оптовой реализации в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 22.10.2019г. ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» природного газа потребителям по нерегулируемой оптовой цене на территории городского округа г. Воронеж на основании заключенных договоров (указать раздельно по каждому периоду).

4.12. Информацию об объеме оптовой реализации в период с 31.07.2019г. по 22.10.2019г. ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» природного газа потребителям по регулируемой оптовой цене на территории городского округа г. Воронеж на основании заключенных договоров (указать раздельно по каждому

периоду).

4.13. Информацию о цене услуги по оптовой реализации природного газа по регулируемой оптовой цене для юридических лиц и для физических лиц.

4.14. Информацию о цене услуги по оптовой реализации природного газа по нерегулируемой оптовой цене для юридических лиц и для физических лиц.

4.15. Информацию о том, производило ли ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» 24.09.2019г. прекращение поставки газа на котельную ООО «Святогор» (в случае если прекращало приложить подтверждающие документы).

4.16. Информацию о том, знало ли ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» о добросовестных потребителях коммунальных услуг, предоставляемых ООО «Святогор».

4.17. Уведомления с угрозами прекращения поставки газа на котельную ООО «Святогор за период май 2019 года – октябрь 2019года.

4.18. Копии платежных документов по договорам № 11-6-4-3344/14 от 01.12.2014г. и № 11-6-4-3344/17/333 от 20.12.2016г. за три месяца предшествующих дате получения настоящего определения.

5. ООО «Святогор» в срок до 14.11.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1. Информацию о количестве объектов (котельных), посредствам которых оказывается коммунальная услуга-горячее водоснабжение, приложив подтверждающие документы.

5.2. Документы подтверждающие право собственности или иное законное основание на объект(ы) в отношении которых заключены договоры № 11-6-4-3344/14 от 01.12.2014г. и № 11-6-4-3344/17/333 от 20.12.2016г.

5.3. Информацию об основных видах деятельности ООО «Святогор», приложив подтверждающие документы.

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.