О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о привлечении в качестве ответчика по делу № 9-77/ов

о нарушении антимонопольного законодательства

31 января 2017 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 9-77/ов по признакам нарушения Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А :

В Саратовское УФАС России поступило заявление ООО ЦИТ «Аверс» (далее – заявитель) на действия Министерства образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» при исполнении государственного контракта № 2645060837515000038 (2015.496738) от 21.12.2015 (далее – Государственный контракт).

27.11.2015 Министерством образования Саратовской области на сайте www. zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0860200000815003601 о проведении электронного аукциона (далее – Аукцион). Объектом Аукциона являлось определение исполнителя услуги «Услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион»» для нужд министерства образования Саратовской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 942 800 рублей.

Согласно протоколу № 0860200000815003601 рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 10.12.2015, аукционная комиссия рассмотрела и приняла решение допустить к участию в Аукционе ПАО «Ростелеком».

21.12.2015 по результатам Аукциона Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» был заключен Государственный контракт, предметом которого выступило оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области (далее – Услуга).

Срок оказания Услуги – с момента заключения контракта по 31 декабря 2015 года.

Место оказание Услуги – г. Саратов, ул. Соляная, 32, Министерством образования Саратовской области.

Цена Государственного контракта – 942 800 рублей.

В соответствии с п. 2.1.1 Государственного контракта, Исполнитель (ПАО «Ростелеком») обязуется оказать Услугу, указанную в п. 1.1 Государственного контракта Заказчику (Министерство образования Саратовской области) в полном объеме.

Согласно п. 2.1.2 Государственного контракта, Исполнитель (ПАО «Ростелеком») обязуется гарантировать качество оказанной Услуги.

В силу п. 4.7 Государственного контракта, дата подписания обеими Сторонами акта является датой исполнения Исполнителем обязательств по Государственному контракту. ПодписанныЙ Заказчиком и Исполнителем Акт является основанием для оплаты Исполнителю оказанных услуг.

Согласно Техническому заданию, являющемуся Приложением № 1 к Государственному контракту, наименование Услуги – оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

В соответствии с Перечнем услуг по модернизации системы - Оказание услуг по модернизации, обеспечению функционирования и сопровождению автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» включают в следующие этапы:

- разработка документации на модернизируемые части системы;

- разработка рабочей документации на модернизируемые части системы;

- разработка (модернизация) программного обеспечения;

- пусконаладочные работы;

- проведение предварительных испытаний частей системы, модернизация которых была произведена;

- проведение опытной эксплуатации частей системы, модернизация которых была произведена;

- проведение приемочных испытаний частей системы, модернизация которых была произведена.

Согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг от 29.12.2015, представленному Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/7386 от 13.10.2016), в соответствии с Техническим заданием услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области оказаны в полном объеме. Стоимость оказанных услуг – 942 800 рублей.

В соответствии с информацией, представленной ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/6362-16 от 15.12.2016), 30.12.2015 ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» был заключен договор № 0611/25/877-15 на оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области.

Срок оказания услуги по указанному договору – по 31.12.2015.

Место оказания услуги: г. Саратов, ул. Соляная, 32.

Цена договора – 499 000 рублей.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к договору № 0611/25/877-15, наименование услуги: оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

Техническое задание по договору № 0611/25/877-15 полностью совпадает с Техническим заданием по Государственному контракту, включая Перечни услуг по модернизации системы.

В соответствии с информацией, представленной Министерством образования Саратовской области, автоматизированная информационная система «Контингент-регион» была внедрена в Министерство образования Саратовской области в соответствии с договором № 65 от 15.12.2014, который был заключен с ОАО «Ростелеком» (далее реорганизовано в ПАО «Ростелеком») в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44. Сроки выполнения работ – не позднее 26.12.2014. Цена договора составляет 100 000 рублей.

Согласно Смете расходов на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области, по договору № 65 от 15.12.2014 были выполнены следующие работы:

- настройка прикладного программного обеспечения на серверных мощностях Системы;

- настройка функционирования шлюза взаимодействия Системы с внешними информационными системы;

- первоначальное наполнение справочников Системы сведениями;

- первоначальная выгрузка сведений из внешних информационных систем в Систему;

- подготовка отчетной документации о внедрении Системы в опытную эксплуатацию.

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области от 26.12.2014, указанные работы были выполнены в полном объеме. Стоимость выполненных работ по договору составляет 100 000 рублей.

Согласно информации, представленной ПАО «Ростелеком», 15.12.2014 ОАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» договор № РТК/КР/64-1 на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном вилле в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области» от 15.12.2014. Сроки выполнения работ – не позднее 26.12.2014. Цена договора составляет 72 000 рублей.

В соответствии со Сметой расходов на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном вилле в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области, по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014 были выполнены следующие работы:

- настройка прикладного программного обеспечения на серверных мощностях Системы;

- настройка функционирования шлюза взаимодействия Системы с внешними информационными системы;

- первоначальное наполнение справочников Системы сведениями;

- первоначальная выгрузка сведений из внешних информационных систем в Систему;

- проведение обследования исходных условий для реализации перевода Услуг в электронный вид с использованием РСМЭВ, ЕПГУ и РПГУ;

- разработка 8 ЧТЗ для интерактивных форм заявлений на ЕПГУ (РПГУ);

- проведение совместно с Заказчиком, РОИВ, предоставляющим услугу, и исполнителем комплексного тестирования процесса подачи заявления на оказание Услуг с ЕПГУ (РПГУ) и процесса оказания Услуг с использованием ИС на соответствие требованиям настоящего ТЗ, в соответствии с Программой и методикой испытаний, разработанной Исполнителем в ходе оказания услуг;

- подготовка пользователей и администраторов, интегрируемых с РСМЭВ ИС, к использованию функциональности, связанной с оказанием государственных услуг в электронном виде, на основании материалов;

- подготовка отчетной документации.

Исходя из информации, представленной Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/370 от 23.01.2017), документация об аукционе в электронной форме на определение исполнителя услуги «Услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион»» для нужд Министерства образования Саратовской области, была разработана и

утверждена Государственный казенным учреждением Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок».

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

При таких обстоятельствах, в действиях Государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» содержатся признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

О П Р Е Д Е Л И Л А :

Привлечь к участию в рассмотрении дела № 9-77/ов в качестве ответчика по делу Государственное казенное учреждение Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» (410056, г.Саратов, ул. Т.Шевченко, 3).