

РЕШЕНИЕ по делу №Т04-210/2016

Исх. ИП-04/11700 от 22.08.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...>;

Членов Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

в присутствии представителей заказчика Филиала "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" <...>, <...> в отсутствие представителя заявителя ООО «СМБ Партнер», рассмотрев жалобу ООО «СМБ Партнер» (вх. №7444 от 07.07.2016 г.), на действия заказчика Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" при проведении открытого запроса цен в электронной форме, извещение № 31603620088 от 29.04.2016 на предмет: «Приобретение серверного узла PowerEdge M630»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 31603620088 на предмет: «Приобретение серверного узла PowerEdge M630», было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 29.04.2016 года.

Заказчик - Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации".

Начальная (максимальная) цена контракта — 2 054 000,00 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, закупка осуществляется заказчиком с нарушением действующего законодательства, а документация о закупки не соответствует требованиям законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия установила следующее.

1. Заявитель жалобы указал, что согласно протокола рассмотрения заявок участников №35-2 от 18.05.2016г. заявка ООО «СМБ Партнер» была отклонена по причине предоставления выписки ЕГРЮЛ подписанной электронной цифровой подписью, тогда как заказчик пунктом 6 частью 17 документации о закупки заказчик установил требование строго на бумажном носителе.

Заявитель жалобы указал на то, что в технической документации установлено требование, что в числе документов должен быть представлен подлинник выписке ЕГРЮЛ.

Как следует из позиции Постановления Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 N 12 (ред. от 21.01.2016) «О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 27.07.2010 N 228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» из пункта 9 части 1 статьи 126 АПК РФ, сведения о месте нахождения или месте жительства истца и ответчика и (или) приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя либо прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя подтверждаются **выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей либо иным документом, подтверждающим наличие этих сведений или отсутствие таковых, который удостоверен надлежащим образом.**

Иным документом в смысле пункта 9 части 1 статьи 126 АПК РФ может являться в том числе:

1) распечатанная на бумажном носителе и заверенная подписью истца или его представителя копия страницы официального сайта регистрирующего органа в сети Интернет, содержащей сведения о месте нахождения юридического лица и дату их обновления;

2) распечатанные на бумажном носителе сведения, предоставляемые в электронном виде посредством доступа к федеральной базе данных Единого государственного реестра юридических лиц, при условии, что факт получения этих сведений удостоверяется подписью лица, имеющего доступ к указанной информации в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того сведения, указанные в пункте 9 части 1 статьи 126 АПК РФ, могут подтверждаться также выпиской из **Единого государственного реестра**

юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставляемой регистрирующим органом в электронном виде с применением сертифицированных средств криптографической защиты информации.

Согласно пункта 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.

1. Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

3. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Кроме того согласно пункту 20 информационной карты заявка в форме электронного документа подаются в электронной форме и должна быть подписана электронной цифровой подписью.

Кроме того согласно подпункта 10 пункта 20 информационной карты установлено, что все документы, представляемые участниками размещения заказа в составе заявки на участие в запросе цен, должны быть заполнены по всем пунктам.

В заявке участник запроса цен должен прописать, что он принимает на себя обязательства по подписанию договора, в случае, если его заявка будет признана победившей.

Заявки, поданные в бумажном виде, факсимильной связью и по электронной почте, к участию в проведении запроса цен не допускаются.

Заявки, не соответствующие требованиям, установленным в настоящем Извещении, подлежат отклонению.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что данный довод заявителя является обоснованным.

Вместе с тем в ходе проведения выборочной внеплановой проверки Комиссией Татарстанского УФАС выявлены иные нарушения при проведении запроса котировок, а также нарушения документацию о закупке товаров, работ, услуг Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" а именно:

1. Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) **порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;**

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункта 24 информационной карты дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке - «16» мая 2016г. 16:00 (по московскому времени), тогда как извещение №31603620088 указана дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке -16.05.2016 в 04:00 (МСК), что вводит в заблуждение участников запроса цен.

Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" при проведение запроса цен руководствуется положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» утвержденного приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 25.04.2016г. согласно пункта 1 статьи 28 извещение о проведении запроса цен заказчик не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня окончания приема заявок по запросу цен размещает Извещение о проведении запроса цен на официальном сайте ЕИС.

Извещение № 31603620088 размещено 29.04.2016г. с указанием срока окончания срока подачи заявок на участие в закупке 16.05.2016 в 04:00 (МСК).

Согласно части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке) в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссия Татарстанского УФАС приходит к следующему выводу.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, о дате и времени окончания подачи заявок по запросу цен, однако в извещении утвержденном и размещенном Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" и опубликованном на площадке имеются разночтения в части времени окончания подачи заявок тем самым заказчик нарушил требования к документации по данной закупке.

2. Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке №35-1 и №35-2 дата вскрытия 18.05.2016г. тогда как согласно пункту 25 информационной карты «Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в закупке и подведения итогов закупки» 17 мая 2016г. в 10.00 (по московскому времени), по адресу: 420017, Республика Татарстан, Лаишевский район, Аэропорт.

Заказчик при проведение запроса цен руководствуется документацией о закупке на приобретение серверного узла Power Edge M630 для для нужд ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» где согласно пункта 2.4.1. части 1 установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен.

Комиссия рассматривает заявки и приложенные к ней документы на соответствие их требованиям, установленным в **извещении и документации о проведении запроса цен**, и оценивает такие заявки.

Таким образом заказчик установив срок подведения итогов закупки провел вскрытие и подведение итогов позже указанного срока.

3. Кроме того согласно пункта 17 информационной карты установлено требование , что согласно подпункта 4 и 5 документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии), а так же копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (копии лицензий (сертификатов) и иных разрешительных документов), данные документы отсутствуют в составе заявок участников.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от

организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Из части 6 статьи 3 Закона о закупках следует, что при осуществлении закупки товаров, работ, услуг не допускается предъявлять к участникам закупки, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком, неправомерно установлено излишнее требование к составу заявки участника запроса в части предоставления подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии), а так же копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиямна поставку товаров.

Учитывая изложенное, действия Заказчика в части установления требований к участникам запроса цен в документации, противоречащих пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В виду того, что заключен договор от 31.05.2016 № 123\16 между заказчиком Филиал "Татаэронавигация" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и ООО «Научно - производственное объединение вычислительных систем» комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СМБ Партнер» (вх. №7444 от 07.07.2016 г.) на действия заказчика – Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" при проведении открытого запроса цен в электронной форме, извещение № 31603620088 от 29.04.2016 на предмет: «Приобретение серверного узла PowerEdge M630», обоснованной.

2. Признать заказчика – Филиал "Татаэронавигация" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" нарушившим требования, части 9 статьи 4; части 10 статьи 3; статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

<...>