РЕШЕНИЕ

«23» марта 2009 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии Луканцов В.В., заместитель руководителя, члены Комиссии: Диманд Р.В., ведущий специалист – эксперт, Дзвин К.А., ведущий специалист – эксперт, Колупаева Е.В., специалист 1-го разряда, рассмотрев, в присутствии представителей ответчика Коряки Антона Викторовича, Шестеровой Ирины Александровны, дело № 8/2009-М/Т по признакам нарушения Филиалом ОСАО «РЕСО-Гарантия» в г. Рязани (390006, г. Рязань, ул. Свободы, д. 43) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

29.08.2008 года Министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области была инициирована процедура размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса № 27.280808.789 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предмету «Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) государственного учреждения «Автобаза администрации Рязанской области».

Заявки на участие в конкурсе были поданы 9 страховыми организациями.

Страховыми организациями в заявках на участие в конкурсе были даны различные предложения по цене контракта.

В соответствии с законодательством РФ страховые премии по ОСАГО рассчитываются в соответствии с Постановлением Правительства от08.12.2005 г. N 739 « Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», таким образом, ценовые предложения участников не могут отличаться.

Письмом от 12.01.2009г. № И 1-145/04 Инспекция страхового надзора по Центральному федеральному округу Федеральной службы страхового надзора Министерства финансов Российской Федерации сообщила, что размер ценового предложения участников размещения заказов открытого конкурса на оказание услуг ОСАГО государственного учреждения «Автобаза администрации Рязанской области» должен равняться 211595,03руб.

Филиалом ОСАО «РЕСО-Гарантия» в г. Рязани в заявке на участие в конкурсе было дано предложение по цене контракта отличающееся от надлежащей величины страховой премии- -15855 руб. 90 коп., или – 7,5%.

Цена контракта является критерием оценки заявок участников размещения заказа на участие в конкурсе, в силу ч.4 ст.28 ФЗ «О размещении заказов». При этом, исходя из требований законодательства о размещении заказов, лучшим условием исполнения контракта по этому критерию признается наименьшая цена. В силу этого, предложения участников размещения заказов по цене, равно как и по другим условиям исполнения контракта, в условиях соперничества, всегда направлено на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности (победы в конкурсе).

В соответствии с п.9 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», недобросовестной конкуренцией признаютсялюбые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Ст.14 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на недобросовестную конкуренцию.

Таким образом, участником размещения заказа, предложившим необоснованно заниженный и не соответствующий требованиям нормативно-правового акта, регулирующего отношения в сфере ОСАГО, размер страховой премии - Филиалом ОСАО «РЕСО-Гаарнтия» в г.

Рязани, совершены действия, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как эти предложения по цене контракта, очевидно, направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности и могли причинить убытки хозяйствующим субъектам-конкурентам, в случае участия в конкурсе страховых организаций, предложивших надлежащую величину страховой премии.

В соответствии с письмом Инспекции страхового надзора по Центральному федеральному округу Федеральной службы страхового надзора Министерства финансов Российской Федерации № И1-2194/04 от 24.02.2009г. размер ценового предложения должен составить 210854 руб. 08 коп.

В соответствии со ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции» лицо, участвующее в деле имеет право представлять доказательства, давать пояснения в письменной и устной форме.

Филиал ОСАО «РЕСО-Гарантия» в г. Рязани представил письменное объяснение от 16.02.2009г. № 59, из содержания которого следует, что указанным хозяйствующим субъектом признается факт направления заявки, содержащей ненадлежащее предложение о цене контракта, также заявлено, что допущена арифметическая ошибка, и в качестве итоговой величины была указана ненадлежащая сумма.

Представители ответчика по делу поддержали изложенное в приведенном выше объяснении (что подтверждается аудиозаписью заседания комиссии). Комиссия рассмотрела представленное объяснение, и приняла его к сведению, отметив при этом, что заявка ответчика была подана 30.09.2008г. По состоянию на эту дату на официальном сайте субъекта федерации по размещению государственных заказов было размещено три разъяснения полной конкурсной документации, раскрывающих, в том числе, и наличие страховых случаев.

Таким образом, Филиалом ОСАО «РЕСО-Гарантия» в г. Рязани – участником размещения заказа предложившим необоснованно заниженный и не соответствующий требованиям нормативно-правового акта, регулирующего отношения в сфере ОСАГО, размер страховой премии совершено действие, противоречащее требованиям ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции», так как предложение по цене контракта очевидно направлено на получение преимуществ в предпринимательской деятельности могут причинить убытки хозяйствующим субъектам-конкурентам, в случае участия в конкурсе страховых организаций, предложивших надлежащую величину страховой премии.

Это мнение подтверждается решением Арбитражного Суда республики Хакасия от 02.09.2008г. по делу № А74-1551/2008, постановлением Третьего Арбитражного Апелляционного Суда г. Красноярска от 19.11.2008г. по делу № А74-1551/2008-03АП-3111/2008.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Филиал ОСАО «РЕСО-Гарантия» в г. Рязани нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание о прекращении антимонопольного законодательства Филиалу ОСАО «РЕСО-Гарантия» в г. Рязани не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Рязанского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Обращаем Ваше внимание, что за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.