

Заказчику – МУП «Новгородский
водоканал»

ул. Германа, д. 33,

Великий Новгород, 173003

Участнику закупки –

ООО «ДСК-67»

переулок Строителей, д. 24,

г. Дорогобуж,

Дорогобужский район,

Смоленская обл., 215713

Исх. №3114/03 от 07.06.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отсутствии оснований для включения информации
в реестр недобросовестных поставщиков

04 июня 2021 года

Новгород

Великий

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) по осуществлению полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

... – ..., ... – ...;

... – ..., ...;

.... –,

в присутствии представителей:

- заказчик – Муниципальное унитарное предприятие Великого Новгорода «Новгородский водоканал» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, заявил письменное ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие своих представителей (вх. № 4979 от 31.05.2021 Новгородского УФАС России);

- поставщика – Общества с ограниченной ответственностью «ДСК-67» - ...,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Муниципального унитарного предприятия Великого Новгорода «Новгородский водоканал» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 33; далее – МУП «Новгородский водоканал») об уклонении участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ДСК-67» (ИНН 6726018062; 215713, Смоленская обл., Дорогобужский район, г. Дорогобуж, пер. Строителей, д. 24; далее – ООО «ДСК-67») от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку железобетонных изделий для производственных нужд МУП «Новгородский водоканал», извещение № 32110225973 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 23.04.2021,

УСТАНОВИЛА:

27.05.2021 в Новгородское УФАС России от заказчика – МУП «Новгородский водоканал» поступили сведения об уклонении участника закупки – ООО «ДСК-67» от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку железобетонных изделий для производственных нужд МУП «Новгородский водоканал», извещение № 32110225973 о проведении которого было размещено на официальном сайте 23.04.2021 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки

и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила направления; Правила ведения).

На основании пункта 8 Правил ведения осуществлена проверка факта уклонения участника закупки от заключения договора.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

23.04.2021 заказчиком – МУП «Новгородский водоканал» на официальном сайте было размещено извещение № 32110225973 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку железобетонных изделий для производственных нужд МУП «Новгородский водоканал» (начальная (максимальная) цена договора – 493 370,33 рублей).

Извещение о проведении рассматриваемой закупки в последней редакции (далее – Извещение) утверждено заместителем директора по капитальному строительству МУП «Новгородский водоканал» Н.В. Слукиным 29.04.2021.

В соответствии с протоколом оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 20.05.2021 (далее – Протокол) победителем (единственным участником) рассматриваемой закупки признано ООО «ДСК-67».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При осуществлении своей закупочной деятельности заказчик – МУП «Новгородский водоканал» руководствуется Положением о закупках МУП «Новгородский водоканал», утвержденного приказом директора МУП «Новгородский водоканал» (далее – Положение о закупках).

На момент объявления рассматриваемой закупки действовала редакция Положения о закупках от 09.03.2021.

Протокол был составлен 20.05.2021 и в тот же день размещен на официальном сайте.

Согласно пункту 9.10.5 Положения о закупках по результатам проведения запроса котировок договор заключается в порядке и в сроки, предусмотренные действующим законодательством, извещением о закупке и пунктом 13.1 Положения.

Также, в данном пункте указано, что стороны заключают договор в одной из форм заключения договора - в электронной форме с применением функционала ЭП для запроса котировок в электронной форме или в бумажной форме - для открытого запроса котировок.

Обязанность заключения договора с заказчиком возлагается на участника, признанного победителем конкурентной закупки, при проведении конкурса, запроса цен, запроса котировок, запроса предложений - на единственного участника конкурентной закупки, а также при проведении аукциона - на единственного участника аукциона или участника, чья заявка подана ранее других (в случае признания аукциона несостоявшимся в соответствии с подпунктом 11.1.4 Положения) (пункт 13.1.2 Положения о закупках).

Согласно пункту 13.1.3 Положения о закупках победитель конкурентной закупки или участник конкурентной закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с подпунктом 13.1.2 Положения, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

предоставление участником конкурентной закупки письменного отказа от заключения договора;

непредоставление участником конкурентной закупки в указанные в документации о конкурентной закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора;

непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанным в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) в документации о конкурентной закупке требуемым размером и с несоблюдением

требуемого порядка, при наличии в документации и (или) извещении о конкурентной закупке таких требований.

Аналогичные условия содержатся в Извещении.

Порядок заключения договора по итогам настоящей закупки установлен в Извещении в следующем виде:

«Договор заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки,

заказчика... В течение 5 (пяти) дней с даты размещения итогового протокола в единой информационной системе заказчик, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, направляет победителю проект договора без своей подписи. В течение 5 (пяти) дней с даты направления заказчиком проекта договора, участник закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, подписанный электронной подписью указанного участника проект договора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (если данное требование установлено в извещении), либо, в случае наличия разногласий по проекту договора, направляет протокол разногласий.

20.05.2021 МУП «Новгородский водоканал» посредством функционала электронной площадки в адрес ООО «ДСК-67» был направлен на подписание проект договора. Регламентированный срок для его подписания участником был установлен до 25.05.2021 (включительно).

В установленный срок ООО «ДСК-67» проект договора не подписало.

МУП «Новгородский водоканал» в материалы Сведений представлено письмо ООО «ДСК-67» исх. № 55 от 25.05.2021.

В данном письме, направленном ООО «ДСК-67» в адрес МУП «Новгородский водоканал», поставщик указывает, что не смог подписать проект договора по причине технической неисправности оборудования, на котором установлено необходимое программное обеспечение (Крипто Про 4.0).

26.05.2021 МУП «Новгородский водоканал» составлен акт об уклонении от заключения договора о поставке товара.

Таким образом, не подписав договор, ООО «ДСК-67» уклонилось от его заключения.

Согласно имеющимся в материалах Сведений письменным пояснениям ООО «ДСК-67» относительно факта уклонения от заключения договора (вх. № 5095 от 02.06.2021 Новгородского УФАС России; исх. № 56 от 02.06.2021 ООО «ДСК-67»), участник не имел умысла на уклонение от заключения договора.

Для работы на официальном сайте и с электронными площадками ООО «ДСК-67» использует программное обеспечение (Крипто Про 4.0), установленное на персональный компьютер. Ответственное лицо поставщика, осуществляющее контроль за электронным документооборотом, не имело возможности в установленный срок разместить на электронной площадке подписанный проект договора, поскольку 25.05.2021 вышел из строя жесткий диск компьютера. Компьютер находился в ремонте в сервисном центре до 27.05.2021.

ООО «ДСК-67» не имело умысла на уклонение от заключения договора, имеет

большой опыт участия в закупках и исполнения договоров.

На заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель ООО «ДСК-67» поддержал вышеуказанные письменные пояснения в полном объеме, а также устно уточнил, что вышеуказанное программное обеспечение установлено на ноутбуке, а не на персональном компьютере.

Также, представитель ООО «ДСК-67» устно пояснил, что подписание проекта договора не представлялось возможным ранее 25.05.2021 в связи с загруженностью поставщика. Сотрудники ООО «ДСК-67» проверяют каждый договор, присылаемый на подписание, на его соответствие размещенному на официальном сайте в составе документации и/или извещения о проведении закупки проекту договора, на наличие в нем технических ошибок и т.д.

Изучив Сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Не подписав со своей стороны договор, ООО «ДСК-67» считается уклонившимся от заключения договора.

В установленный срок ООО «ДСК-67» договор не подписало.

Данный факт поставщиком не оспаривается.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России также учитывает следующее.

Действия ООО «ДСК-67» как победителя (единственного участника) рассматриваемой закупки по уклонению от заключения договора по ее итогам не носят характер недобросовестного поведения, не свидетельствуют о намеренном уклонении от его подписания. Неподписание проекта договора допущено по объективным, непредвиденным и независящим от ООО «ДСК-67» причинам.

Подписать проект договора не удалось в связи с техническими неисправностями оборудования (ноутбука), на котором установлено программное обеспечение, необходимое для подписания проекта договора.

Проблема возникла 25.05.2021 и была устранена только 27.06.2020, то есть после истечения установленного для поставщика срока подписания проекта договора.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными ООО «ДСК-67» документами, а именно:

- договором № 753 от 25.05.2021 на оказание услуг по ремонту;
- актом выполненных работ № 876 от 27.05.2021;
- платежным поручением № 229 от 26.05.2021 (оплата по договору № 753 от 25.05.2021).

Следовательно, материалами Сведений подтверждается, что победитель закупки (единственный участник) – ООО «ДСК-67» не пытался совершить недобросовестные действия по уклонению от подписания проекта договора.

Таким образом, действия ООО «ДСК-67» как победителя (единственного участника) рассматриваемого запроса котировок не носят характер недобросовестного поведения, поскольку данный участник не желал уклоняться от заключения договора и умышленно не бездействовал с целью уклонения.

Доказательствами обратного Комиссия Новгородского УФАС России не располагает.

Комиссия Новгородского УФАС России не может не учитывать тот факт, что неподписание проекта договора поставщиком произошло в связи с возникшей технической неисправностью.

Именно данный факт не позволил ООО «ДСК-67» подписать проект договора в установленный срок.

Также, Комиссия Новгородского УФАС России учитывает наличие у ООО «ДСК-67» большого количества договоров, заключенных и исполненных в рамках Закона о закупках.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что основания для включения Сведений, представленных МУП «Новгородский водоканал» в отношении ООО «ДСК-67» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений, поступивших от заказчика - Муниципального унитарного предприятия Великого Новгорода «Новгородский водоканал» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 33) о победителе закупки (единственном участнике) - Обществе с ограниченной ответственностью «ДСК-67» (ИНН 6726018062; 215713, Смоленская обл., Дорогобужский район, г. Дорогобуж, пер. Строителей, д. 24), уклонившимся от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку железобетонных изделий для производственных нужд МУП «Новгородский водоканал», извещение № 32110225973 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 23.04.2021 в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отсутствуют.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

....

...