

1. Заказчику, организатору торгов –

Акционерному обществу «Отделение временной эксплуатации»

ул. Транспортная, д. 13, а/я 5, г. Саяногорск, Республика Хакасия, 655603

2. Обществу с ограниченной ответственностью «ДАСТЭКС»

ул. Антона Валека, д. 15, оф. 518, г. Екатеринбург, 620014

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 18-Т

24.07.2018 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель
комиссии -

Члены комиссии:

при участии представителей организатора торгов – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» (далее - заказчик, АО «ОВЭ»):

-, на основании доверенности от 23.07.2018 года № 36,

в отсутствие представителей заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «ДАСТЭКС» (далее – ООО «ДАСТЭКС», Заявитель), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО «ДАСТЭКС» на действия заказчика – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 16.07.2018 года (входящий № 3912) поступила жалоба ООО «ДАСТЭКС» на действия заказчика – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497).

В своей жалобе заявитель указывает, что ООО «ДАСТЭКС» подало заявку на участие в открытом запросе предложений на адреса электронной почты указанные в конкурсной документации Заказчика, а именно: NataliyalG@ove 19.ru; Yuliyaab@ove 19. ru,

Заявка подателя не рассмотрена и не отражена в протоколе № 36 ТМЦ от 04.07.2018 г., в виду того, что данная заявка не подана через электронную площадку «Фабрикан.ру».

Заявитель считает, что действия заказчика и его комиссии не правомерны, так как в конкурсной документации не содержалось информации, что запрос предложений проводится через электронно-торговую площадку «Фабрикан.ру».

На основании изложенного, заявитель просит выдать предписание Заказчику об устранении нарушения, отменить протокол № 36 ТМЦ рассмотрения, оценки и сопоставления заявок открытого запроса предложений» от 04.07.2018 г., рассмотреть заявки с участием ООО «ДАСТЭКС».

20.07.2018 года в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные

пояснения от заказчика, в которых указано следующее.

Извещением №31806620497 от 19.06.2018 г. АО «ОВЭ» объявило о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку оборудования вентиляционной системы

Информация о закупке размещена на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, а также на электронной площадке <http://fabrikant.ru>.

Для участия в открытом запросе предложений поступили предложения от трех участников, из них две заявки поступили на электронную площадку <http://fabrikant.ru>, заявка ООО «ДАСТЭКС» была направлена на электронную почту заказчика.

Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в торговой процедуре «Запрос предложений № 2451634» от 19.06.2018 г. заявки двух участников были допущены к участию в закупке - ООО Торговый дом «СибПромКомплект», ООО «Центр климатического оборудования».

Заявка от ООО «ДАСТЭКС» не попала в протокол, ввиду того, что не была направлена на электронную площадку, а отправлена на электронную почту NataliyalG@ovel9.ru. YulivaAB@ovel9.ru.

Согласно извещения № 31806620497 о проведении закупки, размещенного на ЕИС в поле Место предоставления документации указано - межотраслевая торговая система [Fabrikant.ru](http://fabrikant.ru), порядок предоставления документации - в электронной форме.

На основании вышеизложенного, АО «ОВЭ» считает доводы подателя жалобы необоснованной.

Представитель заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, поддержал доводы, изложенные в пояснении заказчика.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у заказчика документы и информация представлены на рассмотрение жалобы № 18-Т.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при

организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» (АО «ОВЭ»), которое утверждено решением Совета директоров общества от 26.09.2016 б/н. (далее - Положение о закупках). Положение размещено в Единой информационной системе (далее - ЕИС) <http://zakupki.gov.ru>.

Открытый запрос предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) проводится в соответствии с Положением о закупке заказчика и Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, *а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;* акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в

исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Таким образом, данная жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

19.07.2018 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке в сети интернет <http://fabrikant.ru> заказчиком - АО «ОВЭ» размещена информация о проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497).

Документация о проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) утверждена главным инженер-начальником технической службы АО «ОВЭ» 19.07.2018 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 294 450,00 рублей

Дата и время окончания подачи заявок: 29.06.2018 в 10:00.

Согласно протокола № 36 ТМЦ от 04.07.2018 года закупочная комиссия заказчика рассмотрела заявки участников № 1 – ООО «Торговый дом «СибПромКомплект» и № 2 – ООО «Центр климатического оборудования».

Договор поставки № 134/2018 заключен с ООО «Торговый дом «СибПромКомплект» 18.07.2018 г. (на 14 день после размещения протокола № 36 ТМЦ)

Рассмотрев доводы подателя жалобы, комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено следующее, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В пункте 11.10. 1 Положения о закупках заказчика указано, что для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации с учетом положений настоящего раздела Положения о закупке.

Пунктом 14.8.5 Положения о закупках заказчика предусмотрено, что каждая заявка на участие в запросе предложений, поступившая как в течение срока подачи заявок на участие, так и после его окончания, регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации.

Комиссия по закупкам в течение не более пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, рассматривает такие заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, и оценивает заявки (пункт 14.9.1 Положения о закупках).

Согласно пункта 5 Документации о запросе предложений, Заявка на участие подается на русском языке в электронном виде по установленной форме (приложение 1 к документации о запросе предложений), заверенная подписью руководителя и печатью предприятия (сканированная) на электронный почтовый адрес: NataliyalG@ove19.ru; Yuliyaab@ove19.ru.

В соответствии с пунктом 15 Документации о запросе предложений, комиссия по закупкам в течение не более пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, рассматривает такие заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, и оценивает заявки.

Победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе предложений, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, и в которой указаны наиболее лучшие условия исполнения договора. В случае, если в нескольких заявках содержатся равнозначные условия исполнения договора, победителем в запросе предложений, является участник заявка которого поступила ранее других заявок, содержащих такие условия.

Комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

В извещении о проведении процедуры запроса предложений, размещенном на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (печатная форма) в пунктах 8, 18 указаны аналогичные условия пункту 5, 15 Документации о запросе предложений.

Вместе с тем, в извещении о проведении закупки на поставку оборудования вентиляционной системы (электронная форма), сформированном посредством интерфейса на официальном сайте ЕИС

в сфере закупок, указано что «Заявки по данному предмету договора подаются в электронной форме на участие в торговой процедуре посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: <http://fabrikant.ru>», что противоречит положениям пунктов 5, 15 Документации о запросе предложений и пунктов 8, 18 печатного извещения о проведении процедуры запрос предложений, также размещенном на официальном сайте ЕИС в сфере закупок с обозначением документа, как извещение о проведении процедуры запрос предложений ОА «ОВЭ» в составе документации.

Комиссия антимонопольного органа, рассмотрев заявку подателя жалобы ООО «ДАСТЕКС», приходит к выводу о том, что данная заявка подана в срок установленный в документации о запросе предложений, а именно 28.06.2017 (первая часть), 29.06.2017 (вторая часть) на электронный почтовый адрес: NataliyalG@ove19.ru; Yuliyaab@ove19.ru, как указано в пункте 5 Документации о запросе предложений и пункте 8 печатного извещения о проведении процедуры запрос предложений.

В связи с чем, заявка ООО «ДАСТЕКС» подлежала регистрации заказчиком в соответствии с пунктом 14.8.5 Положения о закупках заказчика и в последствии рассмотрена согласно пункта 14.9.1 Положения о закупках и пункта 15 Документации о запросе предложений, чего сделано не было.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика и его закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункты 14.8.5, 14.9.1 Положения о закупках, пункты 5, 15 Документации по запросу предложений, пункт 8 Извещения о проведении процедуры запрос предложений, размещенном на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (печатная форма), что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного доводы подателя жалобы нашли подтверждение в ходе рассмотрения жалобы по существу, что дает основание признать жалобу ООО «ДАСТЕКС» обоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся

предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссией антимонопольного органа решено не выдавать заказчику АО «ОВЭ» и его комиссии предписание, направленное на устранение таких нарушений, в виду того, что заключен договор.

Кроме того, комиссией принято решение о передаче материалов жалобы ООО «ДАСТЭКС» в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения на предмет нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с положениями статьи 18.1, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 16-Т ООО «ДАСТЭКС» на действия заказчика – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» и его комиссии при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) обоснованной.

2. Признать заказчика - Акционерное общество «Отделение временной эксплуатации» и его комиссию нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункты 14.8.5, 14.9.1 Положения о закупках, пункты 5, 15 Документации по запросу предложений, пункт 8 Извещения о проведении процедуры запрос предложений, размещенном на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (печатная форма)

3. Заказчику – Акционерному обществу «Отделение временной эксплуатации» и его комиссии предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, в виду того, что заключен договор.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Передать материалы жалобы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения на предмет нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: