

«23» апреля 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа, Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа, Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа, в присутствии:

Представителя ВРФ ООО «СК «Согласие» (директор),

Представителя ВРФ ООО «СК «Согласие» (по доверенности),

Представителя ВРФ ООО «СК «Согласие» (по доверенности),

Представителя ЗАО «МАКС» (по доверенности),

Представителя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда (по доверенности),

Представителя МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/04-158, возбужденного по жалобе ВРФ ООО «СК «Согласие» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 16.04.2010 г. вх. № 2235 поступила жалоба ВРФ ООО «СК «Согласие», в которой обжалуются действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда».

Из жалобы ВРФ ООО «СК «Согласие» следует, что данному участнику размещения заказа было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в связи с непредставлением документа или копии документа,

подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе. Участник размещения заказа представил платежное поручение, в котором отсутствуют надлежащие отметки банка о дате списания денежных средств со счета плательщика. В соответствии с пунктом 3.8 части 1 Положения о безналичных расчетах в РФ, утвержденного указанием Центрального банка РФ от 03.10.2002 № 2-П, при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле «Списано со сч. плат.» проставляется дата списания денежных средств со счета плательщика.

Заявитель считает данный отказ в допуске неправомерным.

На заседании комиссии представители заказчика – МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда» - и уполномоченного органа – Комитет муниципального заказа администрации Волгограда - по

существованию жалобы пояснили следующее.

Представители заказчика и уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению ввиду того, что в составе заявки данного участника размещения заказа отсутствовал надлежащим образом оформленный документ или копия документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ВРФ ООО «СК «Согласие» является необоснованной по следующим основаниям.

04 марта 2010 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда». Конкурсная документация утверждена Председателем Комитета муниципального заказа администрации Волгограда – А.В. Папиным.

13 марта 2010 г. на официальном сайте был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в конкурсе.

Согласно Протокола заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 12.04.2010 г. участнику размещения заказа – ВРФ ООО «СК «Согласие» было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в связи с непредставлением документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе. Участник размещения заказа представил платежное поручение, в котором отсутствуют надлежащие отметки банка о дате списания денежных средств со счета плательщика. В соответствии с пунктом 3.8 части 1 Положения о безналичных расчетах в РФ, утвержденного указанием Центрального банка РФ от 03.10.2002 № 2-П, при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле «Списано со сч. плат.» проставляется дата списания денежных средств со счета плательщика. В соответствии со ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Помимо иных документов, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, или копии таких документов, к которым в том числе относятся документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копию такого поручения).

Согласно раздела «Условия размещения муниципального заказа» конкурсной документации «На право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда» такое обеспечение заявки участниками размещения указанного муниципального заказа было определено.

В соответствии с п. 6 раздела «Для участия в конкурсе участники должны предоставить следующие документы, заверенные в установленном порядке» в составе заявки необходимо представить документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки (платежное поручение, либо копия платежного поручения) оформленный в соответствии с нормативными актами РФ.

Порядок осуществления безналичных расчетов в Российской Федерации регулируется Положением Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 № 2-П (далее - Положение № 2-П).

В силу ст. 7 Федерального закона «О центральном банке РФ» от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ банк России по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, издает в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

Согласно указанному Положению банки осуществляют операции по счетам на основании расчётных документов, которые представляют собой оформленные в виде документа на бумажном носителе или, в установленных случаях, электронные платёжные документы. К расчётным документам относится, в частности, распоряжение плательщика (клиента или банка) о списании денежных средств со своего счёта и их перечислении на счёт получателя средств.

При осуществлении безналичных расчётов могут использоваться платёжные поручения. При приёме банком расчётных документов осуществляется их проверка в соответствии с требованиями, установленными правилами ведения бухгалтерского учёта. Платёжным поручением является распоряжение владельца счёта (плательщика) обслуживающему его банку, оформленное расчётным документом, перевести определённую денежную сумму на счёт получателя средств, открытый в этом или другом банке. Платёжное поручение исполняется банком в срок, предусмотренный законодательством, или в более короткий срок, установленный договором банковского счёта либо определяемый применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. При оплате платёжного поручения на всех экземплярах расчётного документа в поле «Списано со сч. плат.» проставляется дата списания денежных средств со счёта плательщика, в поле «Отметки банка» проставляются штамп банка и подпись ответственного исполнителя (пункты 2.1-2.3, 2.16. 3.1, 3.8, 3.9 Положения № 2-П).

Наличие платежного поручения без отметки банка о списании денежных средств не является документом подтверждающим такое списание, поскольку в силу п. 3.5 указанного положения, платежные поручения принимаются банком независимо от наличия денежных средств на счете плательщика.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 3.8 части 1 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденного указанием Центрального банка Российской Федерации от 03.10.2002 № 2-П, достаточным подтверждением исполнения банковской операции по перечислению денежных средств следует считать такое платёжное поручение, в котором в поле «Списано со счёта плательщика» проставлена дата списания денежных средств со счёта плательщика, в поле «Отметки банка» - штамп банка и подпись ответственного исполнителя.

Участник размещения заказа ВРФ ООО СК «Согласие» представил платёжное поручение, в котором отсутствуют надлежащие отметки банка о дате списания денежных средств со счёта плательщика, а именно отсутствует дата списания

денежных средств со счета плательщика, что не может считаться подтверждением такой оплаты.

В соответствии с изложенным, на основании п. 3 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов данному участнику размещения заказа было правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе.

Следовательно, жалоба ВРФ ООО «СК «Согласие» является необоснованной.

Внеплановая проверка процедуры проведения проведения открытого конкурса «На право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих МУ «Спецавтохозяйство муниципальной системы здравоохранения Волгограда» на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ о размещении заказов не выявила нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ВРФ ООО «СК «Согласие» необоснованной.