

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «PCY-5» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков МОУ школа № 51 (реестровый номер торгов — 0131300000611000525) (дело № 132-з)

29.04.2011 г.

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее — Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии представителей:

уполномоченного органа — Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж; зам.председателя аукционной комиссии <...>, <...>;

заявителя - ООО «PCY-5»: Пьяных М.Ю. (доверенность №177 от 21.04.2011 года), рассмотрев жалобу ООО «PCY-5» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков МОУ школа № 51 (реестровый номер торгов — 0131300000611000525) (далее – аукцион), **установила:**

22.04.2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «PCY-5» (г. Воронеж, ул. Транспортная, 83-А) (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж (г. Воронеж, Московский пр-т, 19а) (далее — аукционная комиссия) при проведении аукциона для нужд МОУ школа № 51.

По мнению Заявителя были нарушены его права и законные интересы:

отказом в допуске к участию в аукционе по основанию не предоставления в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

незаконным допуском к участию в аукционе ООО «Волна», заявка которого не соответствует требованиям документации об аукционе в части характеристик профиля ПВХ.

Представители уполномоченного органа, аукционной комиссии считают жалобу необоснованной, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

28.03.2011 года уполномоченным органом — Управлением организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков МОУ школа № 51 (реестровый номер торгов — 0131300000611000525).

Согласно протоколу № 190-2ЭА от 18.04.2011 года подведения итогов аукциона ООО «PCY-5» было отказано в допуске к участию в аукционе по основанию несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям «п.п.3 п. 8.2 документации об аукционе...», а именно: в заявке отсутствует свидетельство о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией на виды работ, указанные в документации об аукционе».

Подпунктом п.п.3 п. 8.2 документации об аукционе установлено требование о наличии во второй части заявки на участие в аукционе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, а именно: свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», соответствующих коду 10.1 (монтаж усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений).

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что аукционной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «PCY-5» по основанию непредоставления в составе заявки копии свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, так как, по его мнению, для осуществления работ, предусмотренных документацией об аукционе такой допуск не требуется, в связи с тем, что здание школы не относится к объектам капитального строительства.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Таким образом, по смыслу данной статьи, объект капитального строительства — это здание, строение, сооружение, а также объекты не завершенного строительства, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек. Следовательно, здание школы относится к объектам капитального строительства.

В соответствии с ч. 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с п. 4 Приказа Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624) с 1 июля 2010 года вступил в силу Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

С указанной даты утратил силу Перечень, утвержденный Приказом Минрегиона России от 9.12.2008г. № 274 «Об утверждении Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ Минрегиона России от 9.12.2008 г. № 274), а также Приказ Минрегиона России от 21.10.2009г. № 480 «О внесении изменений в

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 года № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

В соответствии с ч. 9 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией (далее - СРО) без ограничения срока и территории его действия. Следовательно, прекращение действия Приказа Минрегиона России от 9.12.2008 г. № 274 не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным Приказом. Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании Приказа Минрегиона России от 9.12.2008 г. № 274 и прямо предусмотренные Приказом Минрегиона России № 624.

При этом, согласно пункту 3 письма Минрегиона РФ от 15.06.2010 г. № 24099-РП/08 (далее — Письмо Минрегиона РФ) в связи с изданием новой редакции перечня видов работ (согласно Приказа Минрегиона России № 624) понятие «иные вид или виды работ» необходимо понимать как работы, которые являются иными по сравнению с указанными в свидетельстве о допуске (выданном на основании Приказа Минрегиона России № 274) не по наименованию, а по содержанию видов работ (т.е. фактически в перечне утвержденном Приказом Минрегиона России № 624 добавлены иные виды работ, не установленные в перечне утвержденном Приказом Минрегиона России №274 и на которые необходимо получать свидетельство).

Кроме того, в Письме Минрегиона РФ приводится таблица соответствия видов работ, отнесенных Минрегионом РФ к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 и по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 09.12.2008г. № 274 (в ред. Приказа № 480 от 21.10.2009г.) (далее - Таблица).

В соответствии с указанной Таблицей коду 10.1 (монтаж усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений) видов работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 соответствуют коды видов работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 9.12.2008 г. № 274:

16. Работы по монтажу металлических конструкций

4520101 Монтаж конструкций каркасов зданий и сооружений

4520104 Монтаж конструкций полносборных зданий из трехслойных алюминиевых панелей

4520107 Монтаж легкий конструкций покрытий

4520108 Монтаж конструкций ворот, лестниц, площадок, дверей, люков, лазов

4520111 Монтаж оконных блоков, витражей, перегородок (из алюминиевых сплавов, стальных и прочих)

4520112 Возведение зданий из блокбксов

4520113 Установка пролетных строений из стальных конструкций со сборкой и передвижкой

4520116 Установка металлических ограждений лестниц

4520127 Обшивка стен и кровельного покрытия профильным железом или панелями заводского изготовления

4520128 Крепление строительными обоями, болтами, кольцами

19. Работы по монтажу стен из панелей типа «Сендвич» и полистовой сборки

Согласно пунктам 3, 12 дефектной ведомости, содержащейся в составе документации об аукционе, в наименование работ, являющихся предметом контракта входит, помимо прочего, «разборка мелких покрытий и обделок из листовой стали поясков, сандриков, желобов, отливов, свесов и т. п. (100м покрытий)», «устройство мелких покрытий из листовой стали (100м<sup>2</sup> покрытий)», что является, в соответствии с Перечнем, утвержденным Приказом Минрегиона России от 09.12.2008г. № 274, составной частью работ «монтаж оконных блоков, витражей, перегородок (из алюминиевых сплавов, стальных и прочих)», следовательно, соответствует коду 10.1 по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624.

Таким образом, Комиссия полагает, что при выполнении работ, предусмотренных документацией об аукционе (по замене деревянных оконных, дверных блоков на ПВХ) необходим допуск к виду работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, предусмотренных кодом 10.1 (монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений) Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624.

Согласно подпункту «б» п. 3 ч. 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному п.1 ч.1 ст.11 названного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления в составе заявки документов или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе.

Изучив заявку на участие в аукционе ООО «PCY-5» Комиссия установила, что заявка содержит копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного 12.01.2010 года саморегулируемой организацией НП «ВГАСУ-строй» в соответствии с Перечнем, утвержденным Приказом Минрегиона России от 09.12.2008г. № 274.

Данное свидетельство не содержит допусков в ряду видов работ, соответствующих коду 10.1 Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624, а именно: 16. (Работы по монтажу металлических конструкций), 4520104 (Монтаж конструкций полносборных зданий из трехслойных алюминиевых панелей), 4520107 (Монтаж легкий конструкций покрытий), 4520108 (Монтаж конструкций ворот, лестниц, площадок, дверей, люков, лазов), 4520112 (Возведение зданий из блокбксов), 4520113 (Установка пролетных строений из стальных конструкций со сборкой и передвижкой), 19 (Работы по монтажу стен из панелей типа «Сендвич» и полистовой сборки).

Следовательно, заявка на участие в аукционе ООО «PCY-5» не содержит копии свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, соответствующих коду 10.1 (монтаж усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений).

Заявителем каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что здание школы не относится к объектом капитального строительства, либо того, что на выполнение работ по замене оконных блоков здания школы не требуется наличия свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не представлено.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушением требований Закона о размещении заказов действий аукционной комиссии, выразившихся в отказе в допуске к участию в аукционе ООО «PCY-5» по основанию непредоставления в составе заявки копии свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией на виды работ, предусмотренные документацией об аукционе.

Пунктом 19 документации об аукционе установлено требование к характеристикам профиля ПВХ: коэффициент сопротивления

теплопередачи не менее 0,8 м2 х 0С/Вт (класс 1 по ГОСТ30673-99).

Изучив заявку на участие в аукционе ООО «Волна» Комиссия установила, что заявка соответствует заявленным требованиям.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушением требований Закона о размещении заказов действий аукционной комиссии, выразившихся в допуске к участию в аукционе ООО «Волна».

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч.9 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссия, **решила:**

признать жалобу ООО «РСУ-5» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков МОУ школа № 51 (реестровый номер торгов — 0131300000611000525) необоснованной, а доводы о нарушении законодательства о размещении заказов, изложенные в ней, недоказанными в ходе рассмотрения жалобы.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 29.04.2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 05.05.2011 года.

Председатель Комиссии

Член Комиссии

Член Комиссии