

РЕШЕНИЕ

06.03.2023 Дело № 073/06/106-99/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя
комиссии
- врио руководителя управления <...>;
 - заместителя начальника отдела <...>;
 - специалиста-эксперта <...>;
 - от ИП Л <...>.
- членов комиссии:
- <...> (доверенность № 1 от 01.03.2023 г.),
- в присутствии
- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:
- (с
использованием
системы
видеоконференц-
связи),
- <...> (доверенность № 35 от 09.01.2023 г.),
 - от ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова»:
 - <...> (доверенность № 366 от 01.02.2023 г.),
 - <...> (доверенность № 365 от 01.02.2023 г.),
 - <...> (доверенность № 742 от 02.03.2023 г.),
 - от комиссии по осуществлению закупок:
 - <...> (паспорт),

рассмотрев дело № 073/06/106-99/2023 по жалобе ИП Л <...> (далее - заявитель)

на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0168500000623000316 (наименование объекта закупки – «Дезинфицирующее средство»; заказчик – Государственное казённое учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова», далее – заказчик, уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 855 000,00 руб., дата подведения итогов 27.02.2023 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1065-ЭП/23 от 28.02.2023 г. (дата первоначального размещения в ЕИС – 28.02.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Л<...> на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0168500000623000316.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

Заявитель считает отклонение заявки (№ 37) неправомерным, так как предлагаемый к поставке товар (средство «Аквалайт») соответствует всем требованиям технического задания заказчика, в том числе, по спорным позициям, послужившим основанием для отклонения.

Также заявителем направлено ходатайство о предоставлении ему заявки победителя для проверки наличия в заявке необходимых документов на продукцию, соответствия средства нормативной документации.

Вх. № 1121-ЭП/23 и № 1130-ЭП/23 от 02.03.2023 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка ИП Л<...> была отклонена по причине предоставления недостоверной информации в заявке по составу, выходу рабочего раствора из 1 литра концентрата при инфекциях вирусной этиологии и выходу рабочего раствора из 1 литра концентрата для обеззараживания медицинских отходов (класс Б, класс В) при вирусных, бактериальных (включая туберкулез), и грибковых (кандидозы, дерматофитии) инфекциях, поскольку предложенные показатели товара не соответствуют расчетам, приведенным в инструкции по применению средства дезинфицирующего «АКВАЛАЙТ» (ООО «Континент») от 26.11.2021 г. № 16/21 с учетом концентрации средства 3% по активному хлору и информации в паспорте на продукцию. Заявителем предложено средство из расчета минимальной концентрации (0,02%) для дезинфекции, тогда как заказчику исходя из области применения раствора необходим рабочий раствор концентрацией 0,1 % (при инфекциях вирусной этиологии) и 0,4 % (для дезинфекции отходов).

На заседании Комиссии 06.03.2023, проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы жалобы, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, представители заказчика и члена комиссии по осуществлению закупок также возражали против доводов жалобы, поддержали представленные письменные возражения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 14.02.2023 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000623000316, наименование объекта закупки – «Дезинфицирующее средство» (начальная (максимальная) цена контракта – 855 000,00 руб.).

20.02.2023 г. были опубликованы разъяснения положений извещения.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 22.02.2023 г. предложения поступали от 3 участников, цена была снижена на 10,85 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 27.02.2023 г. заявки двух участников были признаны несоответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Л <...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0168500000623000316 объектом закупки является поставка дезинфицирующего средства.

Приложением к извещению о проведении электронного аукциона № 00168500000623000316 является файл «Описание объекта закупки.doc», который содержит таблицу, в которой установлены требования к товару «Средство дезинфицирующее», в том числе показатели товара, требования к значениям показателей и требования заказчика к указанию значений показателей участником закупки, в том числе такие показатели как:

Наименование показателя товара	Требование к значению показателя	Требование заказчика к указанию значения показателя участником закупки	Обоснование, предусмотренное КТРУ, статьёй 33 Закона № 44-ФЗ
Действующие вещества: Содержание активного хлора в средстве, %	активный хлор не менее 2,5	значение не изменяется указывается одно значение	Процентное содержание и соотношение активно действующих веществ в дезинфицирующем средстве для Заказчика определяет потребительские

**Состав средства
не содержит**

**катионные и анионные ПАВ,
СПАВ, альдегиды, третичные
амины, фенолы, спирты,
кислоты, ферменты,
перекись водорода**

**значение не
изменяется**

свойства и
эффективность
средства,
токсикологическую
благоприятность при
работе персонала с
концентратами.
СанПиН 3.3686-21

п. 3577. «В целях
предупреждения и
своевременного
выявления
резистентных к
дезинфицирующим
средствам штаммов
микроорганизмов
следует проводить
мониторинг
устойчивости
эпидемиологических
значимых штаммов к
применяемым
дезинфицирующим
средствам. По
результатам
исследования
принимают решение
о необходимости
ротации
дезинфицирующего
средства
(последовательная
замена
дезинфицирующего
агента из одной
химической группы
на ДВ из другой
химической группы)
после
предварительной
оценки
чувствительности
госпитального
штамма к вновь
выбранному ДС»;

п. 3575. В МО должен
быть не менее чем
месячный запас
Дезинфицирующих

			<p>средств различного химического состава и назначения в соответствии с расчетной потребностью»</p>
Свойства	<p>Средство активно в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза - тестировано на <i>Mycobacterium terrae</i>), вирусов (включая возбудителей энтеровирусных инфекций - полиомиелита, Коксаки, ЕСНО; энтеральных и парентеральных гепатитов, ВИЧ-инфекции; гриппа, «птичьего» гриппа H5N1 и др.; ОРВИ, герпетической, цитомегаловирусной, аденовирусной и др.) и грибов родов Кандида и Трихофитон, плесени, а также обладает мощными свойствами. Совместимо со всеми материалами, не вызывает коррозию.</p> <p>Средство относится к 4 классу мало опасных веществ (работу с растворами способом протирания, содержащими от 0,1% активного хлора и выше можно проводить без респираторов, и без использования герметичных очков) При утилизации рабочих растворов не требуется нейтрализация.</p>	<p>значение не изменяется</p>	<p>В целях обеспечения наиболее широкого спектра антимикробной активности, необходимой для эффективной дезинфекции в лечебно-профилактических учреждениях СанПиН 3.3686-21 п. 3552</p> <p>Руководство 4.2.3676-20 "Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфекционных средств, для оценки их эффективности и безопасности"</p>
Выход рабочего раствора из 1 литра концентрата при инфекциях вирусной	<p>не менее 43 литров, не более 30 минут</p>	<p>указывается одно значение</p>	<p>Оптимальное соотношение экспозиции и расхода средства: экономичный расход средства при</p>

ЭТИОЛОГИИ

Выход рабочего раствора из 1 литра концентрата для обеззараживания медицинских отходов (Класс Б, Класс В) при вирусных, бактериальных (включая туберкулез), и грибковых (кандидозы, дерматофитии) инфекциях

не менее 20 литров, не более 90 минут

указывается одно значение

быстрой экспозиции.

Санитарные правила СанПин 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней". Пункт 3544, п. 3552,3554, 3563 и др.

Руководствуясь вышеизложенной информацией при описании объекта закупки, заказчик выбрал основные конкретные требуемые ему режимы дезинфекции, а

также рассчитал свой годовой запас и количество литров необходимого готового раствора (выбрал концентрации рабочего раствора и оптимальные времена экспозиции). Ориентируясь на профиль своего учреждения, заказчик также смог определить оптимальное время обеззараживания объектов, при котором обеспечивается гибель бактериальной, вирусной и грибковой микрофлоры.

Пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не

позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 27.02.2023 г. заявка № 37 (ИП Л <...>) была признана несоответствующей требованиям документации и законодательства на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно, в связи с предоставлением недостоверной информации: участник закупки предлагает по позиции №1 Средство дезинфицирующее Выход рабочего раствора из 1 литра концентрата при инфекциях(143 литра при экспозиции 30 минут); участник закупки указывает, что Составе средства не содержится катионные и анионные ПАВ ; Выход рабочего раствора из 1 литра концентрата для обеззараживания медицинских отходов (Класс Б, Класс В) при вирусных, бактериальных (включая туберкулез), и грибковых (кандидозы, дерматофитии) инфекциях (30 литров, при экспозиции 90 минут) , что согласно Инструкции №16/21 по применению дезинфицирующего средства «Аквалайт» от 26.11.2021г. является недостоверной информацией.

В ходе документального анализа требований извещения и заявок на участие в указанной закупке, полученных от оператора электронной площадки, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка № 37 (ИП Л <...>) по спорным показателям содержит следующее предложение:

Состав средства не содержит

катионные и анионные ПАВ,
СПАВ, альдегиды, третичные
амины, фенолы, спирты,
кислоты, ферменты, перекись
водорода

Выход рабочего раствора из 1 литра концентрата при инфекциях вирусной этиологии

143 литра при экспозиции 30 минут

Выход рабочего раствора из 1 литра концентрата для обеззараживания медицинских отходов (Класс Б, Класс В) при вирусных, бактериальных (включая туберкулез), и грибковых (кандидозы, дерматофитии) инфекциях 30 литров при экспозиции 90 минут

В составе заявки также представлен паспорт качества на партию дезинфицирующего средства «Аквалайт» № 019А от ноября 2022 г., подтверждающий массовую долю активного хлора в указанной партии 3,0 %.

При этом, согласно инструкции по применению дезинфицирующего средства «АКВАЛАЙТ» (№ 16/21 от 26.11.2021 г., производитель ООО «Континент», таблицы 1, 4, 13), предложенного заявителем к поставке, для дезинфекции при вирусных инфекциях методом протирания или орошения поверхности в помещениях, жесткой и мягкой мебели, санитарно-технического оборудования, поверхностей приборов, аппаратов (в том числе в чистых зонах) при условии экспозиции 30 минут требуется рабочий раствор с концентрацией активного хлора 0,1 % и из 1 литра концентрата при инфекциях вирусной этиологии выход рабочего раствора составляет 30,3 литра, а не как указано заявителем 143 литра; для обеззараживания медицинских отходов (Класс В, Класс Б) при вирусных, бактериальных (включая туберкулез), и грибковых (кандидозы, дерматофитии) инфекциях при условии экспозиции 90 минут требуется рабочий раствор с концентрацией активного хлора 0,4 % (для отходов Класса В) и из 1 литра концентрата при инфекциях вирусной этиологии выход рабочего раствора составляет 7,52 литра, а также рабочий раствор с концентрацией активного хлора 0,2 % (для отходов Класса Б) и из 1 литра концентрата при инфекциях вирусной этиологии выход рабочего раствора составляет 14,9 литра, а не как указано заявителем 30 литров.

Кроме того, согласно инструкции по применению дезинфицирующего средства «АКВАЛАЙТ» (№ 16/21 от 26.11.2021 г., производитель ООО «Континент») в составе средства в качестве активно действующего вещества входят: активный хлор 1,9 – 3,2% в виде координационно-связанного неорганического комплекса, а также эмульгаторы, ингибиторы коррозии, поверхностно-активные вещества и другие функциональные добавки, что также подтверждается паспортом качества на партию дезинфицирующего средства «Аквалайт» № 019А от ноября 2022 г. и не соответствует информации в заявке № 37 (ИП Л<...>) и требованиям заказчика к товару, установленным в извещении, поскольку не позволяет сделать однозначный вывод об отсутствии в предлагаемом дезинфицирующем средстве таких веществ как катионные и анионные ПАВ, СПАВ, альдегиды, третичные амины, фенолы, спирты, кислоты, ферменты, перекись водорода.

Также, в ходе анализа документов и сведений, содержащихся в составе заявки № 3 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка № 3 содержит характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, в том числе, в составе заявки присутствует копия свидетельства о государственной регистрации (в соответствии со статьей 43 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52 - ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», раздел II Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе»).

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок не было допущено нарушение положений Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок, и жалоба ИП Л<...> является необоснованной.

2. Относительно ходатайства ИП Л<...> о предоставлении заявки участника № 3 для проведения заявителем проверки наличия в заявке необходимых документов на продукцию, а также соответствия предлагаемого победителем средства нормативной документации Комиссия Ульяновского УФАС России сообщает следующее.

Административным регламентом ФАС России, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, а также Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность выдавать документы и материалы дела, касающиеся рассмотрения жалобы, о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, участникам рассмотрения жалобы, за исключением пояснений и возражений на жалобу.

Вся информация о закупке является публичной, размещена в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) и доступна для ознакомления.

Учитывая изложенное, заявителю для ознакомления, согласно положениям Административного регламента, доступны исключительно пояснения и возражения сторон по делу.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Л<...> необоснованной.

Председатель комиссии: К.Ю. Попов

Ю.П. Кузьмина

Члены комиссии:

Т.А. Жаворонкова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.