

<...>

>

Решение по жалобе № 032/10/18.1-246/2024 ООО «Янтарный Зодиак» на действия организатора и аукционной комиссии – ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32413351413)

«27» марта 2024 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...>

В присутствии:

<...>.

Представитель заявителя не явился, уведомлен надлежащим

образом,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-246/2024 ООО «Янтарный Зодиак» на действия организатора и аукционной комиссии – ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32413351413), в части отказа в допуске участника закупки ООО «Янтарный Зодиак» к участию в аукционе,

установила:

20.03.2024 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-246/2024 ООО «Янтарный Зодиак» на действия организатора и аукционной комиссии – ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32413351413).

Как следует из жалобы, заявитель считает, что при рассмотрении первых частей заявок заказчик неправомерно не допустил участника закупки ООО «Янтарный Зодиак» к участию в аукционе формулировкой «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению».

Заявка № 4 ООО «Янтарный Зодиак» содержит все конкретные показатели предлагаемого к поставке товара. В заявке указаны все конкретные показатели, производители, страны происхождения предлагаемого к поставке товара, что позволяет идентифицировать каждую товарную позицию.

ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени

театр драмы им. А.К. Толстого» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. № 1961-ЭП/24 от 26.03.2024, следует:

В соответствии с п.п. 2,3 ч. 10 ст. 4 с Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны указываться требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Заказчик пояснил, что при рассмотрении первых частей заявок в отношении заявки №4 ООО «Янтарный зодиак» комиссией заказчика выявлены следующие несоответствия:

В соответствии с ч. 1 аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки - описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями ч.3 Информационной карты (форма в соответствии с Разделом 4 «Формы и состав заявки на участие в закупке», п.4.1 Первая часть заявки).

Во втором столбце таблицы заявки отсутствует требуемая информация: наименование, модель (при наличии), артикул (при наличии), товарный знак (при наличии) (в случае отсутствия товарного знака, участником закупки указывается: «товарный знак отсутствует» и предоставляется сведения о наименовании производителя/изготовителя товара), производитель/изготовитель.

Согласно части 3 аукционной документации описание участника в отношении товаров должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать товар с указанием на товарный знак (при наличии) (в случае отсутствия товарного знака, участнику закупки необходимо указать: «товарный знак отсутствует» и предоставить сведения о наименовании производителя/изготовителя товара). Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду поставляемых товаров.

Отсутствие требуемой информации в таблице заявки участника №4 ООО «Янтарный зодиак» не позволяет идентифицировать каждую товарную позицию при описании, в отношении показателя которой подается предложение.

Согласно разделу 5 части 2 аукционной документации, документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с формами документов, приведенными в документации (все строки и столбцы форм должны быть заполнены), при этом такие формы не подлежат изменению (редактированию).

Согласно разделу 3 части 12 Документации Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме, в том числе в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 1.1 части 2 раздела 1 настоящей документации, требованиям документации и (или) извещения о таком аукционе (пп. 3 п.5 раздела 34 Положения о закупках).

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого», утвержденным ВрИО по руководству департаментом культуры Брянской области <...> 31.01.2024 (далее – Положение).

Порядок проведения аукциона в электронной форме установлен Главой V Положения.

04.03.2024 года заказчиком ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» на официальном сайте единой информационной системы в сфере

закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32413351413).

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 13.03.2024 заявка ООО «Янтарный Зодиак» признана несоответствующей требованиям документации в соответствии с частью 12 Информационная карта аукциона в электронной форме и подпунктом 3 пункта 5 раздела 34 Положения.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 2, 3 частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке

заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 раздела 34 Положения при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

В соответствии с требованиями части 12 Информационной карты аукциона в электронной форме комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 1.1 части 2 раздела 1 настоящей документации, требованиям документации и (или) извещения о таком аукционе.

В соответствии с требованиями пункта 1.1 части 2 Информационной карты аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в аукционе должна соответствовать форме в соответствии с Разделом 4 «Форма и состав» заявки на участие в закупке», пункт 4.1 Первая часть заявки. Форма представлена в качестве Приложения к аукционной документации в редактируемом формате.

В соответствии с требованиями пункта 5 части 2 Информационной карты аукциона в электронной форме документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с формами документов, приведенными в документации (все строки и столбцы форм должны быть заполнены), при этом такие формы не подлежат изменению (редактированию).

Форма первой части заявки участника содержит следующие требования:

№ п/п	Наименование каждой единицы поставляемого Товара оборудования оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр	Технические характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара **	Ед. изм.	Кол-во

	драмы им. А.К. Толстого»*			
1				
2				
...				

(*) – заполняется участником с указанием точного наименования, модели (при наличии), артикула (при наличии), товарного знака (при наличии) (в случае отсутствия товарного знака, участнику закупки необходимо указать: «товарный знак отсутствует» и предоставить сведения о наименовании производителя / изготовителя товара), производителя/изготовителя.

(**) – заполняется участником с указанием конкретных показателей и др. характеристик, позволяющих определить соответствие предлагаемого к поставке Товара (в том числе поставляемого / используемого товара при выполнении закупаемых работ, услуг) требованиям настоящей Аукционной документации.

На обозрение Комиссии Брянского УФАС России заказчиком представлена заявка ООО «Янтарный Зодиак». Установлено несоответствие информации, предусмотренной пунктом 1.1 части 2 раздела 1 документации, требованиям документации аукциона. Сведения, представленные в заявке, не соответствуют требованиям Формы первой части заявки, а именно: не представлены сведения о товарном знаке или о его отсутствии, что не позволяет идентифицировать каждую товарную позицию при описании, в отношении показателя которой подается предложение.

Поставляемый товар должен быть однозначно идентифицирован в заявке участника, поскольку в соответствии с Законом о закупках (пункт 2 части 3 статьи 3), Положением (пункт 14 Раздела 35 Главы V) договор по результатам закупки заключается на условиях, предложенных в заявке победителя закупки.

Как разъяснено в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Законом о закупках заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет

отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Возможность обращения с жалобой по конкретному делу определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в антимонопольный орган с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав.

Как следует из материалов, представленных заказчиком в рамках рассмотрения жалобы, ООО «Янтарный Зодиак» являлось участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной орден Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32413351413).

В соответствии с заявкой, ООО «Янтарный Зодиак», изучив документацию о проведении аукциона в электронной форме, (извещение № 32413351413), Положение, Закон о закупках и иные нормативно-правовые акты, регулирующие проведение процедуры, принимает установленные в ней требования, а именно: описание поставки товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Таким образом, на момент подачи заявки ООО «Янтарный Зодиак» согласен с установленным заказчиком требованиями к первой части заявки участника. За разъяснением документации по данному вопросу заявитель не обращался, аукционную документацию не обжаловал.

Заявителем в жалобе не представлено объективных причин невозможности представить первую часть заявки в соответствии с установленной заказчиком формой.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях организатора и аукционной комиссии – ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» (извещение № 32413351413).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу № 032/10/18.1-246/2024 ООО «Янтарный Зодиак» на действия организатора и аукционной комиссии – ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по приобретению оборудования комплекса художественно-постановочного осветительного и звукоусилительного оборудования с целью оснащения качественно новым уровнем оборудования, развития инфраструктуры ГАУК «Брянский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы им. А.К. Толстого»

(извещение № 32413351413), в части отказа в допуске участника закупки ООО «Янтарный Зодиак» к участию в аукционе признать необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.