

РЕШЕНИЕ

по делу №07/14-20 от 23.01.2020

по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Автоспас» на действия организатора торгов –

Министерство транспорта Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 29.01.2020

Решение в полном объеме изготовлено 03.02.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Автоспас» (далее по тексту – Заявитель, ООО «Автоспас») (вх. №73/09 от 21.01.2020) (ИНН 9102223482, КПП 910201001, ОГРН 1179102000725) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Республики Крым (далее по тексту - Организатор торгов, Министерство) (ИНН 9102011880, КПП 910201001, ОГРН 1149102017107) при проведении конкурсного отбора на право заключения договора на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым (извещение на официальном сайте Организатора торгов в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/structure/737>),

в присутствии: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

21.01.2020 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №73/09) на действия Организатора торгов при проведении конкурсного отбора на право заключения договора на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым (извещение на официальном сайте Организатора торгов в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/structure/737>).

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

23.01.2020 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/100).

Заявителем в жалобе указан довод об уклонении Организатора торгов от заключения договора по результатам открытого конкурса с единственным участником ООО «Автоспас».

Представитель Организатора торгов с доводами указанными в жалобе Заявителя не согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях от 27.01.2020, которые содержат ходатайство об отмены процедуры проведенных торгов.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 05.12.2019 на официальном сайте <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/structure/737> опубликовано извещение о проведении конкурсного отбора.

Предметом конкурсного отбора является отбор юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих перемещение, хранение, возврат задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым. Победителем конкурсного отбора заключается договор на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым (далее - Договор) с Министерством транспорта Республики Крым. Победитель вправе осуществлять перемещение, хранение, возврат задержанных транспортных средств в течение пяти лет с момента признания его Победителем.

Извещение разработано в соответствии с:

- Законом Республики Крым от 30.10.2015 №160-ЗРК/2015 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»;

- постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 №697 «Об утверждении порядка организации и проведения открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 01.08.2016 №373» (с внесенными изменениями) (далее по тексту – Постановление №697);

- приказом Министерства транспорта Республики Крым от 15.03.2019 №124 «Об утверждении состава конкурсной комиссии, положения и конкурсной документации по проведению открытого конкурса по выбору специализированных организаций имеющих право на осуществление деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым» (с внесенными изменениями) (далее по тексту – приказ Министерства №124);

- приказом Министерства транспорта Республики Крым от 04.12.2019 №499 «О проведении конкурсного отбора» (далее по тексту – приказ Министерства №499).

Конкурсная документация утверждена приказом Министерства №124 (приложение №3).

Место подачи заявок на участие в конкурсном отборе: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 81, каб.508.

Дата и время начала приема заявок: 06.12.2019.

Дата и время окончания приема заявок: 10.01.2020.

Дата и время вскрытия конвертов: 13.01.2020, в 11:00.

13.01.2020 с 11:00 до 11:20 комиссией Организатора торгов проведена процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками. Протокол № 26 от 13.01.2020 о результатах вскрытия конкурсных заявок размещен на официальном сайте Организатора торгов <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/>.

13.01.2020 с 11:25 до 11:55 комиссией Организатора торгов проведена процедура рассмотрения конкурсных заявок. Протокол № 26/1 от 13.01.2020 о результатах рассмотрения конкурсных заявок размещен на официальном сайте Организатора торгов <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/>.

Согласно протоколу № 26/1 от 13.01.2020 о результатах рассмотрения конкурсных заявок документы ООО «Автоспас» представлены в полном объеме и соответствуют требованиям конкурсной документации, конкурсный отбор единогласно комиссией Организатора торгов признан не состоявшимся с единственным участником и принято решение о заключение договора об осуществлении деятельности по перемещению, хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым.

Таким образом Заявитель был признан единственным участником несостоявшегося открытого конкурсного отбора.

Протоколы № 26, № 26/1 от 13.01.2020 подписаны заместителем председателя комиссии, членами и секретарем комиссии Организатора торгов.

В соответствии с абзацем 2 подпункта 11 пункта 13.3 конкурсной документации единственному участнику в течение трех рабочих дней от даты подписания протокола должна быть направлена выписка из протокола. Организатором торгов не направлена выписка из протокола в установленный конкурсной документацией срок.

Срок уведомления о результатах данного конкурса (направление выписки из протокола) истек 16.01.2020. Заявитель должным образом, определенным конкурсной документацией, о результатах конкурса не уведомлен.

Согласно пункту 14.1 конкурсной документации единственному участнику в течение 10 рабочих дней со дня подведения итогов открытого конкурса должен быть направлен договор. Срок направления договора с 13.01.2020 по 27.01.2020. На момент подачи 21.01.2020 в Крымское УФАС России жалобы Заявителя 10 рабочих дней для Организатора торгов на подписание договора не истекли. С 23.01.2020 в соответствии с уведомлением Крымского УФАС России заключение договора по результатам торгов приостановлено.

Заявителем представлены обращения в адрес Организатора торгов об уведомлении ООО «Автоспас» о результатах конкурса путем предоставления выписки из протокола № 26/1 от 13.01.2020, как определено конкурсной документацией, а также направлении проекта договора для заключения по итогам торгов (исх. №3 от 17.01.2020, исх. №4 от 20.01.2020, исх. №5 от 2020).

Организатором торгов в адрес Заявителя на обращение ООО «Автоспас» предоставлен ответ, в котором доведено, что проведение конкурсной процедуры в части заключения договора по результатам открытого конкурса приостановлено в связи с проведением внутреннего служебного расследования по вопросу соблюдения нормативно правовых актов, назначенного приказом Министерства от 16.01.2020 №8. В данном ответе Организатор торгов дополнительно проинформировал, что предоставляет ООО «Автоспас» право на письменный отказ от заключения договора без обременений и всевозможных последствий (исх. №08-19/373/1 от 17.01.2020). Иных ответов в адрес Заявителя от Организатора торгов не поступало.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу комиссия Крымского УФАС России установила, что после подведения итогов конкурса и размещения на официальном сайте Организатора торгов <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/> протокола № 26/1 от 13.01.2020 Министерством инициировано проведение служебной проверки надлежащего выбора победителей открытых конкурсов. Материалов результатов служебной проверки в антимонопольный орган Организатором торгов не представлено.

Из пояснений Организатора торгов следует, что в соответствии с изменениями, внесенными Постановлением Совета Министров

Республики Крым от 21.11.2019 № 658 в Постановление № 697 Министерством издан приказ от 27.12.2018 № 556, которым внесены изменения в конкурсную документацию в части исключения пункта 14.6 раздела 14 конкурсной документации, обязывающего Организатора торгов вести аудиозапись заседаний конкурсной комиссии.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что приказ Министерства от 27.12.2019 № 556 на официальном сайте Организатора торгов <https://mtrans.rk.gov.ru/ru/> был опубликован и в отношении данных торгов реализован.

Также комиссией Крымского УФАС России установлено, что конкурсной документацией не предусмотрено продление срока проведения данной торговой процедуры.

Из пояснений Организатора торгов следует, что основной причиной не направления выписки из протокола № 26/1 от 13.01.2020 в течение трех рабочих дней и не направление договора в течение 10 рабочих дней со дня подведения итогов открытого конкурса единственному участнику ООО «Автоспас» является внутренняя служебная проверка в Министерстве.

Причины, связанные со служебной проверкой Министерства, озвученные в ходе рассмотрения жалобы по существу (технические ошибки, опiski при исполнении документов) по мнению комиссии Крымского УФАС России являются формальными.

В соответствии с требованиями конкурсной документации у конкурсной комиссии Организатора торгов отсутствовали основания для не направления до 16.01.2020 выписки из протокола № 26/1 от 13.01.2020, а также договора.

На заседании Крымского УФАС России представитель Организатора торгов намерения Министерством заключить договор по результатам открытого конкурса с единственным участником ООО «Автоспас» не подтвердил и указал, что заключение договора зависит от принятого решения антимонопольного органа и настаивал на ходатайстве об отмене процедуры проведенных торгов, изложенном в письменных возражениях от 27.01.2020.

Следовательно, в рассматриваемом случае имеются нарушения торговой процедуры, установленной конкурсной документацией и все признаки уклонения Организатора торгов от заключения

договора по результатам открытого конкурса с единственным участником ООО «Автоспас».

Довод жалобы Заявителя находит свое подтверждение.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автоспас» на действия организатора торгов – Министерство транспорта Республики Крым при проведении конкурсного отбора на право заключения договора на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов – Министерству транспорта Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.
4. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. 07/100 от 23.01.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.