

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-156/18

15 мая 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Межрегиональный кадастровый центр - БТИ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.05.2018 вх. № 11741-ЭП/18) ООО «Межрегиональный кадастровый центр - БТИ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений № 152088 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые (извещение № 31806334023), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 апреля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806334023 о проведении открытого запроса предложений № 152088 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Саратовгаз» (далее – Положение о закупках) в редакции от 31.01.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 528 998 ,35 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.04.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.04.2018 в 11:59 (МСК+1)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.04.2018 в 13:00 (МСК+1)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806334023 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- незаконном принятии решения о составлении и публикации новой (действующей) редакции протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 16:32 (МСК+1);
- необоснованном отклонении заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр - БТИ» от участия в процедуре Закупки в соответствии с новой (действующей) редакцией протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 16:32 (МСК+1).

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Саратовгаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Межрегиональный кадастровый центр - БТИ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14615/18 от 11.05.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/14615/18 от 11.05.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с недействующей редакцией Протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 07:26 (МСК+1) на участие в процедуре Закупки было подано 2 заявки: ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», ООО «АНТ-ИНФОРМ». Допущено к участию в процедуре Закупки 2 заявки участников.

По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников Закупочной комиссией было принято решение признать заявку участника ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» наилучшей и заключить договор с ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» по результатам Закупки в соответствии с требованиями Документации.

На основании действующей редакции Протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 16:32 (МСК+1) на участие в процедуре Закупки было подано 2 заявки: ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», ООО «АНТ-ИНФОРМ». Допущено к участию в процедуре Закупки 0 заявок участников.

По результатам рассмотрения заявок участников Закупочной комиссией было принято решение признать процедуру Закупки несостоявшейся на основании п. 6.6.8 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 1.6.5 Документации «в случае, если в протоколе, составленном при проведении запроса предложений, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия сведениям, указанным в заявках участников или в Документации о закупке, Организатор вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола либо путем внесения изменений в имеющийся протокол. Новая редакция протокола (изменения в протокол) публикуется в Единой Информационной системе и сайте Электронной площадки в течение трех дней со дня подписания. С момента публикации новой

редакции протокола (изменений в протокол) ранее составленный протокол (измененный пункт протокола) является недействующим. Если в новой редакции протокола (изменениях в протокол) победителем был признан другой участник закупки, договор с таким участником должен быть заключен в срок, установленный в настоящей Документации. При этом договор, заключенный с участником, избранным на основании ранее составленного (недействующего) протокола либо недействующего пункта протокола, является недействительным».

Представитель Организатора торгов пояснила, что при составлении первой (недействующей) редакции протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 07:26 (МСК+1) Закупочная комиссия допустила техническую ошибку, не приняв к рассмотрению обнаруженные ранее несоответствия заявок участников процедуры Закупки требованиям отдельных положений Документации, а именно требованиям п. 6.10.2.2 Документации. Обнаружив допущенную ошибку, Закупочной комиссией было принято решение о составлении и публикации новой (действующей) редакции протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 16:32 (МСК+1) на основании п. 1.6.5 Документации с соблюдением сроков и порядка, установленных Документацией.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Решение Закупочной комиссии о составлении и публикации новой (действующей) редакции протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 16:32 (МСК+1) было принято правомерно на основании п. 1.6.5 Документации.

По второму доводу жалобы:

На основании действующей редакции Протокола рассмотрения заявок участников № 152088 от 26.04.2018 16:32 (МСК+1) заявка ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» была отклонена по следующим основаниям: «п. 6.6.4 Положения о закупках; п. 6.10.2.2 Документации — представлены недостоверные сведения о деловой репутации».

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пп. «к» п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации о запросе предложений таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации о запросе предложений и включала в себя Справку о деловой репутации участника по установленной в настоящей Документации форме (Форма 10).

На основании п. 6.10.2.2 Документации Справка о деловой репутации участника (Форма 10) должна содержать сведения об участии в судебных разбирательствах за период, начиная с даты государственной регистрации участника в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя до даты подачи заявки на участие в закупке.

В соответствии со Свидетельством о государственной регистрации юридического лица ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» дата создания - «15» августа 2016 года, а дата подачи заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» на участие в процедуре Закупки - «12» апреля 2018 года. Соответственно, в представленной в составе заявки ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» Справке о деловой репутации участника (Форма 10) необходимо было указать сведения об участии в судебных разбирательствах за период, начиная с «15» августа 2016 года до «12» апреля 2018 года.

Согласно п. 2.9.2.2 Документации Организатор запроса предложений вправе провести проверку информации об участниках запроса предложений, в том числе оценку

правоспособности, платежеспособности и деловой репутации участника.

Как следует из пп. «а» п. 2.9.2.3 Документации, по результатам рассмотрения заявок участников и проверки информации об участниках, организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике Закупки или о товарах, на поставку которых размещается заказ.

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о поставляемых товарах (выполняемых работах, оказываемых услугах).

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» в Справке о деловой репутации участника (Форма 10), представленной в составе заявки, указал следующие сведения: «ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» в судебных разбирательствах не участвовало», что не соответствует сведениям, содержащимся на официальном сайте Федеральных арбитражных судов РФ (<http://www.arbitr.ru/>), а именно, Заявитель является истцом в двух судебных делах №№ А14-6519/2018 и А14-5647/2018, зарегистрированных судом в установленный п. 6.10.2.2 Документации период (№ А14-6519/2018 — 02.04.2018 и № А14-5647/2018 — 23.03.2018).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» в составе заявки представил Справку о деловой репутации участника (Форма 10), которая содержала недостоверные сведения об отсутствии у Заявителя ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» судебных разбирательств за отчетный период, установленный п. 6.10.2.2 Документации, что являлось нарушением п. 6.10.2.2 Документации и послужило основанием для отклонения заявки Заявителя ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» в соответствии с пп. «а» п. 2.9.2.3 Документации и п. 6.6.4 Положения о закупках.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» была отклонена правомерно как не соответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 07.05.2018 вх. № 11741-ЭП/18) ООО «Межрегиональный кадастровый центр - БТИ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений № 152088 на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые (извещение № 31806334023) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.