

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2014 г.  
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 27 марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 3, возбужденное 24.02.2014 г. по признакам нарушения Администрацией Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области (632580, Новосибирская область, Чулымский район, с. Чикман, ул. Больничная, 18) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии: «...»

### УСТАНОВИЛА:

Контрольно-счетная палата Новосибирской области в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия и сотрудничества от 23.03.2007г. направила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области информацию о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленных в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новосибирской области за 2011 год.

При рассмотрении материалов о предоставлении администрацией Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области (далее по тексту – администрация Чикманского сельсовета) Закрытому акционерному обществу «Чулымский райтоп» (далее – ЗАО «Чулымский райтоп») финансовых средств областного бюджета установлено следующее.

01.05.2011 г. между администрацией Чикманского сельсовета и ЗАО «Чулымский райтоп» заключен договор № 12, предметом которого является взаимодействие сторон при получении ЗАО «Чулымский райтоп» финансовых средств на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен, за счет субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части снабжения населения топливом. Сумма средств составляет 32 600 руб.

Постановлением № 37-а от 18.11.2011 г. администрацией Чикманского сельсовета утверждено выделение субсидии ЗАО «Чулымский райтоп» на покрытие убытков, связанных с применением регулируемых цен на уголь за 2 квартал 2011 г. в сумме

32 600 рублей в соответствии с Порядком предоставления юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Перечисление денежных средств ЗАО «Чулымский райтоп» подтверждается платежными поручениями: от 04.08.2011 г. № 1938340 на сумму 16 300 руб., от 02.12.2011 г. № 2638538 на сумму 16 300 руб.

· 16.07.2012 г. между администрацией Чикманского сельсовета и ЗАО «Чулымский райтоп» заключен договор № 12, предметом которого является взаимодействие сторон при получении ЗАО «Чулымский райтоп» финансовых средств на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен, за счет субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части снабжения населения топливом. Сумма средств составляет 31 400 руб.

· Постановлением № 39-а от 15.12.2012 г. администрацией Чикманского сельсовета утверждено выделение субсидии ЗАО «Чулымский райтоп» на покрытие убытков, связанных с применением регулируемых цен на уголь за 1-3 квартал 2012 г. в сумме 127 500 рублей в соответствии с Порядком предоставления юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Перечисление денежных средств ЗАО «Чулымский райтоп» подтверждается платежным поручением от 17.12.2012 г. № 4577700. При этом согласно указанному платежному поручению № 4577700 в адрес ЗАО «Чулымский райтоп» была перечислена сумма 127 500 рублей. В назначении платежа указано «субсидирование на софинансирование расходов, обязательно возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам снабжения населения топлива за 1-3 кв. 2012 г».

Администрация Чикманского сельсовета предоставила Постановление от 14.07.2011 г. № 30 «О правилах предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области с 2011 года», а также Постановление от 17.10.2012 года № 35 «О внесении изменений в постановление Главы Чикманского сельсовета № 30 от 14.07.2011 г. «О правилах предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области с 2011 года», согласно которым субсидии из бюджета Чикманского сельсовета на финансовую поддержку предоставляются ЗАО «Чулымский райтоп» для обеспечения доставки топлива для реализации населению.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

П. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 24.02.2014г. № 46) по признакам нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС РФ приходит к следующим выводам.

01.05.2011 г. между администрацией Чикманского сельсовета и ЗАО «Чулымский райтоп» заключен договор № 12, предметом которого является взаимодействие сторон при получении ЗАО «Чулымский райтоп» финансовых средств на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен, за счет субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств возникающих при выполнении полномочий органов местного

самоуправления по вопросам местного значения в части снабжения населения топливом. Сумма средств составляет 32 600 руб.

Постановлением № 37-а от 18.11.2011 г. администрацией Чикманского сельсовета утверждено выделение субсидии ЗАО «Чулымский райтоп» на покрытие убытков, связанных с применением регулируемых цен на уголь за 2 квартал 2011 г. в сумме 32 600 рублей в соответствии с Порядком предоставления юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Перечисление денежных средств ЗАО «Чулымский райтоп» подтверждается платежными поручениями: от 04.08.2011г. № 1938340 на сумму 16 300 руб., от 02.12.2011г. № 2638538 на сумму 16 300 руб.

· 16.07.2012г. между администрацией Чикманского сельсовета и ЗАО «Чулымский райтоп» заключен договор № 12, предметом которого является взаимодействие сторон при получении ЗАО «Чулымский райтоп» финансовых средств на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен, за счет субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части снабжения населения топливом. Сумма средств составляет 31 400 руб.

· Постановлением № 39-а от 15.12.2012 г. администрацией Чикманского сельсовета утверждено выделение субсидии ЗАО «Чулымский райтоп» на покрытие убытков, связанных с применением регулируемых цен на уголь за 1-3 квартал 2012 г. в сумме 127 500 рублей в соответствии с Порядком предоставления юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Перечисление денежных средств ЗАО «Чулымский райтоп» подтверждается платежным поручением от 17.12.2012г. № 4577700. При этом согласно указанному платежному поручению № 4577700 в адрес ЗАО «Чулымский райтоп» была перечислена сумма 127 500 рублей. В назначении платежа указано «субсидирование на софинансирование расходов, обязательно возникающих при выполнении полномочий ОМС по вопросам снабжения населения топлива за 1-3 кв. 2012 г».

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

П. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг,

должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Администрация Чикманского сельсовета предоставила Постановление от 14.07.2011 г. № 30 «О правилах предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Чикманского сельсовета с 2011 года», а также Постановление от 17.10.2012 года № 35 «О внесении изменений в постановление Главы Чикманского сельсовета № 30 от 14.07.2011 г. «О правилах предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области с 2011 года», согласно которым субсидии из бюджета Чикманского сельсовета на финансовую поддержку предоставляются ЗАО «Чулымский райтоп» для обеспечения доставки топлива для реализации населению.

Согласно п. 1.2. ч. 1 Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Чикманского сельсовета, субсидии предоставляются юридическим лицам, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющим уставную деятельность на территории Чикманского сельсовета по направлению жилищно-коммунального хозяйства в части обеспечения доставки топлива для реализации населению.

Согласно п. 2.2. ч. 2 Положения о порядке предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета Чикманского сельсовета, субсидии из бюджета Чикманского сельсовета предоставляются юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях обеспечения компенсации расходов по доставке угля от станции назначения, принятых в эксплуатацию на железной дороге ОАО «РЖД», до складов теплоснабжающих организаций за счёт средств, поступающих в бюджет Чикманского сельсовета в соответствии с договорами, заключенными между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области и администрацией муниципального образования, при предоставлении документов, подтверждающих расходы, связанные с доставкой железнодорожным транспортом твёрдого топлива, и реализованного населению.

по ценам, установленным Постановлением администрации Новосибирской области от 20.12.2010 года № 271-па «О розничных предельных максимальных ценах на уголь, реализуемый гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье», в целях бесперебойного обеспечения углем населения Чикманского сельсовета с 2011 года.

Таким образом, администрацией Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области предоставленные ЗАО «Чулымский райтоп» финансовые средства являются субсидией, соответствуют бюджетному законодательству и не являются муниципальной или государственной преференцией.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 3 в отношении администрации Чикманского сельсовета Чулымского района Новосибирской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.