

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 7 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

при участии представителей: «...»

Рассмотрев дело № 7 в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования» (674500, Забайкальский край, Оловянинский район, пгт. Оловянная, Лазо, 17) далее по тексту – МБУ «ХЭССО» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

МБУ «ХЭССО» надлежащим образом уведомлено о месте, дате и времени рассмотрения дела, своего представителя на заседание комиссии не направила.

В Забайкальское УФАС России поступило заявление АО «Тепловодоканал» на действия МБУ «ХЭССО», выразившиеся в уклонении от заключения договора теплоснабжения водоразборных пунктов, расположенных по улице Гражданская и улице Невская в пгт. Оловянная (пункт 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»).

По итогам рассмотрения указанного заявления МБУ «ХЭССО» было выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Срок исполнения предупреждения до 13.09.2017.

В соответствии с частью 5 статьи 39<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции», срок исполнения предупреждения по мотивированному ходатайству МБУ «ХЭССО» неоднократно продлевался. Так, последним уведомлением о продлении срока исполнения предупреждения от 03.03.2017 срок исполнения предупреждения был продлен до 01.04.2017.

По информации, представленной МБУ «ХЭССО» 06.04.2017, договор теплоснабжения водоразборных пунктов, расположенных по улице Гражданская и улице Невская в пгт. Оловянная, направленный в адрес АО «Тепловодоканал», не подписан, протокол разногласий учреждению не представлен.

В силу части 6 статьи 39<sup>1</sup> закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Определением о назначении дела № 7 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.04.2017 дело по факту уклонения МБУ «ХЭССО» от заключения договора на поставку тепловой энергии на объекты водоразборные пункты в п. Оловянная по ул. Гражданская и ул. Невская назначено на 15 мая 2017 года на 14 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения дела представитель АО «Тепловодоканал» пояснил следующее.

АО «Тепловодоканал» является собственником водораздаточных пунктов по улице Гражданская и улице Невская в п. Оловянная. Теплоснабжение указанных объектов осуществляется с сентября 2014 года посредством котельной по ул. Невская, 10, п. Оловянная, эксплуатацией которой занимается МБУ «ХЭССО».

АО «Тепловодоканал» 13.10.2015 и повторно 15.03.2016 направляло в адрес МБУ «ХЭССО» заявку с просьбой заключить договор теплоснабжения на объекты водоразборные пункты в п. Оловянная по ул. Гражданская и ул. Невская. К заявкам на заключение договора теплоснабжения прилагалась вся документация, необходимая для заключения договора, в частности: технические паспорта на водораздаточные пункты, уставные и регистрационные документы на АО «Тепловодоканал».

Ответов на указанные обращения, в том числе содержащих предложение о представлении недостающих сведений и документов, от МБУ «ХЭССО» не поступало.

18.10.2016 МБУ «ХЭССО» обратилось в АО «Тепловодоканал» с просьбой подготовить проект договора теплоснабжения.

Действующее законодательство не предусматривает обязанность потребителя по подготовке проекта договора теплоснабжения. Между тем, АО «Тепловодоканал» подготовило проект договора теплоснабжения на объекты водоразборные пункты в п. Оловянная по ул. Гражданская и ул. Невская. От получения проекта договора работники МБУ «ХЭССО» отказались. 14.11.2016 АО «Тепловодоканал» направило подписанный со своей стороны проект договора теплоснабжения в адрес МБУ «ХЭССО» по почте.

22.12.2016 в адрес АО «Тепловодоканал» от МБУ «ХЭССО» поступил проект договора на возмещение затрат по производству тепловой энергии в горячей воде. Предметом указанного договора является поставка тепловой энергии в горячей воде на условиях возмещения затрат возникающих при выработке и поставке энергии. Согласно пункту 2.1.1. МБУ «ХЭССО» обязуется поставлять тепловую энергию по согласованной сторонами цене.

АО «Тепловодоканал» не согласно на заключение договора возмещения затрат, который по своей природе не является договором теплоснабжения и предусматривает оплату по цене самостоятельно определённой МБУ «ХЭССО» в размере «...» рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального Закона «О теплоснабжении» от 27 июля 2010 года N190-03 тарифы на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, подлежат государственному регулированию.

На территории Забайкальского края в соответствии с пунктами 1, 10.2.9 Положения о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 229, полномочиями по принятию нормативных правовых актов об установлении тарифов в сфере теплоснабжения наделена Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

Кроме того, из содержания проекта договора возмещения затрат, следует что помимо стоимости тепловой энергии отпускаемой в водоразборные пункты в п. Оловянная по ул. Гражданская и ул. Невская, возмещению подлежит стоимость тепловой энергии на обогрев сети холодного водоснабжения АО «Тепловодоканал» протяженностью 365 м, которая проложена совместно с сетью теплоснабжения МБУ «ХЭССО».

Расположение сети холодного водоснабжения АО «Тепловодоканал» совместно с сетью теплоснабжения МБУ «ХЭССО» является объективной необходимостью и обусловлено техническим, технологическим и конструктивным устройством данных сооружений. Трубопровод по которому осуществляется передача теплоносителя является составляющей системы теплоснабжения и не может быть отнесен к теплопотребляющим установкам.

Согласно пункту 58, подпунктам 61.2, 61.3 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 N 20-э/2 (далее - Методические указания N 20-э/2) расходы на оплату тепловой энергии, израсходованной на ее передачу по тепловым сетям (расходы на компенсацию тепловых потерь через изоляцию трубопроводов тепловых сетей и с потерями теплоносителей), учитываются в тарифе на услуги по передаче тепловой энергии по тепловым сетям.

Поэтому факт расположения сети холодного водоснабжения АО «Тепловодоканал» совместно с сетью теплоснабжения МБУ «ХЭССО» сам по себе не свидетельствует о наличии оснований для возмещения стоимости тепловой энергии, фактически представляющей собой технологический расход (потери) тепловой энергии в сетях.

На основании изложенного АО «Тепловодоканал» оставило представленный МБУ «ХЭССО» проект договора на возмещение затрат по производству тепловой энергии в горячей воде без рассмотрения и в письме от 24.01.2017 предложило МБУ «ХЭССО» обратиться в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края для установления тарифов на поставляемую тепловую энергию. После чего направить в адрес АО «Тепловодоканал» договор теплоснабжения, предусматривающий оплату тепловой энергии по тарифам, утвержденным Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Забайкальского УФАС России, считает необходимым привлечь к участию в рассмотрении дела № 7 о нарушении антимонопольного законодательства Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, администрацию муниципального района «Оловянинский район» и администрацию городского поселения «Оловянинское».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2, 3 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

Отложить рассмотрение дела № 7.

1. Назначить рассмотрение дела № 7 **на 28 июня 2017 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 5.
2. Муниципальному бюджетному учреждению «Хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования «Оловянинский район» в срок **до 23 июня 2017 года** представить:

- письменные пояснения с правовым обоснованием по факту уклонения от заключения договора на поставку тепловой энергии на объекты (водоразборные пункты), расположенные по адресу: Забайкальский край, п. Оловянная, ул. Невская и ул. Гражданская с АО «Тепловодоканал»;

- переписку с АО «Тепловодоканал» по вопросу заключения договора на поставку тепловой энергии на объекты (водоразборные пункты), расположенные по адресу: Забайкальский край, п. Оловянная, ул. Невская и ул. Гражданская, в том числе копии заявок, поступивших в адрес МБУ ХЭССО» от заявителя о заключении договора на поставку тепловой энергии;

- копию проекта договора на возмещение затрат по производству тепловой энергии в горячей воде, направленного АО «Тепловодоканал»;

- документы, подтверждающие факт направления проекта договора на возмещение затрат по производству тепловой энергии в горячей воде на объекты (водоразборные пункты), расположенные по адресу: Забайкальский край, п. Оловянная, ул. Невская и ул. Гражданская в адрес АО «Тепловодоканал» (квитанции, скриншоты о направлении на адрес электронной почты и посредством факсимильной связи);

- экономическое обоснование цены договора на возмещение затрат по производству тепловой энергии в горячей воде, направленного АО «Тепловодоканал»;

- счета - фактуры, выставленные АО «Тепловодоканал» по оплате услуги теплоснабжения за период с сентября 2016 года по май 2017 года;

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 7 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах **администрацию муниципального района «Оловянинский район»**.
4. Администрации муниципального района «Оловянинский район» в срок **до 23 июня 2017 года** представить, копии документов, подтверждающих факт передачи на праве оперативного управления МБУ «ХЭССО» котельной, расположенной по адресу: пгт. Оловянная, ул. Невская, 10, а также тепловых сетей (распоряжение, акт приема – передачи муниципального имущества: котельной, тепловых сетей).
5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 7 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах **администрацию городского поселения «Оловянинское»**.
6. Администрации городского поселения «Оловянинское» в срок **до 23 июня 2017 года** представить

- документ, утверждающий схему теплоснабжения городского поселения «Оловянинское»;

- правоустанавливающие документы на тепловые сети городского поселения «Оловянинское» (акты приема - передачи, распоряжения, схемы);

7. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 7 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах **Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края**
8. Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в срок **до 23 июня 2017 года** представить информацию:

- письменные пояснения с правовым обоснованием о необходимости (или ее отсутствии) регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), поставляемую МБУ «ХЭССО» на объекты АО «Тепловодоканал» (водоразборные пункты), расположенные по адресу: Забайкальский край, п. Оловянная, ул. Невская и ул. Гражданская.

Председатель Комиссии

Члены