

## Решение № 03-10.1/37-2012

о признании жалобы необоснованной

07 марта 2012г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Омской области (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ЗАО «Медико-биологический союз» (далее – Заявитель) на действия заказчика – бюджетное учреждение здравоохранения «Омская городская клиническая больница № 1 имени Кабанова А.Н.» (далее – Заказчик, БУЗ ОО «ОГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.») при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0352300006912000022) на поставку реагентов и расходных материалов для лаборатории клинической иммунологии (далее – открытый аукцион),

в присутствии представителей Заказчика – <...> (доверенность № 55 от 05.03.2012); <...> (доверенность № 44 от 20.01.2012),

в отсутствие представителя Заявителя, письменно ходатайствовавшего (исх.№ 06-032 от 02.03.2012) о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила (вх.№ 2053э от 01.03.2012) жалоба Заявителя на положения документации об открытом аукционе.

Заявитель полагает, что документация об открытом аукционе составлена с нарушением норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О размещении заказов»).

В частности, Заявитель считает, что требования, установленные в документации об открытом аукционе (раздел II «Техническое задание»), в нарушение части 3.1 статьи 34 Федерального закона «О размещении заказов» *«влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, а именно:*

*1) техническое задание содержит товарные позиции (тест-системы, сыворотки,*

пробирки, перчатки и т.д.), которые технологически и функционально не связаны с товарами, являющимися предметами аукциона (реагенты и расходные материалы);

2. техническое задание содержит в себе товары, не только не связанные с предметом аукциона, но также не связанные функционально и технологически между собой (тест-системы, пробирки, термометр, бумага, маркер, перчатки)».

Кроме того, Заявитель отмечает, что помимо ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О размещении заказов», «запрет на включение в один лот товаров, технологически и функционально не связанных между собой», закреплен в части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»).

Следовательно, по мнению Заявителя, требования, установленные в документации об открытом аукционе, также нарушают требования Федерального закона «О защите конкуренции».

Заявитель отмечает в своей жалобе, что *«товарные позиции технического задания, которые технологически и функционально не связаны между собой, должны быть расформированы заказчиком и закуплены отдельными процедурами размещения заказа»*.

2. На запрос Омского УФАС России (исх.№ 03-1059 от 02.03.2012) Заказчиком были представлены (вх.№ 2216 от 06.03.2012) материалы открытого аукциона, изучив которые Комиссия установила следующее.

21.02.2012 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчик разместил извещение о проведении открытого аукциона и документацию об открытом аукционе.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона и разделу II «Техническое задание» документации об открытом аукционе (далее – Техническое задание) предметом настоящих торгов являлась **поставка реагентов и расходных материалов** (102 позиции) **для лаборатории клинической иммунологии**.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком в один лот были объединены, например, такие товары как: тест-системы, реагенты, пробирки, перчатки, штативы, контейнеры, наконечники для автоматических дозаторов, маркеры, планшеты, термометр, фильтровальная бумага и т.д.

На заседании Комиссии представители Заказчика, возражая на жалобу Заявителя, пояснили, что указанные в Техническом задании реагенты и расходные материалы (изделия медицинского назначения) необходимы БУЗ ОО «ОГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» исключительно для лаборатории клинической иммунологии.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, требуемые расходные материалы (пробирки, перчатки, штативы, контейнеры, наконечники для автоматических дозаторов, фильтровальная бумага и т.п.) вместе с реагентами взаимосвязано задействованы в одном технологическом процессе -

иммунологическом исследовании, и потому являются, по мнению представителей Заказчика, не только технологически и функционально связанными с товарами, являющимися предметом торгов, но и технологически и функционально связанными между собой.

**3.** Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные материалы и пояснения представителей Заказчика, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов», Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу части 1 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Аналогичные требования к содержанию документации об аукционе предусмотрены пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов».

В соответствии с требованиями названных норм Федерального закона «О размещении заказов» Заказчик включил в таблицу Технического задания 102 позиции реагентов и расходных материалов с указанием их технических, функциональных (потребительских) и качественных характеристик, единиц измерения и количества.

По мнению Заявителя, объединение в один лот товаров, технологически и функционально не связанных между собой и с товарами, являющимися предметом открытого аукциона, может способствовать нарушению части 3.1 статьи 34 Федерального закона «О размещении заказов», согласно которой документация об открытом аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В силу части 2 статьи 58 Федерального закона «О размещении заказов» **участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.**

В нарушение требований указанной императивной нормы Заявителем не

представлено документов, подтверждающих довод жалобы о том, что сформированный Заказчиком лот привел к ограничению количества участников размещения заказа, в том числе к ограничению доступа Заявителя к участию в данном аукционе как потенциального участника размещения заказа.

Кроме того, решение Комиссии основано на следующем.

Частью 2.1 статьи 10 Федерального закона «О размещении заказов» установлено, что при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов **могут выделяться лоты**, в отношении которых в извещении о проведении аукциона, в документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Согласно определению, данному в части 1 статьи 3 Федерального закона «О размещении заказов», **под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.**

Таким образом, в конкретной ситуации предмет лота должен формироваться в соответствии с потребностями заказчика. Действующее законодательство не предусматривает запрета выставлять единым лотом товары, которые в силу специфики могут быть объединены в один лот (в данном случае, по конкретному виду лабораторного клинического исследования).

В рассматриваемой ситуации, Комиссией установлено, что для БУЗ ОО «ОГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» является очень важным одновременное поступление товаров, объединенных в один лот. Многочисленная дробность лотов может привести к несвоевременному поступлению товаров, что отрицательным образом отразится на деятельности учреждения, а также может привести к срыву лечебного процесса в целом. В целях непрерывности и эффективности клинических лабораторных исследований, закупаемые товары сформированы в один лот таким образом, чтобы лаборатория клинической иммунологии полностью была обеспечена всеми необходимыми и достаточными для специфических иммунологических исследований реагентами и расходными материалами (изделиями медицинского назначения).

Учитывая, что прямых запретов по формированию лотов, в том числе при поставке товаров медицинского назначения, используемых одновременно в одном технологическом процессе, Федеральный закон «О размещении заказов» не содержит, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушения требований части 3.1 статьи 34 Федерального закона «О размещении заказов».

**4.** При рассмотрении жалобы Комиссия не ограничена ее доводами, в силу пункта

3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, зарегистрированного в Минюсте России 10.12.2007 № 10661 (далее - Административный регламент), проверяет размещение заказа в полном объеме.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» Комиссия установила следующее.

Заявитель полагает, что положения документации об открытом аукционе нарушают часть 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», которой установлено, что при проведении торгов запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В данном случае, по мнению Комиссии, необходимо решить вопрос, каким образом примененный Заказчиком порядок формирования лота (предмета) открытого аукциона повлиял на состояние конкурентной среды на определенном товарном рынке (в частности, изделий медицинского назначения), и соответственно, усматриваются ли в действиях Заказчика признаки нарушения [части 3 статьи 17](#) Федерального закона «О защите конкуренции». В рамках рассмотрения жалобы Заявителя Комиссия не вправе давать оценку указанным действиям Заказчика.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов», пунктами 5.5, 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 № 30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204, пунктом 3.32 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ЗАО «Медико-биологический союз» на действия заказчика – БУЗ ОО «ОГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0352300006912000022) на поставку реагентов и расходных материалов для лаборатории клинической иммунологии.

2. Передать материалы в уполномоченное структурное подразделение Омского УФАС России для проведения на основании части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» проверки в отношении БУЗ ОО «ОГКБ № 1 им. Кабанова А.Н.» в части правомерности формирования предмета открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0352300006912000022) на поставку реагентов и расходных материалов для лаборатории клинической иммунологии.