

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

г. Сыктывкар

19 апреля 2010 года

№ 05-04/1501

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, рассмотрев дело № А 10-04/10 по признакам нарушения Агентством Республики Коми по управлению имуществом, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 108, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела явилось заявление ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – федеральное бюро технической инвентаризации» филиала по Республике Коми (далее – ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Коми).

Заявитель указал, что Агентство Республики Коми по управлению имуществом выступило государственным заказчиком на проведение работ по технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми. Извещение о проведении соответствующего открытого аукциона размещено на сайте www.minfin-rk.ru в сети Интернет. Номер размещения заказа – ОА-088.

В соответствии с пунктом 12 раздела документации об аукционе срок выполнения работ составляет 3 календарных дня с даты заключения государственного контракта. Объем выполнения работ – изготовление 55 технических паспортов, 60 кадастровых паспортов, 1 внесение изменений в технический паспорт.

Заявитель указал на значительный объем работ и удаленность объектов инвентаризации друг от друга. В связи с чем, исполнение государственного контракта за 3 календарных дня невозможно. Выполнение данного заказа возможно только одним потенциальным участником торгов – ГУП Республики Коми «Республиканское бюро технической инвентаризации».

В соответствии с Положением об Агентстве Республики Коми по управлению имуществом, утвержденным Постановлением Правительства РК от 28.12.2004 № 254 (далее – Положение об Агентстве Республики Коми по управлению имуществом), Агентство Республики Коми по управлению имуществом является органом исполнительной власти Республики Коми, проводящим государственную политику в сфере имущественных отношений, управления государственным жилищным фондом Республики Коми и осуществляющим государственные полномочия по управлению и распоряжению государственной собственностью Республики Коми.

Согласно Положению об Агентстве Республики Коми по управлению имуществом Агентство Республики Коми по управлению имуществом осуществляет следующие полномочия:

- в пределах своей компетенции осуществляет управление и распоряжение государственным имуществом Республики Коми, в том числе приватизацию, принимает решения об условиях приватизации государственного имущества Республики Коми;

- осуществляет учет государственного имущества Республики Коми и ведение реестра государственного имущества Республики Коми;

- является заказчиком по формированию и размещению республиканского заказа на приобретение товаров, работ, услуг при осуществлении функций по управлению и распоряжению государственным имуществом Республики Коми, а также по землеустроительным работам при разграничении государственной собственности на землю в части земельных участков, подлежащих передаче в государственную собственность Республики Коми.

Статьей 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон о размещении заказа) определено, что государственными заказчиками, муниципальными заказчиками (далее также - заказчики) могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В случае, если созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков (далее также - уполномоченный орган), указанные уполномоченные органы осуществляют функции по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. При этом государственные или муниципальные контракты подписываются государственными или муниципальными заказчиками. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных или муниципальных заказчиков должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа.

Постановлением Правительства Республики Коми от 26.12.2005 № 332 «О мерах по совершенствованию организации закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд Республики Коми» установлено, что во исполнение Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Министерство финансов Республики Коми наделено функциями органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми путем проведения торгов,

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказа решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

На сайте Министерства финансов Республики Коми для размещения информации о государственном заказе Республики Коми www.minfin-rk.ru 19.03.2010 размещено извещение о проведении аукциона № ОА-088 «На проведение работ по технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми» (далее – открытый аукцион). На указанном сайте размещена и документация об аукционе.

Министерство финансов Республики Коми явилось уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми, государственным заказчиком выступило Агентство Республики Коми по управлению имуществом.

Согласно извещению о проведении аукциона и документации об аукционе предмет аукциона: проведение работ по технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми. Объем выполнения работ: 55 технических паспортов, 60 кадастровых паспортов и 1 внесение изменений. Перечень недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми, подлежащий технической инвентаризации и паспортизации, содержится в документации об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказа документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказа определены сведения, которые должны содержаться в документации об аукционе.

Частями 2.1, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказа установлены ограничения к сведениям и требованиям, включенным в документацию об аукционе.

Законом о размещении заказа не установлены ограничения для государственного заказчика, уполномоченного органа в части установления определенного срока для выполнения работ по государственному контракту.

Приказом Госстроя РФ от 15.05.2002 № 79 «Об утверждении Норм времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности» (далее – Приказ Госстроя РФ от 15.05.2002 № 79) утверждены Нормы времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности.

ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Коми и ГУП Республики Коми «Республиканское бюро технической инвентаризации» предоставили сведения о затратах времени, рассчитанных в соответствии с Приказом Госсроя РФ от 15.05.2002 № 79, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом открытого аукциона.

ГУП Республики Коми «Республиканское бюро технической инвентаризации» представлены письменные пояснения о том, что при подготовке документов на участие в открытом конкурсе были произведены необходимые расчеты времени и трудозатрат для выполнения работ по выполнению 55 технических паспортов, 60 кадастровых паспортов и 1 внесение изменений, и с учетом наличия необходимого количества сотрудников предприятия, а также наличия филиалов ГУП Республики Коми «Республиканское бюро технической инвентаризации» в муниципальных образованиях Республики Коми, было принято решение участвовать в открытом аукционе.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на общедоступном сайте в сети «Интернет». Любое заинтересованное лицо могло принять участие в открытом аукционе. Требования, предъявляемые к участникам размещения заказа, являлись одинаковыми для всех. Любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель мог стать участником размещения заказа. Законом о размещении заказа либо другим нормативным правовым актом не установлены ограничения для государственного заказчика, уполномоченного органа в части установления определенного срока для выполнения работ по государственному контракту.

Таким образом, в действиях Агентства Республики Коми по управлению имуществом отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела А 10-04/10 о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.