

Публичное акционерное общество

«Россети Северо-Запад»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

помещение 16Н,

г. Санкт-Петербург, 196247

e-mail: post@mrsksevzap.ru

Новгородский филиал

ПАО «Россети Северо-Запад»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

e-mail: post@novgor.elektra.ru

<.....>

Исх. 1110/02 от 11.03.2022

ПРОТОКОЛ № 053/04/9.21-80/2022

об административном правонарушении

11 марта 2022 года

■ Великий
Новгород

Протокол составлен: на основании статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее Новгородское УФАС России, Управление) <.....> в связи с обнаружением достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения,

в отношении юридического лица: Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: площадь Конституции, д. 3, литер А, помещение 16Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785).

23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесена запись с ГРН № 2217802975245, которой наименование Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» изменено на Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад», сокращенное наименование изменено на ПАО «Россети Северо-Запад».

Также вышеуказанной записью от 23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесены сведения о филиале ПАО «Россети Северо-Запад», местом нахождения которого является Новгородская область, наименование филиала – Новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад».

Таким образом, в настоящее время ПАО «МРСК Северо-Запада» переименовано в ПАО «Россети Северо-Запад».

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <.....> (заявитель) от 15.02.2022 вх. № 912.

Из заявления следует, что заявителем с ПАО «Россети Северо-Запад» был заключён договор № СПб80-07370-И/21 от 26.05.2021 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. В апреле 2021 года <.....> была внесена оплата по договору в размере 550 рублей. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истёк 24.11.2021. Заявитель направила сетевой организации несколько писем по электронной почте, на которые приходят отписки о переносе срока сначала на ноябрь-декабрь 2021 года, затем до апреля 2022 года. Заявитель просит разобраться в данном вопросе.

Новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» в своём письме от 28.02.2022 № МР2/6/05-01-11/621 сообщил, что ПАО

«Россети Северо-Запад» в сроки, установленные договором технологического присоединения, приступило к выполнению мероприятий по технологическому присоединению в отношении объекта электросетевого хозяйства потребителя <.....>. Несоблюдение срока выполнения мероприятий по договору № СПб80-07370-И/21-001 со стороны сетевой организации вызвано обстоятельствами непреодолимой силы, а именно распространением новой коронавирусной инфекции. По указанной причине большая часть сотрудников ПАО «Россети Северо-Запад» была переведена на удалённый режим работы, часть сотрудников находилась на больничном.

Из представленных ПАО «Россети Северо-Запад» документов следует, что между ПАО «МРСК Северо-Запада» и <.....> был заключён договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям путём направления заявителю Типовых условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Типовые условия договора) и технических условий для присоединения к электрическим сетям № СПб80-07370-И/21-001 от 27.04.2021 (далее – Технические условия).

В соответствии с пунктом 19 Типовых условий договора договор об осуществлении технологического присоединения электроустановок заявителя к электрическим сетям сетевой организации считается заключённым со дня оплаты заявителем счёта, выставленного в личном кабинете заявителя.

Выставленный ПАО «МРСК Северо-Запада» для оплаты счёт был оплачен <.....> 23.05.2021.

Согласно пункту 15 Технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению должны были быть осуществлены ПАО «Россети Северо-Запад» в срок не позднее 23.11.2021. Однако, в установленный срок технологическое присоединение объекта заявителя сетевой организацией осуществлено не было.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям установлены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 104 Правил договор считается заключённым на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счёта, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

По смыслу приведенных положений означенный срок для осуществления технологического присоединения является пресекательным, обязательным для соблюдения сетевой организацией. Такие ограничения направлены на обеспечение прав и законных интересов заявителей как более слабой стороны в соответствующих правоотношениях.

Возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Правилами технологического присоединения не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения срок носит императивный характер и не может быть изменён по соглашению сторон.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации указами Президента РФ от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 №239 и от 28.04.2020 № 294 были установлены нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля 2020, с 4 апреля по 30 апреля 2020 года и с 6 мая по 8 мая 2020 года, то есть до заключения сетевой организацией договора об осуществлении технологического присоединения от 20.05.2020 № СПб80-02842-И/20.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» были установлены признаки нарушения абзаца 13 подпункта «б» п. 16 Правил.

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» является оказание услуг по передаче электрической энергии.

В силу статей 3 и 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147 «О естественных монополиях» ПАО «Россети Северо-Запад» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (пункт 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ); сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (пункт 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением врио руководителя Новгородского УФАС России от 04.12.2020 ПАО «МРСК Северо-Запада» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Данное постановление вступило в силу 19.12.2020 и исполнено ПАО «МРСК Северо-Запада» 04.02.2021.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил технологического присоединения предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным

нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

