

РЕШЕНИЕ № 142-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

24 ноября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии,
- <.....> - начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
- <.....> - старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - директора ООО "Компьютерные системы" (решение учредителя № 5 от 28.07.2010),
- <.....> - представителя ООО "Компьютерные системы" (доверенность № б/н от 24.11.2010),
- <.....> - представителя Министерства образования Саратовской области (доверенность № б/н от 24.11.2010), председатель Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд Министерства образования Саратовской области,
- <.....> - представителя ООО "Терабит" (доверенность № 22 от 30.08.2010),

рассмотрев жалобу ООО "Компьютерные системы" (г. Саратов) на действия Единой комиссии Министерства образования Саратовской области при проведении открытого аукциона № 16562379 "на право заключения государственного контракта на приобретение аппаратно-программных комплексов для детей-инвалидов и учителей",

УСТАНОВИЛА:

18.11.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Компьютерные системы" (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд Министерства образования Саратовской области, (далее также – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона № 16562379 "на право заключения государственного контракта на приобретение аппаратно-программных комплексов для детей-инвалидов и учителей" (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что отказ Единой комиссией в допуске к участию в Аукционе ООО "Компьютерные системы" является незаконным и необоснованным, а также нарушает права и законные интересы участника размещения заказа. По мнению Заявителя, заявка ООО "Компьютерные системы" на участие в Аукционе заполнена в соответствии с требованиями документации об Аукционе.

Представители Заявителя, присутствующие на заседании комиссии, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Единой комиссии, присутствующий на заседании комиссии, пояснил, что ООО "Компьютерные системы" было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов) по причине несоответствия заявки требованиям документации об Аукционе.

Представитель ООО "Терабит" на доводы жалобы ООО "Компьютерные системы" пояснил, что Единая комиссия в рамках своей компетенции, установленной ч.7 ст.7 Закона о размещении заказов, в объеме и порядке, предусмотренными ст. 36 Закона о размещении заказов, правомерно установила имеющиеся обстоятельства несоответствия заявки ООО "Компьютерные системы" требованиям документации об Аукционе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

19.10.2010 на сайте www.saratov.gov.ru в сети интернет были размещены извещение о проведение открытого аукциона № 16562379 "на право заключения государственного контракта на приобретение аппаратно-программных комплексов для детей-инвалидов и учителей", документация об Аукционе, а также проект государственного контракта. Начальная (максимальная) цена контракта по данному размещению заказа составила 24531100 (двадцать четыре миллиона пятьсот тридцать одна тысяча сто) рублей.

Для участия в Аукционе было подано две заявки: ООО "Компьютерные системы" (г. Саратов), ООО "Терабит" (г. Москва).

В соответствии с Протоколом № 16562379/1 от 15.11.2010 рассмотрения заявок на участие в Аукционе ООО "Компьютерные системы" было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании: " п.4 ч.1. ст.12 94-ФЗ - не соответствие заявки требованиям документации об аукционе, извещение № 16562379: В представленной заявке в разделах аукционной документации "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения основного общего образования (для обучающихся с мышечной атрофией (миопатией))"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения основного общего образования (для обучающихся с тяжелым нарушением функциональных возможностей рук (спастика/гиперкинезы))"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения среднего (полного) общего образования, ограничения здоровья которого позволяют использовать стандартные инструменты клавиатурного ввода, управления и зрительного восприятия с экрана"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения среднего (полного) общего образования (для обучающихся с мышечной атрофией (миопатией))"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения среднего (полного) общего образования (для обучающихся с тяжелым нарушением функциональных возможностей рук (спастика/гиперкинезы))"; "Базовое рабочее место педагогического работника образовательного учреждения основного общего образования"; "Базовое рабочее место педагогического работника образовательного учреждения среднего (полного) общего образования" в пункте "Программное обеспечение для проведения самостоятельных практических занятий: интерактивного моделирования, исследования и анализа широкого круга задач при изучении геометрии, стереометрии, алгебры, тригонометрии, математического анализа, построения и исследования геометрических чертежей и проведения различных расчетов" требуется -, что задания должны поддерживать следующие темы общеобразовательной программы по математике "Отрезок. Длина отрезка", "Ломаная", "Луч, прямая, отрезок", "Треугольник", "Прямоугольник", "Площадь и периметр многоугольника", "Равенство фигур", "Площадь прямоугольника", "Окружность", "Угол", "Биссектриса угла", "Соотношения между сторонами и углами треугольника", "Перпендикуляр и наклонная", "Параллелограмм", "Деление отрезка на n частей", "Вписанные углы", "Вписанные и описанные многоугольники", а также дополнительные темы: "Осевая симметрия", "Осевая и центральная симметрия", "Алгоритмы построения геометрических фигур". Комплект должен сопровождаться методическим пособием для педагогических работников.

В представленной заявке предлагаются задания, которые поддерживают следующие темы общеобразовательной программы по математике "Отрезок. Длина отрезка", **в данной заявке отсутствует информация - поддерживаются ли следующие темы общеобразовательной программы по математике "Ломаная, Луч, прямая, отрезок", "Треугольник", "Прямоугольник", "Площадь и периметр многоугольника", "Равенство фигур", "Площадь прямоугольника", "Окружность", "Угол", "Биссектриса**

угла", "Соотношения между сторонами и углами треугольника", "Перпендикуляр и наклонная", "Параллелограмм", "Деление отрезка на n частей", "Вписанные углы", "Вписанные и описанные многоугольники", а также дополнительные темы: "Осевая симметрия", "Осевая и центральная симметрия", "Алгоритмы построения геометрических фигур" и отсутствует информация, что комплект сопровождается методическим пособием для педагогических работников.

Следовательно, сведения о функциональных свойствах товара заявки не в полной мере соответствует требованиям документации об аукционе к описанию предлагаемых к поставке товаров и требованиям Главы 2 "Техническое задание" документации об аукционе (в этой части)".

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В соответствии с пп. 1.1.2 документации об Аукционе заявка на участие в Аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (приложение № 1 к заявке на участие в аукционе).

Приложение № 1 к заявке на участие в аукционе "Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара" содержит графу № 3 "Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара" обязательную для заполнения участника размещения заказа.

Согласно пп. 1.3.2 п. 1.3 "Инструкция по заполнению заявок на участие в Аукционе" заявка на участие в аукционе и приложения к ней должны содержать все установленные документацией об Аукционе сведения и документы.

В соответствии с Разделом 2 "Требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом Аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик" поставляемый товар должен соответствовать количеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, указанным в главе 2 (техническое задание), соответствовать требованиям безопасности, установленным действующими стандартами для данных видов товаров.

Согласно разделу "функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара" Главы 2 "Техническое задание" документации об Аукционе Заказчику необходимы: "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения основного общего образования, ограничения здоровья которого позволяют использовать стандартные инструменты клавиатурного ввода, управления и зрительного восприятия с экрана", "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения основного общего образования (для обучающихся с мышечной атрофией (миопатией))"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения основного общего образования (для обучающихся с тяжелым нарушением функциональных возможностей рук (спастика/гиперкинезы))"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения среднего (полного) общего образования, ограничения здоровья которого позволяют использовать стандартные инструменты клавиатурного ввода, управления и зрительного восприятия с экрана"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения среднего (полного) общего образования (для обучающихся с мышечной атрофией (миопатией))"; "Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения среднего (полного) общего образования (для обучающихся с тяжелым нарушением функциональных возможностей рук (спастика/гиперкинезы))"; "Базовое рабочее место педагогического работника образовательного учреждения основного общего образования"; "Базовое рабочее место педагогического работника образовательного учреждения среднего (полного) общего образования" с программным обеспечением для проведения самостоятельных практических занятий: интерактивного моделирования, исследования и анализа широкого круга задач при изучении геометрии, стереометрии, алгебры, тригонометрии, математического анализа, построения и исследования геометрических чертежей и проведения различных расчетов, набор заданий, которого должен поддерживать следующие темы общеобразовательной программы по математике "Отрезок. Длина отрезка", "Ломаная", "Луч, прямая, отрезок", "Треугольник", "Прямоугольник", "Площадь и периметр многоугольника", "Равенство

фигур", "Площадь прямоугольника", "Окружность", "Угол", "Биссектриса угла", "Соотношения между сторонами и углами треугольника", "Перпендикуляр и наклонная", "Параллелограмм", "Деление отрезка на n частей", "Вписанные углы", "Вписанные и описанные многоугольники", а также дополнительные темы: "Осевая симметрия", "Осевая и центральная симметрия", "Алгоритмы построения геометрических фигур", также комплект должен сопровождаться методическим пособием для педагогических работников.

В пп. 4.8, 6.9, 7.9, 8.9, 10.9, 11.10, 12.10, 13.9 "Сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара" (исх. № 213 от 09.11.2010, входящих в состав заявки на участие в Аукционе, ООО "Компьютерные системы" предложено к поставки программное обеспечение для проведения самостоятельных практических занятий: интерактивного моделирования, исследования и анализа широкого круга задач при изучении геометрии, стереометрии, алгебры, тригонометрии, математического анализа, построения и исследования геометрических чертежей и проведения различных расчетов ИНТ Живая Математика 4.3. Марка ИНТ Производитель: ИНТ, которое включает в себя: *"сборник интерактивных заданий и проектов по планиметрии, который должен представлять собой набор заданий для факультативных и дополнительных занятий по математике в 7-11 классах и пропедевтики геометрических тем для обучающихся 3-6 классов. Задания, предназначенные для обучающихся на ступени начального общего образования, должны заложить основу изучения геометрии в старших классах, служить мотивационной поддержкой. Задания для обучающихся на ступени основного общего и среднего (полного) общего образования должны поддерживать базовую учебную программу, а также включать в себя некоторое количество заданий, выходящих за рамки базового курса с целью углубления знаний у мотивированных обучающихся и расширения их математического кругозора. Все задания должны носить экспериментальный характер, позволяющий обучающимся глубже осмыслить темы курса геометрии для общеобразовательных учреждений, научить их анализировать эмпирический материал, подмечать закономерности, высказывать и проверять гипотезы. Программное обеспечение должно быть выполнено в проектной среде, позволяющей создавать интерактивные чертежи и проводить математические эксперименты. Задания должны поддерживать следующие темы общеобразовательной программы по математике: "Отрезок. Длина отрезка",*

В соответствии с ч.1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст.11 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

На заседании Комиссии представитель ООО "Компьютерные системы" не отрицал тот факт, что в "Сведениях о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара", входящих в состав заявки в предложенном к поставке программном обеспеченье отсутствуют характеристики тем по математике в части: "Ломаная", "Луч, прямая, отрезок", "Треугольник", "Прямоугольник", "Площадь и периметр многоугольника", "Равенство фигур", "Площадь прямоугольника", "Окружность", "Угол", "Биссектриса угла", "Соотношения между сторонами и углами треугольника", "Перпендикуляр и наклонная", "Параллелограмм", "Деление отрезка на n частей", "Вписанные углы", "Вписанные и описанные многоугольники", а также дополнительные темы: "Осевая симметрия", "Осевая и центральная симметрия", "Алгоритмы построения геометрических фигур", также то, что комплект должен сопровождаться методическим пособием для педагогических работников. Сложностей при заполнении заявки, следует из пояснений представителей Заявителя, не возникало.

Таким образом, Комиссия Саратовского УФАС России, пришла к выводу, что Единой комиссией правомерно было отказано ООО "Компьютерные системы" в допуске к участию в Аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов по причине несоответствия заявки требованиям документации об Аукционе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Компьютерные системы" на действия Единой комиссии Министерства образования Саратовской области при проведении открытого аукциона № 16562379 "на право заключения государственного контракта на приобретение аппаратно-программных комплексов для детей-инвалидов и учителей" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

----- <.....>

(подпись)

Члены
Комиссии:

----- <.....>

(подпись)

----- <.....>

(подпись)