ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 233/09-АДМ-2016

«11» ноября 2016г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 233/09-АДМ-2016, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя <...> (<...>, далее по тексту – ИП <...>),

УСТАНОВИЛА:

02.06.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 31/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ИП <...> нарушившим требования пункта 2 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при распространении наружной рекламы от 28.01.2016г. по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 70 остановка «Фабричная» на киоске следующего содержания: «Ломбард. Комиссионный магазин. Залог, покупка и продажа сотовых телефонов. Электроинструменты. 24 часа».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В нарушение данной правовой нормы вышеуказанная реклама содержит не соответствующие действительности сведения относительно назначении магазина, поскольку в рекламе указано «Ломбард», но ИП <...> осуществляет деятельность комиссионного магазина.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ИП <...>.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ИП <...> выразившиеся в нарушении требования пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении наружной рекламы по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 70 остановка «Фабричная» на киоске следующего содержания: «Ломбард. Комиссионный магазин. Залог, покупка и продажа сотовых телефонов. Электроинструменты. 24 часа» (28.01.2016г.), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ИП <...> административного правонарушения: 28.01.2016г.

Место совершения ИП <...> административного правонарушения: г. Кемерово, пр. Ленина, 70 остановка «Фабричная» на киоске.

20.06.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 26.07.2016г. в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ИП <...> согласно выписке из ЕГРИП заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой от 25.06.2016г.: «652354, Трещевский: получено адресатом» имеется в материалах дела).

26.07.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии защитника ИП <...> – <...> по доверенности № 42 АА 193035 от 01.06.2016г.

26.07.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 233/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 09.08.2016г. на 11 часов 30 минут. Копии определения и протокола были вручены 26.07.2016г. защитнику ИП <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела), а также направлены в адрес ИП <...>, заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

09.08.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство (исх. б/н, б/д) защитника ИП <...> – <...> об отложении рассмотрения данного дела в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов.

Данное ходатайство удовлетворено временно исполняющей обязанности руководителя управления.

Определением от 09.08.2016г. рассмотрение дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 12.09.2016г. в 15 часов 45 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была

направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

12.09.2016г. состоялось рассмотрение дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии защитника ИП <...> - <...>, которая заявила устное ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для предоставления дополнительных доказательств.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 12.09.2016г. рассмотрение дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении были отложено на 12.10.2016г. в 09 часов 50 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой от 17.09.2016г.: «получено адресатом, 652354, Трещевский» имеется в материалах дела).

06.10.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство (исх. б/н от 06.10.2016г.) защитника ИП <...> — <...> по доверенности № 42AA 1935035 о рассмотрении дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие ИП <...>, защитника ИП <...>.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя Кемеровского УФАС России.

Также защитник ИП <...> - <...> предоставляет в адрес Кемеровского УФАС России письменные пояснения, из которых следует, что Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей <u>раздела II</u> настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных **частью 2** настоящей статьи. В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание, предусмотренное соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не применяется.

В настоящее время ИП <...> не имеет возможности предоставить письменные сведения, подтверждающие наличие статуса субъекта малого предпринимательства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

12.10.2016г. состоялось рассмотрение дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие ИП <...>, уведомленного

надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, заместитель Кемеровского УФАС России приходит к выводам о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 12.10.2016г. рассмотрение дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 11.11.2016г. в 08 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

26.10.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ на запрос (исх. № 09/9408 от 17.10.2016г.) Межрайонной ИФНС России № 7 по Кемеровской области (исх. № 08-46/12742 от 24.10.2016г.), из которого следует, что $И\Pi < ... >$ состоит на учете в качестве индивидуального предпринимателя с 02.12.2009г. С даты постановки на учет в качестве ИП <...> налоговая отчетность, «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год» не предоставлялись. Следовательно, отсутствуют основания для включения сведений о данном лице в «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» по причине несоответствия индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации», в части требований к среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год и доходу, полученному осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год.

11.11.2016г. состоялось рассмотрение дела № 233/09-АДМ-2016 в отсутствие ИП <... >, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 233/09-АДМ-2016 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ИП <...> выразившиеся в нарушении требования пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении наружной рекламы по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 70 остановка «Фабричная» на киоске следующего содержания: «Ломбард. Комиссионный магазин. Залог, покупка и продажа сотовых телефонов. Электроинструменты. 24 часа» (28.01.2016г.) подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ИП <...> не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ИП <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ИП <...> выразившиеся в нарушении требования пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при распространении наружной рекламы по адресу г. Кемерово, пр. Ленина, 70 остановка «Фабричная» на киоске следующего содержания: «Ломбард. Комиссионный магазин. Залог, покупка и продажа сотовых телефонов. Электроинструменты. 24 часа» (28.01.2016г.), следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения $И\Pi < ... >$, подтверждается протоколом по делу № 233/09-АДМ-2016 от 26.07.2016г.

Срок давности привлечения ИП <...>, к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с <u>пунктом 2 статьи 4.2</u> КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем <u>Кодексе</u> или в

законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ИП <...>, совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ИП <...>, за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В связи с тем, что сведения о внесении ИП <...> в Единый реестр субъектом малого и среднего предпринимательства отсутствуют, основания для применения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ также не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ИП <...>, своих публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ИП <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ИП <...>, в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

- 1. Признать индивидуального предпринимателя <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.
- 2. Назначить индивидуальному предпринимателю <...> (<...>) штраф в размере 4 (четырех) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

Расчетный счет: 4010181040000010007 Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

OKTMO: 32701000

Назначение платежа: **денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 233/09-АДМ-2016)**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.