

РЕШЕНИЕ №05/06/00-10/2021

Резолютивная часть решения оглашена 12.05.2021 г. Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 17.05.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №78 от 20.04.2020 в составе:

Председатель комиссии:

– <...> – заместитель руководителя Управления.

Члены комиссии:

– <...> – начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

–<...> – заместитель начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

в отсутствии на заседании комиссии заявителя Кутина Виталия Николаевича, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии на заседании комиссии представителя ООО «Городская правовая служба» <...>, действующей на основании приказа №48 о назначении исполняющего обязанности генерального директора от 28.04.2021,

рассмотрев жалобу <....> (вх.№3304-ЭП/21 от 19.04.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба Кутина Виталия Николаевича (далее – Заявитель) (вх.№3304-ЭП/21 от 19.04.2021 на действия

организатора торгов – ООО «Городская правовая служба» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (<https://www.rts-tender.ru>, извещение №РТС030186210002, <http://forgi.gov.ru>, извещение № 020421/50302753/02), лот №10.

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатор торгов принял необоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию на торгах в связи с тем, что заявка подана в не читаемом виде.

Заявитель указывает, что заявка подавалась полностью в соответствии с регламентом пользователя участника физических лиц при работе на ЭТП «РТС-Тендер».

В этой связи Заявитель просит признать торги недействительными.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу №АМ/3268/21 от 20.04.2021, рассмотрение жалобы назначено на 26.04.2021.

В уведомлении о поступлении жалобы указан перечень документов, которые Организатор торгов обязан предоставить Комиссии на рассмотрение жалобы в силу части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в установленный срок истребованные уведомлением №АМ/3268/21 от 20.04.2021 документы Организатором торгов не представлены.

Ханты-Мансийским УФАС России необходимые для рассмотрения жалобы документы запрошены уведомлением №АМ/3436/21 от 27.04.2021 у электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер».

28.04.2021 в адрес Ханты-Мансийского УФАС России от ООО «РТС-Тендер» поступили истребованные документы.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением

(принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

Как следует из представленных документов, 08.04.2021 на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение 020421/50302753/02), лот №10, а также на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru> (номер процедуры №РТС030186210002) Организатором торгов размещено извещение о проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже квартиры общей площадью 43,5 кв.м., кад. №86:11:0101012:1034, по адресу: ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. 60-лет Октября д.29, д-к (с-к): Семендяев В.Ю.

Подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте <https://www.rts-tender.ru/> в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭЦП заявителя (для физ. лица), в соответствии с извещением и порядком подачи заявки на сайте <https://www.rts-tender.ru/> в период с 08.04.2021 по 16.04.2021. Торги назначены на 20.04.2021.

Из содержания протокола №10 и журнала приема заявок определения участников торгов в электронной форме по лоту №10 от 08.04.2021 следует, что на участие в торгах поступило двадцать одна заявка: от

Толмачевой И.Е. (дата и время подачи заявки – 12.04.2021 в 13:25), от Токаревой Е.В. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 07:53), от Мисриханова И.Д. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 13:01), от Щекотова М.А. (дата и время подачи заявки – 15.04.2021 в 06:12) от Андреева В.С. (дата и время подачи заявки – 15.04.2021 в 13:59) от Савина Л.М. (дата и время подачи заявки – 15.04.2021 в 20:55), от Труфановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 08:23), от Сушкиной А.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 11:13), от Турафановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 11:40) от Кисилева Б.Е. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 12:29) от Труфановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 15:27) от Труфановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 16:08) от Нечетаевой А.Е. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 17:42), от Парашенко П.А. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 11:54), от Захарченко С.В. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 12:52), от Туголуковой Е.В. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 14:15) от Кутина В.Н. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 21:19) от Глаткова Е.П. (дата и время подачи заявки – 15.04.2021 в 11:16) от Мухачев А.Ю. (дата и время подачи заявки – 15.04.2021 в 11:45) от Слюнтяева А.Н. (дата и время подачи заявки – 15.04.2021 в 13:20), от Мирсриханова И.Д. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 08:03), из которых четыре отозвали от Мирсриханова И.Д. (дата и время подачи заявки – 14.04.2021 в 13:01), Труфановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 08:23), Труфановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 11:40), Труфановой Н.А. (дата и время подачи заявки – 16.04.2021 в 15:27)

Согласно разъяснением Организатора торгов заявка Заявителя отклонена, по причине предоставления копии заявки плохого качества (частично отсканированные, не читаемые), в форме заявки Заявителя изменена ее форма.

Пунктом 5 Регламента установлено требование к составу заявки на участие в аукционе.

Пунктом 5.1 Регламента установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

- для юридических лиц: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, сведения из свидетельства о постановки на налоговый учет, сведения (паспортные данные) учредителя, о месте нахождения, почтовый адрес;
- для индивидуальных предпринимателей: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, свидетельства о постановки на налоговый учет;

- для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, адрес регистрации, свидетельства о постановки на налоговый учет, снилс, расшифровка подписи (включая в себя расшифровку фамилии, имени, отчества) написание собственноручное, без использования факсимиле .

Пунктом 5.2 данного Регламента установлено, что в состав заявки входят следующие документы: Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в черно-белом либо сером цвете (качество 200-300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов, голографических изображений и аутентичных признаков подлинности, а именно; графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии), сканирование в режиме полной цветопередачи осуществляется при наличии в документе цветных графических изображений либо цветного текста, файл электронного образа должен быть в форме PDF. (для многостраничных документов — единый документ). Размер файла электронного образа не должен превышать 30 Мб. Каждый отдельный документ должен быть представлен виде файла. Наименование файла должно идентифицировать документ и количество листов в документе. Файлы и данные, содержащиеся в них, должны быть доступными для работы, не должны быть защищены от копирования и печати электронного образа.

Фотографии документов, переведенные в PDF формат не рассматриваются. Представление в виде архива не допускается.

для физических лиц:

- 1) заявление на участие в торгах, подписание графической подписью претендента, с полной графической расшифровкой (фамилии, имени, отчества), с приложениями к ней;
- 2) паспорт заявителя (все страницы);
- 3) платежный документ, подтверждающий оплату задатка (в случае, если сделка подлежит нотариальному удостоверению);
- 4) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ;
- 5) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;
- 6) ИНН представителя (в случае подачи заявки представителем);
- 7) паспорт представителя (в случае подачи заявки представителем);

8) нотариально заверенное согласие супруга на приобретение объекта недвижимости, либо заявление об отсутствии супруга (в свободной форме). (в случае, если сделка с объектом подлежит нотариальному удостоверению) (отчуждение объекта, находящегося в общей долевой собственности). В течении двух дней, после подписания протокола итогов с победителем торгов;

9) ИНН;

10) снилс (в случае, если сделка подлежит нотариальному удостоверению).

Пунктом 8 Регламента установлен порядок оформления и подачи заявки:

Заявка представляет собой полный комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания.

Заявитель направляет заявку с приложенными документами в установленный срок в форме скан-образов документов через электронную площадку, в соответствии с требованиями аукционной документации к извещению об аукционе и регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП. Заявка принимается электронной площадкой при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения в аукционе, в сумме, установленной электронной площадкой в соответствии с нормативными документами электронной площадки.

Продавец не несет ответственность за несоответствие наличия (в том числе количества) документов, перечисленных в заявке, и фактического наличия (количеством) документов.

В день рассмотрения заявок электроизмерительной площадкой направляются уведомление о допуске/не допуске к участию в аукционе.

Заявитель вправе подать только одну заявку в отношении лота аукциона с полным потоком документов по нему.

Заявитель подает заявку на участие в аукционе в сроки, установленные в извещении.

Заявитель несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей своей заявки на участие в аукционе, а продавец не несет при этом обязательств по расходам, за исключением случаев, прямо предусмотрены действующим законодательством.

Поддача заявки осуществляется через электронную площадку в соответствии с регламентом электронной гартовой секции, размещенной на сайте : <https://www.rts-tender.ru>.

Согласно подпункту 7.1 пункта 7 Регламента заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений, в том числе недостоверно указанных номеров телефонов заявителя;

2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (исправление заявки, удаление полей, строк - НЕ ДОПУСКАЕТСЯ), в случае, если не заполнены или заполнены некорректно поля;

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 5 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

3) Платежный документ не представлен/представлен с нарушением требований (п. 10).

4) Если предоставленный скан копии плохого качества (частично отсканированы, не читаемые, обрезаны поля), а также не соответствующих форматов файла, цвета и количество страниц и т.д.

Перечень оснований для отказа заявителю в допуске заявки к участию в торгах, установленного подпунктом 7.1 пункта 7 Регламента, является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 10 Регламента решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом, в котором указываются: все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов; все отозванные заявки; имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов; имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа, и размещается на электронной площадке указанной в извещении о проведении торгов, в соответствии с регламентом такой площадки.

Уведомление о не допуске Заявителя к участию в аукционе с указанием причин такового направляется оператором электронной площадки Заявителю в день рассмотрения заявок (рассмотрение заявок

определяется извещением о проведении торгов размещенном на официальном сайте организатора торгов) (подпунктом 7.2 пункта 7 Регламента).

Так, согласно представленным электронной площадкой документам, заявка Заявителя подана 14.04.2021 (время подачи заявки 21:19 соответственно), оформлена в соответствии с требованиями Регламента, заявка и документы, приложенные в составе заявки хорошо читаемые.

При таких обстоятельствах Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов подпункта 7.1 пункта 7 Регламента в части необоснованного отказа Заявителю в допуске к участию в торгах.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном отказе в допуске к участию в торгах Заявителю.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона. В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. В соответствии с пунктом 11 статьи 89 Закона об исполнительном производстве не допускается заключение договора по результатам торгов ранее, чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляется заключение договора, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети «Интернет», ранее чем через десять дней со дня такого размещения. Уведомлением о поступлении жалобы Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России у Организатора торгов

запрашивалась информация о заключении (не заключении) договора по результатам торгов (АМ/3268/21 от 20.04.2021). Однако на дату рассмотрения жалоб указанная информация от Организатора торгов в Ханты-Мансийское УФАС России не поступила. Вместе с тем, согласно извещениям <https://www.rts-tender.ru>, извещение №РТС030186210002, <http://torgi.gov.ru>, извещение № 020421/50302753/02 торги были назначены 20.04.2021. Таким образом, договор по результатам проведенного аукциона мог быть заключен не ранее 20.04.2021. Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (АМ/3268/21) направлено Организатору торгов 20.04.2021. Также, в ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора торгов пояснил, что договор по результатам проведенного аукциона не заключался. Исходя из приведенных обстоятельств, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о том, что договор по результатам проведенного аукциона не заключен.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу <....>. вх.№3304-ЭП/21 от 19.04.2021 на действия организатора торгов – ООО «Городская правовая служба» при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (<https://www.rts-tender.ru>, извещение №РТС030186210002, <http://torgi.gov.ru>, извещение № 020421/50302753/02), лот №10, обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов - ООО «Городская правовая служба», выразившихся в отказе в допуске к участию в аукционе <....>. по лоту №10, нарушение подпункта 7.1 пункта 7 Регламента по проведению электронных торгов по продаже арестованного имущества, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать организатору торгов – ООО «Городская правовая служба» обязательное для исполнения предписание в части совершения действий, направленных на устранение выявленных нарушений.
4. Передать материалы настоящего дела ответственному должностному

лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для принятия решения о возбуждении административного производства по статье 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Председатель Комиссии <<---->>

Члены Комиссии: <<---->>

<<---->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ №49

17 мая 2021 года г.Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании №78 от 20.04.2020 в составе:

Председатель комиссии:

- <.....>. – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

– <....> – начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

– <...> – заместитель начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления,

на основании своего решения №05/06/00-10/2021 от 14.05.2021, вынесенного по жалобе Кутина Виталия Николаевича (вх.№3304-ЭП/21 от 19.04.2021), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Обществу с ограниченной ответственностью «Городская правовая служба» устранить нарушения, допущенные при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (<https://www.rts-tender.ru>, извещение №РТС030186210002, <http://torgi.gov.ru>, извещение № 020421/50302753/02), лот №10 (далее – торги), а именно:

1.1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона.

1.2. Организатору торгов разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте www.torgi.gov.ru, а также на сайте электронной площадки ООО «РТС-Тендер» <https://www.rts-tender.ru>, в сети Интернет.

1.3. Организатору торгов направить уведомление о повторном рассмотрении заявок в адрес лиц, подавших заявки на участие в аукционе.

1.4. Организатору торгов рассмотреть повторно все заявки, поступившие на участие в аукционе (<https://www.rts-tender.ru>, извещение №РТС030186210002, <http://torgi.gov.ru>, извещение № 020421/50302753/02) по лоту №10 с учетом выводов, указанных в решении Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 17.05.2021 №05/06/00-10/2021.

2. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 31 мая 2021 года.

3. Организатору торгов представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении настоящего предписания в срок до 01

июня 2021 года, с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии: <.....>

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.