

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГБОУ ВПО ПСПбГМУ им. И.П. Павлова (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «ПромЭнерго» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.07.2016 № 16275-ЭП/16) ООО «ПромЭнерго» на действия Организатора торгов ГБОУ ВПО ПСПб ГМУ им. И.П. Павлова при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку строительных материалов (извещение № 31603859182), заслушав пояснения представителей сторон,

#### УСТАНОВИЛА:

06 июля 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603859182 о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку строительных материалов (далее – закупка).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО ПСПбГМУ им. И.П. Павлова, утвержденным приказом Министра здравоохранения РФ от 28.03.2014 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	950 142,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.07.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.07.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.07.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197022, г. Санкт-Петербург, ул. Льва Толстого, д. 6-8, корп. 21, каб. № 3, Отдел подготовки и проведения закупочных процедур

#### 2. Доводы жалобы:

1) В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в отсутствии в Извещении формы,

порядка, даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений Документации.

2) Также Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно Постановлению Правительства РФ № 1217 от 11.11.2015, утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, в том числе ОКПД 2:

25.94.11.110 – Болты и винты из черных металлов;

27.33.11 – Выключатели на напряжение не более 1 кВ;

27.90.1 – Оборудование электрическое прочее и его части;

В Приложении № 2 к Извещению «Техническое задание»:

- пп.32-38 соответствуют ОКПД 2 - 25.94.11.110;

- пп.74-77 соответствуют ОКПД 2 - 27.33.11;

- пп.72-73 и пп.79-81 соответствуют ОКПД 2 - 27.90.1.

Следовательно, закупка вышеперечисленных товаров должна осуществляться в электронной форме. Однако Организатором торгов установлен следующий порядок подачи заявок на участие в запросе цен: «Заявка на участие в запросе цен (к рассмотрению принимается только оригинал заявки) подается заказчику в форме бумажного документа общедоступной почтовой связью или нарочным».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГБОУ ВПО ПСПбГМУ им. И.П. Павлова относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПромЭнерго» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15154/16 от 11.07.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15154/16 от 11.07.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) В соответствии с пп. 11 п. 28 Раздела V Положения о закупках в документации о закупке указываются формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно Извещению способом проведения процедуры закупки является запрос цен.

Как следует из п. 31 Раздела VI Положения о закупках информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен, проект договора размещается Организатором торгов в Единой информационной системе не менее чем за 5(пять) рабочих дней до установленного в извещении о запросе цен дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен.

Положением о закупках не предусмотрено наличие Документации при проведении процедуры закупки способом запроса цен. Норма пп. 11 п. 28 Раздела V Положения о закупках о том, что в документации о закупке указываются формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке относится к проведению конкурса, аукциона или запроса предложений.

Вместе с тем в п. 26 Раздела V Положения о закупках установлено, что в извещении о закупке указываются следующие сведения:

- способ закупки (конкурс, аукцион или иной предусмотренный Положением о закупке способ), включая форму закупки (открытая или закрытая);
- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

- место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки;

- сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки;

- сведения о предоставлении преференций, в случае, если в соответствии с частью 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Правительством Российской Федерации установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, а также особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Положением о закупках не предусмотрено наличие в Извещении форм, порядка, даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке при проведении процедуры закупки способом запроса цен.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов по данному доводу жалобы.

2) В Приложении № 2 к Извещению «Техническое задание» Организатором торгов установлены следующие коды ОКПД 2: 23.51.12.190, 20.30.11.120, 23.31.10.120.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что в Перечне товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, установленном Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616, вышеуказанные коды отсутствуют.

Кроме того, Извещением предусмотрена возможность подачи заявок в электронной форме.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.07.2016 № 16275-ЭП/16) ООО «ПромЭнерго» на действия Организатора торгов ГБОУ ВПО ПСПб ГМУ им. И.П. Павлова при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку строительных материалов (извещение № 31603859182), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со

дня его принятия.