

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № А-17/01-2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

31 июля 2017 года
Благовещенск

г.

Председатель Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

28 марта 2017 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) от ООО "Вартер Авиэйшн РУС" поступила жалоба на действия закупочной комиссии заказчика – ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" при осуществлении заказчиком закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку бензина авиационного (авиационный бензин AVGAS 100 LL), объявленной извещением № 31704787704 от 14.02.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке АО "ОТС" - OTC-tender www.tender.otc.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза", а именно: в неправомерном принятии решения об отказе участнику закупки в допуске к участию аукционе.

Комиссией Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" в ходе рассмотрения жалобы **по делу № Т-16/2017** установлено следующее.

14.02.2017 заказчиком - ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" на электронной площадке АО "ОТС" - OTC-tender www.tender.otc.ru и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) опубликовано извещение № 31704787704 о размещении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку бензина авиационного (авиационный бензин AVGAS 100 LL).

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 6 820 020,40 рублей.

Закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц" (далее - Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза", утвержденным протоколом заседания наблюдательного совета от 24.01.2017 № 15 (далее - Положение о закупках).

Согласно протоколу № U4167534-7496914-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.03.2017 на участие в торгах подано четыре заявки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме закупочной комиссией заказчика принято решение о допуске к дальнейшему участию в процедуре участника закупки с номером заявки 418387 (ООО "НефтеХим").

Остальным участникам закупки в допуске к участию в торгах отказано.

Заявке № 419267 (ОАО "ИВХИМПРОМ") - на основании пп. 8.8.2 (а), п. 8.8 ч. 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ Амурской области "Авиабаза", а именно, отсутствует паспорт и заключение ФГУП ГосНИИ ГА, предоставленный протокол испытания № 25П-16 распространяется только на испытательный образец.

Заявке № 420006 (ООО "Центр "АДМИКОР") - на основании пп. 8.8.2 (а), п. 8.8 ч. 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ Амурской области "Авиабаза", а именно, отсутствует паспорт и заключение ФГУП ГосНИИ ГА, а также справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная ФНС не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема заявок (справка от 01.02.2017).

Заявке № 418660 (ООО "Вартер Авиэйшн РУС") - на основании пп. 8.8.2 (а), п. 8.8 ч. 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ Амурской области "Авиабаза", а именно, паспорт и заключение ФГУП ГосНИИ ГА не соответствуют техническому заданию, по срокам.

Протоколом о результатах закупки № U4167534-7496914-3 от 09.03.2017 принято решение о заключении договора с единственным участником аукциона - ООО "НефтеХим".

20.03.2017 между ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" и ООО "НефтеХим" заключен договор на поставку бензина авиационного (авиационный бензин AVGAS 100 LL) на сумму 6 820 020,40 рублей.

Как установлено Комиссией Амурского УФАС России из совокупного анализа положений аукционной документации не следует, что участник закупки на момент подачи заявки должен предоставить документ подтверждающий, что паспорт и заключение ФГУП ГосНИИ ГА на авиационный бензин марки «AVGAS 100LL» должен быть со сроком не более 3

месяца с момента выпуска товара или отталкиваться от иных событий (изготовления бензина и т.д.).

Пунктом 1.3, 2.2 аукционной документации (в частности) не раскрываются документы (сведения) которые должны быть представлены в составе подаваемой на участие в аукционе заявке.

Техническое задание раздела V аукционной документации содержит лишь указание на документы, предоставляемые при поставке товара и отражающие его качество, а также требования, предъявляемые к нему, а именно, что бензин на момент поставки товара должен быть изготовлен со сроком не более 3 месяцев на момент поставки и общим гарантийным сроком хранения товара - 1 год со дня изготовления бензина.

Из поданной на участие в аукционе заявки № 418660 (ООО "Вартер Авиэйшн РУС") следует, что она заполнена по установленной в документации форме, содержит конкретные характеристики товара, предлагаемого к поставке, в качестве документов, подтверждающих готовность поставить именно авиационный бензин марки «AVGAS 100LL» соответствующий заявленным требованиям представлена декларация о соответствии от 11.01.2017, протокол испытаний № 83П-16 от 23.12.2016, паспорт качества № 16OBR_IN/A/297 от 08.07.2016, заключение № 135-2016/ЦС ГСМ-АТ ФГУП ГосНИИ ГА на предлагаемый лицом к поставке товар.

Документов и сведений, подтверждающих что участник закупки – ООО "Вартер Авиэйшн РУС" в случае его признания победителем торгов и заключением с ним договора на поставку бензина не сможет предоставить заказчику авиационный бензин марки «AVGAS 100LL» с условиями, что год выпуска на поставленный товар будет – не более 3 месяцев на момент поставки, а гарантийный срок хранения товара - 1 год со дня изготовления бензина, материалы дела не содержат, ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" не подтверждено.

Статьей 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик также обязан руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления

неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 8.8.1 Положения о закупках установлено, что комиссия по проведению закупок по окончании срока подачи аукционных заявок вскрывает конверты с заявками и рассматривает заявки на участие в аукционе участников закупки, заявки на участие в аукционе которых вскрыты, с целью определения соответствия каждого участника закупки требованиям, установленным аукционной документацией, и соответствия аукционной заявки, поданной таким участником, требованиям, установленным аукционной документацией. По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника закупки участником аукциона или об отказе в признании участника закупки участником аукциона.

В соответствии с пунктом 8.8.3 Положения о закупках отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не указанным в пункте 8.8.2, пункте 8.8.4 и 8.8.6 настоящего Положения не допускается.

Из поданной на участие в аукционе заявки ООО "Вартер Авиэйшн РУС", а также положений аукционной документации и предъявляемых ею к составу подаваемой на участие в торгах заявки документов следует, что представленная в материалы дела заявка № 418660 соответствует требованиям аукционной документации по наличию требуемых от участников закупки документов и сведений, в связи с чем закупочной комиссии заказчика - ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" неправомерно, в нарушение требований пунктов 8.8.2, 8.8.3 Положения о закупках, части 1 статьи 3 Закона о закупках принято решения об отказе участнику закупки - ООО "Вартер Авиэйшн РУС" в допуске к участию аукционе, что влечет за собой создание участнику закупки - ООО "НефтеХим" преимущественного условия участия в торгах, необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, которое приводит или может привести к устранению конкуренции и нарушает порядок определения победителя или победителей торгов, установленный аукционной документацией.

В связи с чем в действиях закупочной комиссии заказчика - ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" установлено нарушение требований пунктов 8.8.2, 8.8.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза", части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в части неправомерного принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию аукционе.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Закупочная комиссия создана ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" и действует в интересах учреждения для своевременного и полного удовлетворения потребностей лица в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд учреждения и стимулирование такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В связи с вышеуказанным, в действиях заказчика - ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного Амурским УФАС России издан приказ от _____ N ____ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № А-17/01-2017 к рассмотрению на **15 августа 2017 года в 15 часов 00 минут** по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, 150, каб. 403 (начало регистрации участников за 15 минут до начала заседания комиссии, в каб. 412).

Представителям сторон на заседании комиссии при себе иметь: документ, удостоверяющий личность (паспорт(1)), надлежащим образом оформленную копию доверенности или иной документ, подтверждающий должностные полномочия лиц (приказ о назначении на должность, решение участников общества и др.).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Государственное автономное учреждение Амурской области "Амурская

авиабаза", ИНН: 2801118992, адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, д. 20;

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: ООО "Вартер Авиэйшн РУС", ИНН: 7730685896, адрес (место нахождения): 125493, г. Москва, ул. Флотская, д. 5А, оф. 602; ООО "НефтеХим", ИНН: 5256120426, адрес (место нахождения): 603101, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, проспект Молодежный, д. 38, оф. 69; ОАО "ИВХИМПРОМ", ИНН: 3731001968, адрес (место нахождения): 153021, Ивановская область, г. Иваново, ул. Кузнецова, д. 116; ООО "Центр "АДМИКОР", ИНН: 7812008278, адрес (место нахождения): 198095, г. Санкт-Петербург, Шоссе Митрофаньевское, д. 10.

4. ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" руководствуясь статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" **в срок до 11 августа 2017 года** (включительно) представить в Амурское УФАС России следующие сведения (документы и информацию), заверенные надлежащим образом:

- письменные пояснения о признании/непризнании нарушения антимонопольного законодательства, с приложением подтверждающих позицию документов;

- учредительные документы ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" (устав, приказ о назначении на должность начальника учреждения и т.д.), приказ о создании закупочной комиссии заказчика - ГАУ Амурской области "Амурская авиабаза" (в редакции действующей на 07.03.2017);

- иные документы и сведения, указывающие на наличие/отсутствие в действиях заказчика нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении закупки, объявленной извещением № 31704787704 на поставку бензина авиационного (авиационный бензин AVGAS 100 LL) на электронной площадке АО "ОТС" - ОТС-tender www.tender.otc.ru и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и влияющие/способные повлиять на результат рассмотрения дела (при наличии).

Приложение: копия приказа Амурского УФАС России о возбуждении дела на 1 л.

Председатель комиссии