

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 072/04/9.21-21/2023

### об административном правонарушении

07.04.2023 г.

г.

Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) П..., рассмотрев материалы дела № 072/04/9.21-21/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Россети Тюмень» (АО энергетики и электрификации «Тюменьэнерго») (ИНН 8602060185, ОГРН 1028600587399, КПП 860201001, адрес: 628408, ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Университетская, д. 4, дата присвоения ОГРН – 14.10.2002) (далее – АО «Россети Тюмень», Общество), по факту нарушения положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (далее – Правила),

в отсутствие законного представителя Общества, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии защитника – Д....., действующего на основании доверенности от ....., которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст.ст. 25.1, 25.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

### УСТАНОВИЛ:

В Тюменское УФАС России поступило обращение О..... на действия Общества, выразившиеся в нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Как следует из поступившего обращения, между Заявителем и Обществом был заключен договор № ..... от 25.05.2021 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения договора. На данный момент прошло десять месяцев, мероприятия со стороны сетевой организации не выполнены.

На момент обращения в антимонопольный орган фактическое

присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям по договору не осуществлено.

АО «Россети Тюмень» в письменных объяснениях указало следующее.

28.06.2021 получением подписанного заявителем экземпляра, между АО «Россети Тюмень» и О..... был заключен договор № ..... от 25.05.2021 об осуществлении технологического присоединения

энергопринимающих устройств ВРУ-0,4 кВ Жилого дома, расположенного по адресу: Российская Федерация, Тюменская область. г. Тюмень, ....., с заявленной максимальной мощностью 15 кВт, со сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению 1 ( один ) год, в соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила ТП).

Согласно ст. 401 ГК РФ, лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Необходимо отметить, что на рассмотрении в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации находится проект Федерального закона №92282-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство, не несет ответственность, если докажет, что надлежащее исполнение объективно оказалось временно невозможным в условиях недружественных действий иностранных государств и международных организаций, связанных с введением ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств О..... требовалось выполнить строительство ВЛЗ-10 кВ с ТП-10/0,4кВ в центре перспективных нагрузок с силовым трансформатором мощностью 250кВА,

присоединение вновь сооружаемой ТП-10/0,4 кВ выполнить воздушным ответвлением 10 кВ через отпаечный разъединитель от ВЛ-10 кВ ф. «Луговая» ПС-6/10 кВ «21Т Метелево», от вновь сооружаемой ТП-10/0,4 кВ выполнить строительство ВЛИ-0,4 кВ до границы земельного участка Заявителя. Монтаж и подключение к сети прибора коммерческого учета электрической энергии (мощности) трехфазного прямого включения и автоматического выключателя с номинальным током расцепителя не более 25А для обеспечения возможности осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности, кроме того осуществить мероприятия по реконструкции объектов электрического хозяйства, необходимые для присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

АО «Россети Тюмень» не осуществляет мероприятия по технологическому присоединению своими силами, без привлечения подрядных организаций, ввиду отсутствия штата квалифицированных специалистов для выполнения землеустроительных и проектно-изыскательских работ, а также отсутствия у Общества лицензий и свидетельств на проведение подобного вида работ.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети», протоколом от 17.12.2018 № 334, после заключения, АО «Россети Тюмень» опубликовало на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке [www.rosseti.roseltorg.ru](http://www.rosseti.roseltorg.ru) запрос цен по итогам предварительного отбора на право заключения рамочных соглашений на выполнение комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству/реконструкции объектов электросетевого хозяйства филиала АО «Россети Тюмень» Тюменские электрические сети для осуществления технологического присоединения потребителей в 2021 - 2022 годах на выполнение работ по строительству.

29.12.2021 извещением №32111004368 о проведении закупки с запросом цен по итогам предварительного отбора на право заключения рамочных соглашений на выполнение комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по строительству/реконструкции объектов электросетевого хозяйства филиала АО «Россети Тюмень» Тюменские электрические сети для осуществления технологического присоединения потребителей в 2021 - 2022 годах (опубликованного на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) от 19.05.2021 № 32110293666 и на электронной торговой площадке [rosseti.roseltorg.ru](http://rosseti.roseltorg.ru) от 19.05.2021 № 32110293666) на основании Протокола заочного заседания закупочной комиссии по выбору победителей предварительного отбора от 24.08.2021 № 32110293666/221-2 на право заключения договора на выполнение работ по строительству РС 0,4-10 кВ Северного, Южного РЭС (657 группа) филиала АО Россети Тюмень

Тюменские электрические сети для технологического присоединения.

Протоколом заочного заседания комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов закупки от 18.01.2022 №32111004368/2021.0856-1, на основании п.7.5.1 «а» единого стандарта закупки ПАО «Россети» (Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ПАО «Россети» протокол от 17.12.2018 №334, закупка признана несостоявшейся, так как по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка.

Однако, согласно п. 7.5.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» протокола от 17.12.2018 №334, Комиссией принято решение заключить договор по цене, в объеме и на условиях, указанных в заявке единственного Участника закупки, или на лучших для Заказчика условиях (в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров в случае их проведения) с ООО «М-Сетьстрой».

По итогам закупочных процедур 07.02.2022 между АО «Россети Тюмень» и ООО «М-Сетьстрой» заключен договор подряда № PD01.3000.2021.10868 по строительству РС 0,4-10 кВ Северного, Южного РЭС (657 группа) филиала АО «Россети Тюмень» Тюменские электрические сети для технологического присоединения в отношении заявителя, согласно договору подряда, 07.07.2022.

В связи со сложной экономической ситуацией, которая обусловлена отсутствием фиксированных текущих стоимостей на материал и оборудование и затягиванием сроков поставки материалов и оборудования со стороны заводов-изготовителей, а также введением ряда международных санкций в отношении Российской Федерации на фоне сложившейся геополитической ситуации, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств О..... к электрическим сетям АО «Россети Тюмень» в сроки, установленные Договором осуществлены не были.

Принимая во внимание наличие права собственности Л..... на все земельные участки, граничащие с участком заявителя О..... отсутствие альтернативного варианта прохождения планируемой трассы ВЛИ-0,4 кВ, необходимой для технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, устранение Л..... от контактов с представителями филиала по вопросу согласования прохождения трассы, филиалом АО «Россети Тюмень» Тюменские электрические сети, на сегодняшний день, принимая все возможные меры для надлежащего исполнения обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств О.....

АО «Россети Тюмень» со своей стороны проинформировала заявителя о возникших трудностях и предложило рассмотреть возможность продлить сроки выполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения до 30.04.2023 и заключить Дополнительные

соглашения от 21.12.2022 №1 к Договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.05.2021 № ..... Однако ответ на указанное предложение в адрес АО «Россети Тюмень» от заявителя не поступил.

Необходимо отметить, что п.п. 1, 3 ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ установлено, что поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27, ст. 14.52 данного Кодекса).

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее по тексту также - Постановление № 336) установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок.

Постановление № 336 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 10.03.2022, и вступило в силу со дня указанного опубликования.

Согласно письму Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 «О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году», должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ).

Ограничения, установленные п. 9 Постановления № 336, распространяются в том числе на случаи получения сведений о совершении административного правонарушения от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Таким образом, с 10.03.2022 (дата вступления в силу Постановления № 336) не допускается возбуждение дела об административном правонарушении (составление протокола) должностным лицом на основании заявления гражданина или организации без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

ФАС России в дополнение к ранее направленному письму от 25.03.2022 № МШ/26997/22 разъяснила, что в случае поступления в антимонопольный орган сведений, указывающих на признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, антимонопольному органу следует отказать в возбуждении дела об административном правонарушении ввиду невозможности оценки достаточности данных для установления наличия состава и события административного правонарушения в связи с ограничениями, предусмотренными Постановлением № 336.

В указанном случае территориальный орган ФАС России вправе выдать хозяйствующему субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1088 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Поскольку дело об административном правонарушении в отношении АО «Россети Тюмень» возбуждено 18.01.2023 на основании обращения О..... без проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Законом № 248-ФЗ, то административное производство по делу №072/04/9.21-21/2023 от 18.01.2023 подлежит прекращению так как противоречит правовому регулированию, введенному в Российской Федерации с 10.03.2022.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, в том числе основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии, установлены Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", в силу пункта 1 статьи 26 которого технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности

технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 6 указанных Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно подп. б) п. 16 Правил договор должен содержать следующие существенные условия:

срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

30 рабочих дней - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, при одновременном соблюдении следующих условий:

технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя осуществляется к электрическим сетям классом напряжения 0,4 кВ и ниже;

расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 15 метров;

отсутствует необходимость урегулирования отношений с лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети, имеющим указанный в заявке класс напряжения и используемым сетевой организацией для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и земельным участком заявителя;

от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств, а также по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности);

при несоблюдении любого из условий, предусмотренных [абзацами вторым - шестым](#) настоящего подпункта, в случае осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

4 месяца - для заявителей (в том числе указанных в [пунктах 13\(3\), 13\(5\) и 13\(6\)](#) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт;

в случаях, не предусмотренных [абзацами вторым - десятым](#) настоящего подпункта:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - при временном технологическом присоединении заявителей, энергопринимающие устройства которых являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно, если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13\(3\), 13\(5\), 14 и 34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей,



максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, в том числе при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, если для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики заявителя требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы смежных сетевых организаций, и (или) объектов по производству электрической энергии;

2 года - для заявителей, указанных в [пункте 13\(8\)](#) настоящих Правил;

1 месяц (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в [пунктах 13\(2\)](#) и [13\(4\)](#) настоящих Правил, энергопринимающие устройства которых ранее присоединены в данной точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

Для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, по инициативе (обращению) заявителя договором могут быть установлены иные сроки (но не более 4 лет). В случае заключения сетевой организацией договора со смежной сетевой организацией в соответствии с требованиями [пункта 41](#) настоящих Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению определяется в порядке, установленном настоящими Правилами.

Договором, заключенным на основании заявки, поданной в соответствии с [пунктом 8\(7\)](#) настоящих Правил, на основании определенных в договоре о комплексном развитии территории этапов и максимальных сроков осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства могут быть установлены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению, превышающие те, которые предусмотрены настоящим подпунктом.

Договором, предусматривающим поэтапное осуществление мероприятий по технологическому присоединению, заключенным на основании заявки, содержащей сведения, предусмотренные [подпунктом "и\(1\)"](#) или ["и\(2\)" пункта 9](#) настоящих Правил, могут быть установлены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению, превышающие сроки, которые предусмотрены настоящим подпунктом, и учитывающие соответствующие этапы и их продолжительность, которые определяются на основании документов, указанных в [подпунктах "п" и "р" пункта 10](#) настоящих

Правил;

Согласно п. 104 Правил технологического присоединения № 861 (в редакции, действующей на момент заключения договора) наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Согласно п. 6 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения настоящего договора.

Счет был оплачен Заявителем 28.06.2021, что подтверждается платежным поручением. Следовательно, мероприятия по технологическому присоединению должны быть выполнены не позднее 28.06.2022.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям Общества не осуществлено более 10 месяцев.

Таким образом, материалами дела подтверждается факт нарушения АО «Россети Тюмень» Правил ТП, в части нарушения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Должностное лицо приходит к выводу, что Обществом не представлено достаточно документов, подтверждающих принятие всех зависящих от него мер по соблюдению положений Правил, на основании нижеследующего.

Как указало Общество, в связи со сложной экономической ситуацией, которая обусловлена отсутствием фиксированных текущих стоимостей на материал и оборудование и затягиванием сроков поставки материалов и оборудования со стороны заводов-изготовителей, а также введением ряда международных санкций в отношении Российской Федерации на фоне сложившейся геополитической ситуации, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств О.... к электрическим сетям АО «Россети Тюмень» в сроки, установленные Договором осуществлены не были.

Должностное лицо приходит к выводу, что Обществом не представлено достаточно документов, подтверждающих принятие всех зависящих от него мер по соблюдению положений Правил, поскольку срок исполнения обязательств по Договору № ..... от 28.06.2021 г. истекает 28.06.2022 , а договор подряда № PD01.3000.2021.10868 по строительству РС 0,4-10 кВ

Северного, Южного РЭС (657 группа) филиала АО «Россети Тюмень» Тюменские электрические сети для технологического присоединения под "ключ" между АО «Россети Тюмень» и ООО «М-Сетьстрой» заключен только 07.02.2022 г.

При этом, Общество, располагая достаточно длительным сроком исполнения обязательств могло и должно было предполагать о наступлении рисков, связанных с задержкой строительства и реконструкции объектов электросетевого хозяйства, необходимых для присоединения энергопринимающих устройств заявителя, и заблаговременно принять меры для своевременного выполнения мероприятий по договору № ..... от 28.06.2021 г. Однако, указанные меры Обществом приняты не были, что повлекло за собой нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Кроме того, должностное лицо не принимает данные доводы Общества о прекращении рассмотрения дела в связи с непроведением контрольных (надзорных) мероприятий, исходя из следующего.

Согласно п. 4 Рекомендаций ФАС России «Об особенностях осуществления видов государственного контроля в 2022 году с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 08.06.2022 исх. № МШ/55457/22 ограничения, установленные пунктом 9 Постановления № 336, не распространяются на возбуждение дел об административных правонарушениях, связанных с осуществлением контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, осуществлением контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также за соблюдением законодательства в сфере рекламы.

П р и р е ш е н и и в о п р о с а о в о з б у ж д е н и и д е л о б а д м и н и с т р а т и в н ы х п р а в о н а р у ш е н и я х , о т в е т с т в е н н о с т ь з а к o т o р ы е п р е д у с м o т р е н а с т а т ь е й 9.21 К o A П Р Ф , п o д л е ж и т п р и м е н е н и ю п o з и ц и я Ф A C Р o с с и и , к o т o р а я р а н е е д o в o д и л а с ь д o т e р р и т o р и а л ь н ы х o р г а н o в Ф A C Р o с с и и в п и с ь м e o т 25.03.2022 № МШ/26997/22.

Согласно письму ФАС России от 25.03.2022 № МШ/26997/22 «О направлении разъяснения в территориальные органы по вопросу порядка проведения контрольных мероприятий антимонопольными органами в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» пункт 9 Постановления № 336 не запрещает возбуждение дела об административном правонарушении, в том числе в отношении субъектов естественных монополий, в случае, когда правонарушение выявлено не по итогам проведения государственного контроля, а в рамках

## **процедуры, установленной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Так, например, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП поводом к возбуждению дела об административном правонарушении в числе прочего являются сообщения и заявления физических и юридических лиц.

С учетом изложенного, ограничения, предусмотренные пунктом 9 Постановления № 336, не распространяются на случаи возбуждения дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 9.21 КоАП, когда такое правонарушение выявлено не в результате осуществления государственного контроля по итогам проведенного контрольного мероприятия в соответствии с Положением № 1088.

Кроме того, введение указанными актами ограничений государственного и муниципального контроля в 2022 году не имеет правового значения для обстоятельств настоящего дела. В отношении Общества не проводился какой-либо контроль, регулируемый Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Вменяемые нарушения выявлены в ходе рассмотрения материалов по поступившему в Управление обращению потерпевшего. Кроме того, предусмотренные в указанных правовых актах антикризисные меры не являются основаниями для прекращения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренными статьей 24.5 КоАП РФ, что подтверждается Решением Верховного Суда Российской Федерации от 30.08.2022 № АКПИ22-494.

Кроме того, изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" вступившими в законную силу 25.07.2022 г. предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, могут быть возбуждены антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ законодатель уточнил право антимонопольного органа возбуждать по заявлениям потерпевших дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП

РФ.

Таким образом, ограничения, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 в данном случае неприменимы, поскольку дело об административном правонарушении № 072/04/9.21-21/2023 возбуждено Определением от 18.01.2023 г., то есть после вступления в силу положений Федерального закона № 290-ФЗ на основании данных, позволяющих установить событие административного правонарушения.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области соблюдения безопасности технологического присоединения к электрическим сетям.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в нарушении Правил технологического присоединения к электрическим сетям № 861.

В соответствии с абз. 7 п. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относятся услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со сведениями из ЕГРЮЛ АО «Россети Тюмень» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

На основании Приказа № 127/8 от 19.12.1997 АО «Россети Тюмень» включено в реестр субъектов естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного

наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Субъектом административного правонарушения является АО «Россети Тюмень».

Вина Общества заключается в том, что оно нарушило положения п. 16 Правил, не осуществив в срок мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям.

Каких-либо сведений и доказательств того, что лицом, привлекаемым к административной ответственности, были приняты все зависящие от него меры по соблюдению Правил, либо невозможности соблюдения требований законодательства, не установлено.

Место совершения административного правонарушения – Тюменская область, г. Тюмень,.....

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела: 29.06.2022.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении дела не установлено.

Наличие оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ не усматривается.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Статья 9.21 КоАП РФ предусматривает формальный состав административного правонарушения, не требующий наступления общественно опасных последствий. Общественная опасность

правонарушения выражается в создании угрозы причинения вреда. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении Общества к исполнению требований действующего законодательства.

Обществом не представлены доказательства, подтверждающие наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения, следовательно, совершенное административное правонарушение не является малозначительным.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Санкция части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусматривает для юридических лиц размер административного штрафа от 100 тысяч до 500 тысяч рублей.

При определении конкретного размера административного штрафа для АО «Россети Тюмень» должностным лицом, рассматривающим дело учтено следующее:

1) характер совершенного административного правонарушения - факт неосуществления Обществом на момент рассмотрения дела мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, что может свидетельствовать о причинении ущерба О.....

2) имущественное и финансовое положение юридического лица — по данным бухгалтерской отчетности, выручка АО «Россети Тюмень» за 2021 год составила 67,4 млрд рублей.

3) систематическое нарушение АО «Россети Тюмень» Правил № 861 - за период с 13.01.2022 по 30.12.2022 Тюменским УФАС России в отношении АО «Россети Тюмень» вынесено 86 постановлений о привлечении юридического лица к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ.

С учетом изложенного, принимая во внимание, что целью административного наказания является соблюдение общей и частной превенции, должностное лицо, рассматривающее дело, считает справедливым и соразмерным

допущенному АО «Россети Тюмень» правонарушению административный штраф в размере 300 тысяч рублей.

По смыслу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение настоящего правонарушения на момент вынесения постановления не истек.

Материалами дела доказано событие административного правонарушения, совершение его АО «Россети Тюмень», его вина, а также наличие всех необходимых оснований для привлечения общества к административной ответственности на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.1, ст. 4.2 ст. 4.3, ст. 4.5, ст. 4.6, ст. 24.5, ст. 29.10 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать акционерное общество «Россети Тюмень» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **300 000 (трехсот тысяч) рублей 00 копеек.**

2 . Выдать акционерному обществу «Россети Тюмень» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:

Получатель платежа: Управление Федерального казначейства по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

Наименование банка: Отделение Тюмень Банка России/УФК по Тюменской области г. Тюмень

ЕКС (номер банковского счета): 40102810945370000060

Номер казначейского счета: 03100643000000016700

БИК: 017102101

ИНН: 7202081799

КПП: 720301001



ОКТМО: 71701000

УИН: 16100500000001635745

Код бюджетной классификации – 16111601091010021140

Наименование КБК: Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

Назначение платежа: Оплата штрафа по постановлению 072/04/9.21-21/2023 за АО "Россети Тюмень".

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

В соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.