

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-326/2023
по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 04.07.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Финансового управляющего <...> – уведомлена надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явилась;

– АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 27.06.2023 № 1282984 (вх. № 96864-ИП/23 от 27.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника <...>: машино-место № 282 (сообщение в ЕФРСБ № 11519758, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 27.06.2023 № 1282984 (вх. № 96864-ИП/23 от 27.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника <...>: машино-место № 282 (сообщение в ЕФРСБ № 11519758, лот № 1) (далее – Торги, Жалоба). Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Торгов были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных

на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В силу положений статей 110, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

В правовых позициях, изложенных в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.04.2014 № 17974/13 по делу № А39-3314/2012, пункте 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, указано, что рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

При этом важно отметить, что статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, который не относится к порядку возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции (указанная позиция подтверждается судебными актами Верховного Суда Российской Федерации по делу № АКПИ20-632).

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведение анализа конкуренции осуществляется антимонопольным органом в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В то же время проведение анализа состояния конкуренции статьей 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено.

Таким образом, антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

20.05.2023 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве организатором торгов – финансовым управляющим <...> (далее – Организатор торгов) было опубликовано сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата начала подачи заявок на участие в Торгах – 22.05.2023 в 09:00 (МСК), дата окончания срока приема заявок на участие в Торгах – 26.06.2023 в 09:00 (МСК), начальная цена продажи имущества должника – 690 300,00 руб., размер задатка – 10%.

График снижения цены:

Дата и время

Дата и время

Цена имущества

начала периода	окончания периода	начальная цена
22.05.2023 в 09:00	27.05.2023 в 09:00	690 300,00 руб.
28.05.2023 в 09:00	02.06.2023 в 09:00	621 270,00 руб.
03.06.2023 в 09:00	08.06.2023 в 09:00	552 240,00 руб.
09.06.2023 в 09:00	14.06.2023 в 09:00	483 210,00 руб.
15.06.2023 в 09:00	20.06.2023 в 09:00	414 180,00 руб.
21.06.2023 в 09:00	26.06.2023 в 09:00	345 150,00 руб.

Торги проводятся в соответствии с Законом о банкротстве, Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495

(далее – Порядок), Требованиями к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, Регламентом торговой секции «Продажа имущества (предприятия) банкротов» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> 01.03.2023 (далее – Регламент), Регламентом универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» <...> 21.04.2023.

Согласно Жалобе Заявитель принял решение принять участие в Торгах. 20.06.2023 в 08:59 Заявителем была подана заявка на участие в Торгах с приложением необходимых документов.

Однако, заявка Заявителя на участие в Торгах была отклонена Оператором с указанием причины: «Раздел «Документы, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям» надо оставить пустым».

По мнению Заявителя, загрузка документов в раздел «Дополнительные документы» не может являться причиной для отклонения заявки Оператором. Кроме того, полномочиями по отклонению заявки на участие в Торгах обладает Организатор торгов, а не Оператор.

Таким образом, при отклонении заявки Заявителя на участие в Торгах Оператором были нарушены требования Закона о банкротстве и Порядка.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов

продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В силу пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение о допуске заявителя к участию в торгах, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается организатором торгов.

В соответствии с пунктом 6.1.3 Порядка торги посредством публичного предложения проводятся с учетом положений, предусмотренных пунктом 6.1.3 Порядка.

Представление и рассмотрение заявок, определение участников торгов и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в торгах осуществляются в порядке, предусмотренном главами IV и V Порядка.

Согласно пункту 5.1 Порядка определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 5.2 Порядка предусмотрено, что оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в

торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах,
порядкового номера регистрации каждой заявки.

Аналогичные положения содержатся в пункте 5.3.1 Регламента.

Согласно пункту 3.2.9 Регламента заявка на участие не может быть принята Оператором в случае:

- а) подачи заявителем второй заявки в отношении одного и того же лота при условии, что поданная ранее заявка таким заявителем не отозвана;
- б) подачи заявки по истечении или ранее установленного срока подачи заявок;
- в) некорректного заполнения формы заявки на участие, в том числе не заполнения полей, являющихся обязательными для заполнения.

Если система не принимает заявку, Оператор уведомляет заявителя соответствующим системным сообщением о причине непринятия заявки на участие.

В письменных пояснениях Оператор указал, что 20.06.2023 в 08:59:20 Заявителем была подана заявка на участие в Торгах, которая была отклонена Оператором по причине: «Результат проверки документа: Раздел «Документы, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям» надо оставить пустым». Заявитель в составе заявки на участие в Торгах прикрепил документы в поле «Документы, подтверждающие соответствие Заявителя установленным требованиям только для закрытых торгов», при этом процедура является открытой. При заполнении формы заявки на участие в Торгах Заявитель видел название поля, в которое прикреплял документ: «Документы, подтверждающие соответствие Заявителя установленным требованиям только для закрытых торгов».

Оператор уведомил Заявителя соответствующим системным сообщением о причине непринятия заявки на участие в Торгах при отклонении заявки: «Результат проверки документа: Раздел «Документы, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям» надо оставить пустым».

Согласно сообщению о проведении Торгов, размещенному в ЕФРСБ, форма подачи предложений о цене – открытая.

Комиссией ФАС России установлено, что Заявитель в заявке на участие в торгах в строке (разделе) «Документы, подтверждающие соответствие Заявителя установленным требованиям только для закрытых торгов» прикрепил архив в формате «zip», в котором содержались скан-копия паспорта и ИНН Заявителя.

Законом о банкротстве и Порядком не предусмотрено право Оператора на отклонение им заявки в случае включения в состав такой заявки дополнительных документов (сведений). Кроме того, решение о допуске заявителя к участию в торгах, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается исключительно организатором торгов (согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве).

В соответствии с пунктами 4.3 и 6.1.3 Порядка заявка не может быть принята Оператором (должна быть отклонена) в случае подачи повторной заявки на участие в одних и тех же торгах (заявка в начале должна быть отозвана и подана повторно), а также в случае подачи в составе заявки предложения о цене, которое ниже начальной цены продажи имущества или предприятия должника, установленной для этого периода проведения торгов.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Оператора по отклонению заявки Заявителя содержат признаки нарушения пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> от 27.06.2023 № 1282984 (вх. № 96864-ИП/23 от 27.06.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника <...>: машино-место № 282 (сообщение в ЕФРСБ № 11519758, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – финансовому управляющему <...> оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.