Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение ФГБОУ высшего образования «Тольяттинский государственный университет» (далее – ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ГЕРМАН» (ОГРН: 1156324000337, ИНН: 6324057583, КПП: 632401001) (далее – ООО «ГЕРМАН», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право оказания услуг по ремонту мониторов, ноутбуков, планшетов, проекционного оборудования, оргтехники, услуг по заправке и ремонту картриджей (извещение № 32110930758, http://zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок).

в присутствии: представителя от ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет» – <...> (доверенность от 20.01.2022г. №13), представителя от ООО «ГЕРМАН» - <...> (доверенность от 25.01.2022г. б/н), директора ООО «ГЕРМАН» - <...>

УСТАНОВИЛА:

18.01.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет» о включении сведений об ООО «ГЕРМАН» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «ГЕРМАН»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, 445041, Самарская область, город Тольятти, улица Гидротехническая, дом 15, квартира 36;

- идентификационный номер налогоплательщика: 6324057583;

- дата подведения итогов закупки: 20.12.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа: Протокол подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме № 32110930758 от 20.12.2021г.

Сведения о договоре:

- оказания услуг по ремонту мониторов, ноутбуков, планшетов, проекционного оборудования, оргтехники, услуг по заправке и ремонту картриджей;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

95.11.10.190 услуги по ремонту прочего компьютерного и периферийного компьютерного оборудования;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 3 400 000,00 руб.;

- срок исполнения договора: с момента заключения Договора по 31.12.2022г.;

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет» в регламентированный срок – 09.01.2022г. ООО «ГЕРМАН» не представило Заказчику подписанный проект договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 11.06.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

10.12.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 10.12.2021г.

20.12.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол № 32110930758-01 заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Протокол подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме № 32110930758, согласно которому всего подано 2 (две) заявки на участие в Запросе котировок, в том числе заявка ООО «ГЕРМАН». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок единой комиссией принято решение: заключить Договор с ООО «ГЕРМАН» на условиях, предусмотренных заявкой и извещением о проведении процедуры.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что проект договора был направлен для

подписания Участнику 30.12.2021г.

По состоянию на 09.01.2022г. договор на право оказания услуг по ремонту мониторов, ноутбуков, планшетов, проекционного оборудования, оргтехники, услуг по заправке и ремонту картриджей ООО «ГЕРМАН» не подписан. Уведомлений о причинах уклонения от заключения договора в адрес ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет» также не поступало.

В соответствии с Положением о закупке в случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику,
с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола.

Однако, в нарушение Положения о закупке, Участник Аукциона не предоставил Заказчику в срок, предусмотренный извещением, подписанный договор.

В связи с тем, что участником закупки ООО «ГЕРМАН» не представлен Заказчику подписанный проект договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

14.01.2022г. Заказчиком составлен Протокол уклонения Участника от заключения договора по итогам проведения открытого запроса котировок в электронной форме № 32110930758.

В ходе рассмотрения обращения ООО «ГЕРМАН» представлены пояснения, из которых следует, что не подписание в установленный срок договора произошло по причине возникновения технической ошибки, а именно в договор не была внесена цена. Данная ошибка была обнаружена обществом после того, как договор должен быть подписан электронной цифровой подписью.

Необходимо отметить, что в целях исполнения договора ООО «ГЕРМАН» был заключен договор <...> на закупку комплектующих и расходных материалов для обслуживания оборудования согласно приложению №1 к техническому заданию.

Кроме того, из пояснений Общества следует, что ранее ООО «ГЕРМАН» также сотрудничало с данной организацией, оказывало услуги по ремонту мультимедийного оборудования и техники. ООО «ГЕРМАН» представило информацию о 12 выполненных договорах заключенных с ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет».

Таким образом, не подписание ООО «ГЕРМАН» договора в установленный

срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью подписания договора, в установленный срок, в связи с технической ошибкой.

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «ГЕРМАН» имелись намерения заключить договор и оказать услуги.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ГЕРМАН» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ГЕРМАН», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ГЕРМАН» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ГЕРМАН» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного ФГБОУ «Тольяттинский государственный университет» запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право оказания услуг по ремонту мониторов, ноутбуков, планшетов, проекционного оборудования, оргтехники, услуг по заправке и ремонту картриджей (извещение № 32110930758, http://zakupki.gov.ru).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ГЕРМАН (ОГРН: 1156324000337, ИНН: 6324057583, КПП: 632401001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.