

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Холдинг Евро Дом»

г. Санкт-

Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 04.06.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 07.06.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 29.05.2018 № 100, в составе:

<<ФИО...>>

в присутствии представителей: генерального директора ООО «Холдинг Евро Дом» <<ФИО...>> (приказ ООО «Холдинг Евро Дом» № ... от ...), представителя ООО «Холдинг Евро Дом» <<ФИО...>> (доверенность от ...); Комитета государственного заказа Ленинградской области <<ФИО...>> (доверенность от ... № ...),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Холдинг Евро Дом» (г. Санкт-Петербург, ул. Большая Зеленина, д. 7, литера А, пом. 1-Н) на действия Комиссии по осуществлению предварительного обора Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Холдинг Евро Дом» (далее – ООО «Холдинг Евро Дом», Заявитель) (вх. № 4603

от 24.05.2018) на действия Комиссии по осуществлению предварительного отбора Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее - Комиссия по осуществлению предварительного отбора КГЗ ЛО) при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (предварительный отбор № ПОГ-1-18 (ПО78000000000741023)).

Заявитель в своей жалобе указывает, что Комиссия по осуществлению предварительного отбора КГЗ ЛО неправомерно отказала ООО «Холдинг Евро Дом» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, так как заявка не соответствовала пункту 38 Положения о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение о привлечении подрядных организаций), а именно: в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие наличие у участника в штате минимального количества квалифицированного персонала, а именно, трех работников, удовлетворяющих требованиям, указанным в п. 2.11 специальной части Документации.

ООО «Холдинг Евро Дом» просит отменить Протокол № ПОА-2/18 от 16.05.2018 Комиссии по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора ПО 78000000000741023) в части принятия решения об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, а также обязать Организатора торгов признать заявку ООО «Холдинг Евро Дом» соответствующей требованиям Положения и Документации и включить общество в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Уведомлением от 29.05.2018 № 04/314 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Холдинг Евро Дом».

Комитетом государственного заказа ЛО представлены возражения на жалобу «Холдинг Евро Дом» от 01.06.2018 № 01-26-54/2018, в которых считают доводы Заявителя не обоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители ООО «Холдинг Евро Дом» и Комитета государственного заказа ЛО поддержали доводы, изложенные в жалобе и в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

22 марта 2018 года Комитетом государственного заказа размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-ets.ru Извещение о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18 (№ ПО78000000000741023) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Ленинградской области.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.03.2018, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.05.2018, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 16.05.2018.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом 5 Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего

имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области № ПОА-2/18 (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18) установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОА-2/18 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников (заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

№ п/п	Состав специалистов	Кол-во специалистов	Стаж работы по профессии, направлению подготовки, специальности*	Образование
1.	Индивидуальный предприниматель/ руководитель юридического лица или его заместитель	1	Не менее 5 лет	Наличие высшего образования соответствующего профиля*
	Специалисты по организации архитектурно-			Наличие высшего

2.	строительного проектирования индивидуального предпринимателя/ юридического лица**	2	Не менее 5 лет	образования соответствующего профиля*
	Итого	3	-	-

* Стаж работы по профессии, специальности, направлению подготовки считается с даты начала трудовой деятельности, которая осуществлялась после получения диплома о высшем образовании, соответствующему одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 года № 688/пр.

** Учитываются специалисты индивидуального предпринимателя/юридического лица, для которых данное место работы является основным, соответствующие требованиям, установленным пунктом 2 части 6 статьи 55.5 и статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

- а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;
- б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;
- в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято

комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по предварительному отбору КГЗ ЛО осуществила проверку заявки участника ООО «Холдинг Евро Дом» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «Холдинг Евро Дом» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала работников для рассмотрения была представлена информация относительно четырех сотрудников. По всем сотрудникам представлены дипломы о высшем образовании, копии трудовых книжек, но, при этом, не все сотрудники включены в национальный реестр специалистов:

- <<ФИО 1...>> – образование: высшее, должность: заместитель генерального директора по строительству, включен в национальный реестр специалистов в области строительства;

- <<ФИО 2...>> – образование: высшее, должность: заместитель генерального директора, включен в национальный реестр специалистов в области строительства;

- <<ФИО 3...>> – образование: высшее, должность: руководитель направления;

- <<ФИО 4...>> - образование: высшее, должность: начальник производственно-технического отдела.

Таким образом, у участника предварительного отбора ООО «Холдинг Евро Дом» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала.

А именно, в связи с тем, что сведения об <<ФИО 1...>> и <<ФИО 2...>> включены в национальный реестр специалистов в области строительства, их возможно отнести к «специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования индивидуального предпринимателя/юридического лица». Два других представленных сотрудника <<ФИО 3...>> и <<ФИО 4...>> не могут быть зачтены в качестве специалиста «индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель» по наименованию занимаемых должностей. В случае же зачета заместителя генерального директора

<<ФИО 2...>> по позиции «индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель», указанные сотрудники (<<ФИО 3...>> и <<ФИО 4...>>) не могут рассматриваться по позиции «специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования индивидуального предпринимателя/юридического лица», поскольку сведения о них не включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, на основании подпункта «б» пункта 53 Положения о привлечении подрядных организаций и подпункта пункта «б» пункта 11.5 Документации о проведении предварительного отбора Комиссия по предварительному отбору КГЗ ЛО правомерно отказала ООО «Холдинг Евро Дом» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Довод заявителя о соответствии заявки требованиям действующего законодательства и документации не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Холдинг Евро Дом» на действия Комиссии Комитета государственного заказа Ленинградской области при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Ленинградской области № ПОА-2/18 **необоснованной**.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

Председатель Комиссии:

<<ФИО...>>

Члены Комиссии:

<<ФИО...>>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.