

**Дело № РНП-29-76**

**029/06/104-541/2021**

**Заказчик:**

**Управление по вопросам семьи,  
опеки и попечительства  
Администрации муниципального  
образования «Город Архангельск»**

163000, г. Архангельск, В.И. Ленина  
пл., д. 5

E-mail: stepanchukes@arhcity.ru,  
belovanv@arhcity.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «РТС-тендер»**

121151, г. Москва, набережная  
Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

**Участник закупки:**

**ООО «Домашний очаг»**

163000, Архангельск, ул.Поморская,  
д.39

E-mail: mos211510@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**19 мая 2021 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 24.05.2021 №101,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика: Беловой Н.В. (доверенность от 18.05.2021 №21-1-30/4563), Воловой А.В. (доверенность от 18.05.2021 №21-1-30/4562);**

**Участника закупки: Григорьева А.Н. (доверенность от 17.05.2021);**

**УСТАНОВИЛА:**

13 мая 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления по вопросам семьи, опеки и попечительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Домашний очаг» в Реестр недобросовестных поставщиков

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Управления по вопросам семьи, опеки и попечительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск», участник электронного аукциона – ООО «Домашний очаг», уклонился от заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения в территориальном округе Варавино-Фактория (исключая ул. Силикатчиков) города Архангельска в целях обеспечения жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения (извещение №0124300021021000360).

## **Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.**

12.04.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300021021000360 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения в территориальном округе Варавино-Фактория (исключая ул. Силикатчиков) города Архангельска в целях обеспечения жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 2 240 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

28.04.2021 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка ООО «Домашний очаг» была признана соответствующей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.04.2021 размещен на официальном сайте 28.04.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) указанного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

04.05.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО «Домашний очаг» – 04.05.2021.

В соответствии с [частью 3 статьи 83.2](#) ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной

площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пункте 33 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 112 000,00 рублей.

В установленный срок – до 11.05.2021 23:59 (время московское) ООО «Домашний очаг» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные [частью 3 статьи 83.2](#) ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

12.05.2021 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

12.05.2021 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 12.05.2021.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ООО «Домашний очаг» пояснило, что контракт не был заключен в связи с тем, что собственник квартиры отозвала доверенность на заключение контракта, выданную нотариусом (заявление от 10.05.2021), ввиду того, что отказывается от заключения контракта в связи с невозможностью устранить недостатки, установленные при осмотре квартиры (акт о недостатках от 04.05.2021). С решением комиссии не согласна, в связи с тем, что квартира пригодна для проживания и соответствует санитарно-техническим требованиям. При затратах на ремонт ее рыночная стоимость будет существенно выше, чем цена муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России при рассмотрении материалов дела установила, что при осмотре квартиры перед заключением контракта (пункт 1.4

технического задания документации об аукционе) были выявлены несоответствия первой части заявки участника аукциона (ООО «Домашний очаг» значениям, установленным в техническом задании документации об аукционе, а именно: жилое помещение находится в стадии ремонта, провести экспертизу жилого помещения на соответствие техническому заданию не представляется возможным. Срок для исправления 09.05.2021.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в пункте 1.2.1 технического задания установлено требование о том, что квартира должна быть полностью благоустроенной, пригодной для проживания и не нуждаться в ремонте.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у ООО «Домашний очаг» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке подписать проект договора и приложить документы в обеспечении исполнения договора и добросовестности, в Архангельское УФАС России не представлено.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник электронного аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Домашний очаг» намеренно уклонилось от заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения в территориальном округе Варавино-Фактория (исключая ул. Силикатчиков) города Архангельска в целях обеспечения жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения.

Таким образом, в соответствии части 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» сведения об ООО «Домашний очаг» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частями 2, 7 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

## **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - Управлением по вопросам семьи, опеки и попечительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» в отношении ООО «Домашний очаг» (163000, Архангельск, ул.Поморская, д.39, пом 1, 2, 3, ИНН 2901210582, учредитель – Сулова Татьяна Григорьевна, ИНН 292100684520, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона – Сулова Татьяна Григорьевна, ИНН 292100684520) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с уклонением от заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения в территориальном округе Варавино-Фактория (исключая ул. Силикатчиков) города Архангельска в целях обеспечения жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения (извещение №0124300021021000360).

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Домашний очаг» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

**И.Ю. Короткова**

**Члены Комиссии**

**О.С. Малышева**

**А.А. Толстова**