

РЕШЕНИЕ

Дело № 24-ЗП-2015

г. Чебоксары

08 декабря 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 декабря 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43, от 12.10.2015 № 205 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в присутствии представителя заявителя – ООО «Проектно-Сметное бюро» – «...»

от заказчика – ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии – «...»

рассмотрев жалобу ООО «Проектно-Сметное бюро» на действия комиссии ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии при проведении открытого конкурса № изв. 31502870358 на право заключения договора подряда на разработку проектно – сметной документации «Строительство котельной с инженерными сетями для теплоснабжения учебного корпуса и общежития ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии» и «Газопровод к котельной учебного корпуса и общежития ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии, расположенных по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Ильича, д. 15», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 24.11.2015 обратилось ООО «Проектно-Сметное бюро»

на действия комиссии ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии при проведении открытого конкурса № изв. 31502870358 на право заключения договора подряда на разработку проектно – сметной документации «Строительство котельной с инженерными сетями для теплоснабжения учебного корпуса и общежития ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии» и «Газопровод к котельной учебного корпуса и общежития ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии, расположенных по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Ильича, д. 15» (далее – Открытый конкурс).

Из жалобы следует, что обществом подана заявка на участие в Открытом конкурсе. Согласно протоколам рассмотрения заявок ООО «Проектно-Сметное бюро» не допущено к участию в открытом конкурсе по причине предоставления недостоверных сведений о наличии судебных споров и/или претензий в результате выполнения работ, услуг; а также по пункту 2 критериев оценки (квалификация участников конкурса) обществу занижены баллы.

ООО «Проектно-Сметное бюро» считает отклонение необоснованным, поскольку в конкурсной документации не указано, за какой период необходимо указывать сведения о наличии судебных споров. На устный запрос по телефону как подавать сведения по данному пункту заявителю был дан ответ, что если на данный момент нет никаких судебных споров в качестве ответчика, то нужно писать, что судебных споров не имеется.

В заседании Комиссии представители ООО «Проектно-Сметное бюро» поддержали жалобу по изложенным в ней доводам, просили выдать заказчику предписание об отмене результатов конкурса.

Представители ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии указали, что жалоба ООО «Проектно-Сметное бюро» является необоснованной, поскольку действия комиссии заказчика по отклонению заявки общества не нарушают требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. При этом представители заказчика указали, что в отношении заявки ООО «Проектно-Сметное бюро» конкурсной комиссией не осуществлялся подсчет баллов, поскольку заявитель не допущен до данного этапа.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующему.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право участников закупки на обжалование в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также **при организации и проведении закупок** в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются** [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках **правовыми актами, регламентирующими правила закупки** (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Чувашской Республики «Канашский транспортно-энергетический техникум» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики (ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии), утвержденным Протоколом наблюдательного совета АУ Чувашской Республики НПО «ПУ № 22» Минобразования Чувашии от 16.03.2012 г. № 1 (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **требования к участникам закупки** и **перечень документов**, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным

требованиям.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения открытый конкурс – это торги, победителем которых признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, установленными в конкурсной документации на основании Положения о закупке.

Конкурс проводится Заказчиком в случае закупки товаров, работ, услуг, сравнение предложений о поставке, выполнении, оказании которых только по цене невозможно или нецелесообразно.

Конкурс проводится по правилам и в порядке, установленном Положением о закупке, а в случае проведения открытого конкурса в электронной форме на электронной площадке – по правилам и в порядке, установленном оператором электронной площадки и указанным в конкурсной документации в электронной форме с учетом Положения о закупке.

Пунктом 5.1.1.2 Положения установлено, что извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, должны соответствовать требованиям, установленным разделом IV настоящего Положения.

Согласно пункту 4.2.1 Положения в документации о закупке должны быть указаны, в т.ч. требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В силу подпункта 1 пункта 5.1.6.3 Положения основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются непредставление сведений и документов, определенных Положением о закупке и конкурсной документацией, либо наличие в таких сведениях и документах недостоверных сведений.

20.10.2015 ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии разместило на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31502870358 на право заключения договора подряда на разработку проектно-сметной документации «Строительство котельной с инженерными сетями для теплоснабжения учебного корпуса и общежития ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии» и «Газопровод к котельной учебного корпуса и общежития ГАПОУ «КанТЭТ» Минобразования Чувашии, расположенных по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Ильича, д. 15», с начальной (максимальной) ценой договора 1 850 790,00 руб.

Согласно протоколу от 11.11.2015 № 147 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе заказчику поступило шесть заявок: ООО «СКИМ», ООО «Проектно-сметное бюро», ООО «Проектный институт «Суварстройпроект», ООО «Технопроект», ООО «Автономные системы теплоснабжения» и ООО «Артифлекс».

Заявки ООО «СКИМ», ООО «Проектно-сметное бюро», ООО «Проектный институт «Суварстройпроект», ООО «Технопроект» и ООО «Артифлекс» допущены к участию в Открытом конкурсе.

В соответствии с протоколом от 11.11.2015 № 148 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе заявки ООО «Проектно-сметное бюро», ООО «Проектный институт «Суварстройпроект» отклонены в связи с предоставлением

недостовверных сведений (приложение 9 к Извещению 135/2015 «Сведения о наличии судебных споров и/или претензий в результате выполнения работ, услуг»).

Пунктом 21 извещения о проведении Открытого конкурса установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в т.ч. предусмотрено предоставление сведений о наличии судебных споров и/или претензий в результате выполнения работ, услуг

Приложением 9 к извещению установлена форма предоставления указанных сведений в виде таблицы, в которой необходимо отметить: н

Таким образом, форма предоставления сведений о судебных спорах и/или претензий в результате выполнения работ, услуг предусматривает предоставление сведений, в том числе и о завершенных судебных делах.

Исходя из того, что извещением не определено, за какой период необходимо представить указанные сведения, Комиссия приходит к выводу, что участникам закупки надлежало представить информацию о всех имевшихся и имеющихся судебных спорах и/или претензиях в результате выполнения работ, услуг.

Комиссия Чувашского УФАС России установила, что в приложении 9 к заявке ООО «Проектно-Сметное бюро» указано, что у общества судебных споров и претензий в результате выполнения работ, услуг на объектах не имеется.

Вместе с тем, согласно информации, предоставленной заказчиком фактически судебные споры у заявителя имелись и имеются: в качестве ответчика по экономическим спорам о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам подряда ООО «Проектно-Сметное бюро» выступало четыре раза (№№ А79-7225/2013, А43-1024/2014, А79-4916/2014, А79-7299/2014).

Таким образом, ООО «Проектно-Сметное бюро» в приложении 9 к заявке указало недостоверные сведения, в связи с чем, на основании подпункта 1 пункта 5.1.6.3 Положения заявка общества обоснованно отклонена комиссией заказчика.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с установленными фактическими обстоятельствами по делу Комиссия принимает решение о признании жалобы ООО «Проектно-Сметное бюро» необоснованной и приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Проектно-Сметное бюро» необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.