Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольно законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 12.12. 20 № 199 о возбуждении и создании комиссии по рассмотрению дела № 056/01/ 1792/2019 о нарушении ООО Витамин (ИНН 560743999) и ООО Омнимед (ИНН 56140716 пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защи конкуренции», выразившегося в заключении и реализации между ними соглашен (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению и поддержанию цен на торгах, руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерально закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В Оренбургское УФАС России поступило поручение ФАС России о провед проверки реализации национальных проектов на территории Оренбургской обл (вх. №7944 от 02.09.2019). В ходе исполнения поручения согласно информ представленной торговыми площадками ЗАО «Сбербанк - АСТ» и «РТС-тендер» (дал электронная торговая площадка) по запросу Оренбургского УФАС России 21.10.2019 исх. № 10387) в действиях ООО Витамин <…> ООО Омнимед <…> усмотр признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившего заключении и реализации соглашения, которое приводит или может привес повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В силу ст.11 Закона о защите конкуренции установлено, что признаются картел запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на од товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в том чис повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно действующему законодательству правовое регулирование отношен сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственны муниципальных нужд осуществляется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрак системе, Закон № 44-ФЗ).

Целями регулирования данного Федерального закона является в том числе, обеспе эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источ финансирования, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласно прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и д злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ст. 24 Закона о контрактной системе определения поставщиков (подряд исполнителей) может осуществляться путем проведения торгов в форме конк аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, либо без проведения т (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на тов биржах).

В соответствии с п. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе под аукционом поним способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победи признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному круг путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении т аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются е требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечив на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона № 44-ФЗ).

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной борьбе м участниками за право подписания контракта на выполнение госзаказа. Каждый и должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максима стоимости, установленной заказчиком. Поведение участника торгов должно разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельств направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результ

25.04.2017 Государственным автономным учреждением здравоохранения «Бол скорой медицинской помощи» г. Новотроицка размещено извещение о провед закупки № 31705052443 на поставку расходного материала для лаборатории «БСМП» г. Новотроицка начальная максимальная цена 504 687,40 руб. Для учас аукционе было заявлено 2 участника (ООО «Омнимед» и ООО «Витамин»).

Подача заявок участников осуществлялась с одинаковых IP – адресов (Таблица 1)

Табли

Номер аукциона	Наименование участника и номер	Юридический адрес участника	Фактический адрес участника	Дата и время подачи заявки	Статус заявки	IP-адреса
31705052443	ООО Омнимед	462403 г. Орск Оренбургской области ул. Стасова, д. 8, кв. 320	462403 г. Орск Оренбургской области ул. Стасова, д. 8, кв. 320	18.05.2017 17:09	Заявка принята	**145.255.21.252**
31705052443	ООО Витамин	462359 Оренбургская область г. Новотроицк, пер. Студенческий д.8-17.	462359 Оренбургская область г. Новотроицк, пер. Студенческий д.8-17.	18.05.2017 21:06	Заявка принята	**145.255.21.252**

В ходе аукциона участники подают равные ценовые предложения в результате че начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 1%. На основан протокола проведения открытого аукциона № 1470 от 23.05.2017 г. победител признан участник закупки ООО «Витамин».

25.12.2017 Государственным автономным учреждением здравоохранения «Больни скорой помощи» г. Новотроицка размещено извещение о проведении закупки 31705940942 на поставку расходного материала для нужд ГАУЗ «БСМП» г. Новотроиц

начальная максимальная цена 9 012 252,46 руб. Для участия в аукционе было заявле 2 участника (ООО «Омнимед» и ООО «Витамин»).

В ходе аукциона участники подают равные ценовые предложения в результате че начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 0.5%. На основан протокола проведения открытого аукциона № 1882 от 25.01.2018 г. победителе признан участник закупки ООО «Витамин».

25.12.2017 Государственным автономным учреждением здравоохранения «Больни скорой медицинской помощи» г. Новотроицка размещено извещение о проведен закупки № 31705941331 на поставку расходного материала для нужд ГАУЗ «БСМП» Новотроицка начальная максимальная цена 8 980 146,78 руб. Для участия в аукцио было заявлено 3 участника (ООО «Омнимед», ООО «Витамин» и ОС «Триопромтрейд»).

В ходе аукциона ценовые предложения подают ООО «Омнимед» и ОС «Триопромтрейд» в результате чего начальная (максимальная) цена контракта бы снижена на 1.0%. ООО «Витамин» в торгах участие не принимает. На основан протокола проведения открытого аукциона № 1883 от 25.01.2018 г. победителе признан участник закупки ООО «Омнимед».

Проведение указанных аукционов проходило одновременно. Подписание контракт осуществлялось с одинаковых IP – адресов (Таблица 2):

Таблица 2

Номер аукциона	Наименование участника	Юридический адрес участника	Фактический адрес участника	Дата и время проведения аукциона	IP-адрес подписания контракта
31705940942	ООО Омнимед	462403 г. Орск Оренбургской области ул. Стасова, д. 8, кв. 320	462403 г. Орск Оренбургской области ул. Стасова, д. 8, кв. 320	25.01.2018г. 21:46	**217.118.93.138**
31705941331	ООО Витамин	462359 Оренбургская область г. Новотроицк, пер. Студенческий д.8-17.	462359 Оренбургская область г. Новотроицк, пер. Студенческий д.8-17.	25.01.2018г. 07:16	**217.118.93.138**

02.03.2018 Государственным автономным учреждением здравоохранения «Больница скорой медицинской помощи» г. Новотроицка размещено извещение о проведении закупки № 31806205259 на поставку расходного материала для нужд ГАУЗ «БСМП» г. Новотроицка начальная максимальная цена 1 174 888.00 руб. Для участия в аукционе

было заявлено 2 участника (ООО Витамин и ООО Омнимед).

Подача заявки осуществлялась с одинаковых IP – адресов (Таблица 3):

Таблица 3

Номер аукциона	Наименование участника и номер	Юридический адрес участника	Фактический адрес участника	Дата и время подачи заявки	Статус заявки	IP-адреса
31705940942	ООО Омнимед	462403 г. Орск Оренбургской области ул. Стасова, д. 8, кв. 320	462403 г. Орск Оренбургской области ул. Стасова, д. 8, кв. 320	22.03.2018 21:58	Заявка принята	**217.118.93.141**
31705940942	ООО Витамин	462359 Оренбургская область г. Новотроицк, пер. Студенческий д.8-17.	462359 Оренбургская область г. Новотроицк, пер. Студенческий д.8-17.	22.03.2018 22:02	Заявка принята	**217.118.93.141**

В ходе аукциона ООО «Витамин» подает одно ценовое предложение в результа чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 0.5%. На основан протокола проведения открытого аукциона № 1983 от 26.03.2018 г. победителе признан участник закупки ООО «Витамин».

Совпадение одних IP-адресов свидетельствует об использовании конкурентами ООО «Омнимед» и ООО «Витамин» единой инфраструктуры, т.е. осуществлен координации при подготовке заявок на аукционы и непосредственно участия в них.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том чис одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандар DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Proyocol - протокол динамической настрой узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и друг параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовыва повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамическ адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адре происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Участие хозяйствующих субъектов в рассматриваемых аукционах явило формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишило аукционы их существенно назначения. Можно сказать, что участники изначально предопределили победителя аукционах.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило им выигрывать торгах поочередно без снижения или с незначительным снижением цены контракта.

Проанализировав поведение хозяйствующих субъектов, выразившееся в отсутств конкурентной борьбы за предмет аукционов, можно сделать вывод о наличии действиях ООО «Омнимед» и ООО «Витамин» признаков нарушения антимонопольно законодательства, а именно заключение антиконкурентного соглашени направленного на поддержание начальной максимальной цены контракта и к следствие, получение максимальной выгоды для самих участников.

Согласно данным, представленным Федеральной службой по финансово мониторингу, между ООО «Омнимед» и ООО «Витамин» в апреле 2017 г. происходи финансовые расчеты за оплату товаров медицинского назначения. Указанні обстоятельства свидетельствуют о взаимодействии ООО Омнимед и ООО Витамин ходе осуществления ими своей хозяйственной деятельности.

Таким образом, свидетельством наличия признаков картельного соглашения меж ООО «Омнимед» и ООО «Витамин» является:

1. реализованная единая стратегия поведения (не характерное поведение участников при проведении конкурентной формы закупки, отсутствие конкурентной борьбы за предмет закупок);
2. наблюдаемое поведение ООО «Омнимед» и ООО «Витамин» не может быть рационально объяснено в предположении об их независимости и отсутствии согласованной стратегии. Именно осведомленность о поведении друг друга позволили этим участникам уверенно проводить стратегию, которая в условиях отсутствия сговора была бы заведомо проигрышной;
3. использование участниками-конкурентами по закупке одних IP-адресов при подаче заявок на участие, ценовых предложений, подписания контракта;
4. осуществление совместных финансовых расчетов в процессе хозяйственной деятельности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 44 Федерального законо 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 056/01/11-1824/2019 к рассмотрению на **«24» января 2020 года** на «**11**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 106.

В связи с действующей в здании пропускной системой, информацию о представителя, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27.

2. **Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/11-1824/2019 в качестве:**
    1. **Ответчиков:**

2.2.1 ООО Витамин <…>

2.2.2. ООО Омнимед <…>

3. **Лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:**
    1. **ГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи» г. Новотроицка** <…>
4. **ООО Витамин (ИНН 560743999) и ООО Омнимед (ИНН 5614071620)** каждому в отдельности (далее - Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского

УФАС России по делу № 056/01/11-1824/2019 в срок **до «19» января 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

4.1. учредительные документы с приложением документов, подтвержда регистрацию и постановку на налоговый учет в качестве юридического лица/ИП (в числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществле определенного вида деятельности);

4.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного орга 2018г. по настоящее время, регистрационные данные руководителей (дата и м рождения, паспортные данные, контактный телефон, адрес электронной почты ад регистрации (фактического) проживания и т.д.);

4.3. краткую характеристику осуществляемой производственно-хозяйстве деятельности;

4.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым ви деятельности;

4.5. штатное расписание и численность с указанием Ф.И.О. сотруднико замещающие ими должности с 2018 по настоящее время;

4.6. перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно фо представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС Росси 20.11.2006 № 293);

4.7. бухгалтерскую отчетность за 2018 год (баланс, пояснительную записку, отч прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых реж представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате нало сборов, свидетельствующие о финансовом положении;

4.8. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие, как в цело закупкам, так и, подробно, касательно исследуемой закупки - кем и осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредстве участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф. должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, ад (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на ра трудовой договор (гражданско-правовой договор) и т.д.);

4.9. сведения о фактическом месте нахождения юридического лица/ИП и ме регистрации с 2018г. по настоящее время, с документальным подтвержде (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением в изменений и приложений;

4.10. письменные пояснения относительно использования услуг сети Интернет (указ способ использования услуги, провайдера с приложением договора на оказа услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);

4.11. реестр закупок, в которых юридическое лицо/ИП принимало участие с 2018

настоящую дату (в обязательном порядке указать способ закупки, № закуг наименование заказчика, предмет торгов, НМЦК, победитель, цена контракта разбивкой по годам;

4.12. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позиц Общества, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представлен письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

5. **Государственному автономному учреждению здравоохранения «Больница скорой медицинской помощи» г. Новотроицка** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу №056/01/11-1824/2019 в срок **до «19» января 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
   1. сведения о проведении закупок - извещения № 331705941331, 31705940942, 31806205259 и исполнении контрактов, заключенных по итогам проведения процедуры торгов;
   2. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представлен письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении де и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспор гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также облад иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии <…>

Примечание:

Копии документов должны содержать достоверную информацию и по форме, составу и содержанию полностью соответств подлинникам (оригиналам) документов, копии документов должны быть прошиты в единый документ (том) и надлежащим обр заверены подписью руководителя (или иного уполномоченного лица) и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотре антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требов указанных органов, а равно представление в его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информаци соответствии с частью 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет налож административных штрафов на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятид тысяч до пятисот тысяч рублей.