

1. ООО «Лифт-Гарант»

140003, Московская обл., г. Люберцы, ул. 3-е Почтовое отделение, д. 51

2. ГЦМПП - филиал ФГУП «Почта России»

131000, Москва, ш. Варшавское, д. 37

107140, Москва, Краснопрудный пер., д. 7

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-974/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 июля 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Лифт-Гарант» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГЦМПП - филиал ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытой тендерной закупки на оказание услуг по круглосуточной эксплуатации лифтов, установленных в здании ПЖДП при Павелецком вокзале ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» (реестровый № 31401222022) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения на жалобу.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупке), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 16.01.2014.

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте 04.06.2014. Дата окончания подачи заявок – 25.06.2014. Дата подведения итогов – 26.06.2014.

1. Согласно протоколу № 31401222022-01 от 25.06.2014 заявка ООО «Лифт-Гарант» была отклонена на основании пункта 8.16.3 Положения о закупке, выявлено не предоставление документа установленного документацией о тендерной закупке — отсутствует справка из УФНС об отсутствии у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам за прошедший календарный год по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Закупочной документации, установлен обязательный перечень представляемых документов, подтверждающих соответствие Претендента установленным требованиям, в том числе справку об отсутствии у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов Претендента, по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, полученную в УФНС.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что в составе заявки приложена копия требуемой пунктом 2.2 раздела 2 Закупочной документации справки. Исходя из аналогичных требований Закупочной документации, в случае, когда Заказчику требовалась лишь копия запрашиваемых документов, в соответствующем пункте

Закупочной документации присутствовало уточнение «копия».

Следовательно, в соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Закупочной документации, для соответствия требованиям документации, Заявитель должен был приложить в составе заявки именно оригинал запрашиваемой справки из УФНС.

В соответствии с пунктом 8.16.3 Положения о закупке, при рассмотрении заявок на участие в закупке претендент не допускается закупочной комиссией к участию в ней в случае несоответствия содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупке требованиям извещения и/или документации о закупке, в т.ч. непредоставления либо частичного предоставления документов, предусмотренных извещением и/или документацией о закупке.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «Лифт-Гарант», не соответствующей требованиям Закупочной документации.

2. Вместе с тем, Комиссией также установлено, что в составе заявки участника ООО «СПК Траектория», являющегося единственным допущенным участником Закупки, также приложена копия вышеупомянутой справки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком были созданы преимущественные условия участнику ООО «СПК Траектория», в части принятия копии справки, запрашиваемой пунктом 2.2 раздела 2 Закупочной документации, и дальнейшем допуске до участия в Закупке.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции, нарушение правил, установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Заказчиком представлен договор от 30.06.2014 № РО-101-14.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки (реестровый № 31401222022) необоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.