

Решение по делу №81/7-2010 о нарушении законодательства о размещении заказов 15.01.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: <...>, рассмотрев жалобу ООО «ДИАМИВ» на действия муниципального заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Алексинский родильный дом» - при размещении заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку инкубатора для интенсивной терапии для новорожденных и недоношенных детей для нужд МУЗ «Алексинский родильный дом», руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: <...> - представителя уполномоченного органа - администрации муниципального образования Алексинский район; <...> - представителя муниципального заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Алексинский родильный дом»; <...> - представителя ООО «ДИАМИВ», УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ДИАМИВ» на действия муниципального заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Алексинский родильный дом» - при размещении заказа в форме открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку инкубатора для интенсивной терапии для новорожденных и недоношенных детей для нужд МУЗ «Алексинский родильный дом» (далее – открытый аукцион). Из жалобы установлено следующее. Компания ООО «ДИАМИВ», являясь дистрибьютором ФГУП «Производственного объединения «Уральский оптико-механический завод» УОМЗ имеет намерение стать участником открытого аукциона, в котором предметом контракта будет являться поставка медицинского оборудования, а именно - поставка инкубатора для интенсивной терапии новорожденных и недоношенных детей. Изучив документацию на проведение открытого аукциона (извещение реестровый номер <...> /09-0085 (ОА) от 23 декабря 2009 г.) на право заключения муниципального контракта на поставку инкубатора для интенсивной терапии для новорожденных и недоношенных детей для нужд МУЗ «Алексинский родильный дом» ООО «ДИАМИВ» отметил следующее. По указанному в аукционной документации требованию (п.5.1 Раздела 1.3 Информационной карты аукциона и п.5 описи документов) участнику аукциона необходимо представить в составе заявки копии действующих лицензий на изготовление и осуществление технического обслуживания медицинской техники. Заказчик мотивирует требование о наличии указанных лицензий пунктом 49 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» на изготовление медицинской техники; и на техническое обслуживание медицинской техники в соответствии с пунктом 50 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных

видов деятельности». Но аукцион проводится не на изготовление и не на техническое обслуживание медицинского оборудования, а на его поставку, которая не предусматривает наличие лицензии. Поставщик вместе с заводом изготовителем обязан обеспечить в течение гарантийного срока бесперебойную работу поставляемого оборудования. Техническое обслуживание в постгарантийный период осуществляется по отдельным хозяйственным договорам, заключенным МУЗ и организацией, имеющей лицензию на данный вид работ. На основании п.4 Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники № 32 от 22.01.2007г. техническим обслуживанием является поддержание и восстановление исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению. Кроме того, в соответствии с условиями проекта муниципального контракта № 12/09-0085 (ОА), входящего в состав опубликованной аукционной документации, в пункте 1.1 (предмет контракта) сказано: Поставщик обязуется поставить в определенный Сторонами срок в собственность Покупателя медицинское оборудование – инкубатор для новорожденных и недоношенных детей. Таким образом, деятельность по изготовлению и техническому обслуживанию поставляемого оборудования не является ни предметом указанного Муниципального контракта – поставка медицинского оборудования, ни сопутствующей указанной поставке услугой. В части 2 статьи 35 Закона перечислен закрытый перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. Более того, часть 3 статьи 35 Закона содержит прямой запрет на требование от участника размещения заказа иного, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона документов и сведений. По мнению ООО «ДИАМИВ», уполномоченным органом - администрацией муниципального образования Алексинский район и муниципальным заказчиком - муниципальным учреждением здравоохранения «Алексинский родильный дом» нарушены вышеуказанные требования законодательства. В ходе заседания Комиссии представитель ООО «ДИАМИВ» подтвердила доводы, изложенные в жалобе, а также указала, что, по мнению заявителя, в пункт 3.1 проекта муниципального контракта неправомерно включено постгарантийное обслуживание. Представитель уполномоченного органа - администрации муниципального образования Алексинский район (далее - уполномоченный орган) и представитель муниципального заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Алексинский родильный дом» (далее - муниципальный заказчик) - не согласились с доводами жалобы ООО «ДИАМИВ» и считают действия муниципального заказчика и уполномоченного органа при проведении данного открытого аукциона правомерными, также представитель уполномоченного органа пояснила, что необходимо представление в составе заявки на участие в открытом аукционе соответствующих копий лицензий только тех, которые имеют отношение к предмету аукциона. В ходе заседания Комиссии представитель уполномоченного органа сообщила, что по состоянию на 15.01.2010 года размещение вышеуказанного заказа приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «ДИАМИВ» по существу. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения уполномоченным органом и муниципальным заказчиком требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Муниципальное учреждение здравоохранения «Алексинский родильный дом» наделено правами муниципального заказчика постановлением администрации муниципального

образования Алексинский район «Об организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» от 06.03.2009 года № 356. Порядок взаимодействия уполномоченного органа с муниципальными заказчиками муниципального образования Алексинский район при размещении заказов для муниципальных нужд установлен приложением № 4 «Положение о порядке взаимодействия органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования Алексинский район и муниципальных заказчиков» к постановлению администрации муниципального образования Алексинский район «Об организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» от 06.03.2009 года № 356 (далее - приложение № 4 к постановлению администрации муниципального образования Алексинский район от 06.03.2009 года № 356). Согласно пункту 3.6 раздела 3. «Функции Муниципального заказчика» приложения № 4 к постановлению администрации муниципального образования Алексинский район от 06.03.2009 года № 356, Муниципальный заказчик, в том числе, определяет предмет, начальную максимальную цену муниципального контракта, существенные условия исполнения муниципального контракта. В соответствии с подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. раздела 2. «Функции уполномоченного органа» приложения № 4 к постановлению администрации муниципального образования Алексинский район от 06.03.2009 года № 356, уполномоченный орган, в том числе, в соответствии с заявкой муниципального заказчика на размещение заказа разрабатывает извещение о проведении аукциона, документацию об аукционе на основе представленных муниципальными заказчиками заявок (письменного поручения, технического задания и проекта муниципального контракта). Извещение о проведении открытого аукциона (реестровый номер <...> /09-0085(ОА) от 23 декабря 2009 года) 23.12.2009 года опубликовано в официальном печатном издании – газета «Алексинские вести» и размещено на официальном сайте муниципального образования Алексинский район www.aleksin.tula.ru/ 23.12.2009 года, а также на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru (далее - официальные сайты). Документация об аукционе по проведению открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку медицинского оборудования муниципального учреждения здравоохранения «Алексинский родильный дом» (реестровый номер <...> /09-0085(ОА) от 23 декабря 2009 года) размещена на официальном сайте муниципального образования Алексинский район www.aleksin.tula.ru/ 23.12.2009 года. Изучив документацию об аукционе по проведению открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку медицинского оборудования для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Алексинский родильный дом» (реестровый номер <...> /09-0085(ОА) от 23 декабря 2009 года) (далее – документация об аукционе), Комиссия установила следующее. В пункте 5.1. «Обязательные требования» Раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» документации об аукционе указано: «соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона: а) наличие действующих лицензий по предмету аукциона (только тех, которые имеют отношение к предмету аукциона). Участник должен иметь действующую лицензию: - на производство медицинской техники в соответствии с пунктом 49 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. №45 «Об

организации лицензирования отдельных видов деятельности»; - на техническое обслуживание медицинской техники в соответствии с пунктом 50 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 г. №45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности». Комиссия установила, что вышеуказанные требования установлены в соответствии с положениями части 4 статьи 34, пункта 10 части 4 статьи 22 Закона, согласно которым документация об аукционе должна содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона. В соответствии с требованиями подпункта г) пункта 3) части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 Закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации. Комиссия установила, что в форме 1. «Опись документов, предоставляемых для участия в аукционе» Раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа» содержится требование о предоставлении копии действующих лицензий по предмету аукциона (только тех, которые имеют отношение к предмету аукциона). Комиссия также установила, что в пункте 6.1. «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» Раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» документации об аукционе указано, что заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по Форме 2 согласно описи Форма 1, представленных в Разделе 1.4. настоящей документации об аукционе, и содержать, в том числе, «документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, являющихся предметом аукциона: копии соответствующих лицензий по предмету аукциона (только тех, которые имеют отношение к предмету аукциона), предусмотренные ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Данное требование не противоречит части 2 и части 3 статьи 35 Закона. В ходе заседания Комиссии было установлено, что никто из участников размещения данного заказа не обращался ни к муниципальному заказчику, ни к уполномоченному органу с запросом о разъяснении положений вышеуказанной документации об аукционе. В пункте 3.1. проекта муниципального контракта на поставку медицинского оборудования для нужд МУЗ «Алексинский родильный дом» установлено, что «в сумму Контракта включается стоимость товара, тары, упаковки и маркировки, расходы на погрузку-разгрузку товара, хранение, доставку до Покупателя, инструктаж (обучение) медицинского и технического персонала работе с оборудованием, ввод в эксплуатацию и постгарантийное обслуживание, оплату всех видов налогов, пошлин, сборов, уплату обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, и иных расходов Поставщика», что соответствует пункту 4.2. Раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» документации об аукционе. Комиссия установила, что вышеуказанные требования установлены в соответствии с положениями части 4 статьи 34, пункта 5 части 4 статьи 22 Закона, согласно которым документация об аукционе должна содержать, в том числе, порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей). На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «ДИАМИВ» на действия муниципального заказчика

необоснованной. Ведущая заседание Комиссии<...>, члены Комиссии <...>
Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с
частью 9 статьи 60 Закона.