

РЕШЕНИЕ № Т03-16/14

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «Клинлайф»

23.01.2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России), назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 13.01.2014 № 6-ОВ, в составе:

Председатель Комиссии:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,

Квакина Е.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Санкт-Петербургского государственного унитарного садово-паркового предприятия «Южное» - Иванова А.К., действующего на основании доверенности № б/н от 20.01.2014; Телякова Д.М., действующего на основании доверенности № б/н от 20.01.2014;

в отсутствии:

- заявителя ООО «Клинлайф» при надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «Клинлайф» (вх.№ 546 от 14.01.2014) на действия организатора торгов - Санкт-Петербургского государственного унитарного садово-паркового предприятия «Южное» (далее – СПб ГУСПП «Южное») при проведении торгов в форме открытого конкурса на выполнение работ по компенсационному озеленению и содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Московского парка Победы (извещение № 31300764099),

УСТАНОВИЛА:

18.12.2013 года на Официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> СПб ГУСПП «Южное» опубликовало Извещение о проведении торгов в форме открытого конкурса на выполнение работ по компенсационному озеленению и содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Московского парка Победы (извещение № 31300764099) (далее – закупка).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУСПП «Южное» и конкурсной документацией.

Начальная (максимальная) цена договора: 19 578 800,00 рублей.

Согласно извещению, дата и время окончания приема заявок – 09.01.2014 в 09.00 часов.

Дата и время подведения итогов – 09.01.2014 в 14.00 часов.

В жалобе обжалуются порядок и сроки размещения СПб ГУСПП «Южное» на официальном сайте разъяснений положений конкурсной документации, что, по мнению заявителя, приводит к ущемлению его прав или законных интересов на участие в конкурсе в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции), т.к., исходя из его заявления, текст разъяснений в электронном виде стал доступен Заявителю уже после получения разъяснений на бумажном носителе 09.01.2014г., в день окончания подачи заявок, а не в течение трёх дней со дня принятия решения о представлении указанных разъяснений в соответствии с ч.11 ст.4 Закона № 223-ФЗ. Также в жалобе Заявитель указал, что ни на один из вопросов, поставленных в запросе, заказчик не ответил по существу, ответ носит формальный характер, не разъясняет конкурсной документации, что воспрепятствовало заявителю подать заявку для участия в конкурсе и участвовать в указанном конкурсе.

Организатор торгов – СПб ГУСПП «Южное» с доводами жалобы не согласился, представив Положение о закупках СПб ГУСПП «Южное», конкурсную документацию, заявку единственного участника и письменное возражение на жалобу от 21.01.2014 вх.№ 992, согласно которому действия организатора торгов являются законными и не нарушают права и интересы заявителя.

Заявитель направил в СПб ГУСПП «Южное» запрос от 23.12.2013 № 215 о разъяснении положений конкурсной документации (зарегистрирован в СПб ГУСПП «Южное» за вх.№ 1434 от 23.12.2013).

Согласно содержанию страницы «Закупка № 31300764099» на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> разъяснения конкурсной документации были опубликованы 24.12.2013г. в 14.13 часов, то есть на следующий день после поступления запроса. Во вкладке «Документы закупки» текст разъяснения представлен в электронном виде. Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила, что порядок и сроки размещения информации на официальном сайте, в частности, разъяснения конкурсной документации, СПб

ГУСПП «Южное» был соблюден.

На вопрос ООО «Клинлайф» об уточнении количества и объёмов контейнеров СПб ГУСПП «Южное» разъяснило, что количество и объёмы контейнеров определяются, исходя из количества и объема ТБО и порубочных остатков. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что объем и наименование работ указаны в Приложении №1 к Техническому заданию «Ведомость объемов работ».

На вопрос ООО «Клинлайф» о том, на праве собственности или праве аренды могут быть контейнеры для ТБО, СПб ГУСПП «Южное» разъяснило, что в составе заявки необходимо представить Договор на вывоз и утилизацию порубочных остатков и ТБО. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что требования к указанному договору в конкурсной документации не установлены, в связи с чем условия договора, в том числе в части прав на контейнеры для ТБО, сторонами договора определяются самостоятельно. Также в составе критериев (показателей) оценки и сопоставлении заявок отсутствует критерий (показатель), учитывающий право претендента в отношении контейнеров для ТБО (собственность или аренда). Организатор торгов пояснил, что, согласно п.1.1 Договора, заключаемого по результатам торгов, одной из неотъемлемых его частей является смета, которой установлены виды и объемы подлежащих выполнению работ, в том числе и тех, в результате которых образуются порубочные остатки.

На вопрос ООО «Клинлайф» о том, как можно получить копию паспорта объекта СПб ГУСПП «Южное» разъяснило, что копия паспорта объекта находится в организации, специально созданной для обслуживания и обслуживающей объект – СПб ГУП «Московский парк Победы». Дополнительно, в заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России, представитель СПб ГУСПП «Южное» пояснил, что данный ответ подразумевал, что каждый потенциальный участник конкурса мог получить копию паспорта объекта в СПб ГУП «Московский парк Победы», связавшись с вышеуказанной организацией самостоятельно.

Для участия в конкурсе подана одна заявка - СПб ГУП «Московский парк Победы», в составе заявки представлен паспорт объекта зеленых насаждений Московского парка Победы, находящегося в ведении Комитета по благоустройству и дорожному хозяйству. Паспорт разработан проектно-инвентаризационным бюро Московского района ГУП «Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости».

По результатам конкурса договор на выполнение работ по компенсационному озеленению и содержанию территорий зеленых насаждений и ремонту объектов зеленых насаждений, находящихся на территории «Московского парка Победы» № СИР/КО-14 от 13.01.2014г. был заключен с единственным участником - СПб ГУП «Московский Парк Победы», являющимся, согласно разъяснениям СПб ГУСПП «Южное», на момент проведения конкурса держателем паспорта объекта зеленых насаждений, копия которого согласно п.7.1.12 конкурсной документации требуется в составе заявки каждого потенциального участника конкурса. СПб ГУП «Московский Парк Победы» являлось исполнителем по аналогичному договору в 2012 году.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Рассмотрев жалобу ООО «Клинлайф» на действия организатора при проведении торгов в форме открытого конкурса на выполнение работ по компенсационному озеленению и содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Московского парка Победы (извещение № 31300764099), сопоставив доводы жалобы с пояснениями СПб ГУСПП «Южное», Положением о закупках СПб ГУСПП «Южное», Конкурсной документацией и заявкой единственного участника торгов СПб ГУП «Московский Парк Победы», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов нарушение принципов закупки, установленных п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, в части создания дискриминационных условий и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившееся в предоставлении документа «Паспорт объекта зеленых насаждений», копия которого, согласно п.7.1.12 конкурсной документации, требуется в составе заявки каждого потенциального участника конкурса, одному из участников конкурса заблаговременно.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Клинлайф» победителем конкурса заключен договор № СИР/КО-14 от 13.01.2014.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Клинлайф» частично обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГУСПП «Южное» нарушение принципов закупки, установленных п.2 ч.1 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части создания дискриминационных условий и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившегося в предоставлении документа «Паспорт объекта зеленых насаждений», копия которого, согласно п.7.1.12 конкурсной документации, требуется в составе заявки каждого потенциального участника конкурса, одному из участников конкурса заблаговременно.
3. Предписание СПб ГУСПП «Южное» не выдавать в связи с заключенным договором № СИР/КО-14 от 13.01.2014г.

Председатель комиссии

Яковлев П.В.

Члены комиссии

Асташенкова Е.И.

Квакина Е.Ю.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.