

РЕШЕНИЕ № 100-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 июля 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ГНЦ ФГУПП «Южморгеология» (далее – Организатор торгов) – (доверенность № 2493 от 25.07.2014), представителя Коммерческий банк «Росэнергобанк» (ЗАО) (далее – Заявитель) – ... (доверенность № 23АА3943279 от 24.07.2014), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупки у единственного поставщика услуги по расчетно-кассовому обслуживанию юридических лиц (извещение №31401308226 на www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Коммерческий банк «Росэнергобанк» (ЗАО) на действия ГНЦ ФГУПП «Южморгеология» при организации и проведении закупки у единственного поставщика услуги по расчетно-кассовому обслуживанию юридических лиц (извещение №31401308226 на www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает на нарушения Организатором торгов положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в части несоблюдения основных принципов закупки, таких как информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившегося в заключении договора по расчетно-кассовому обслуживанию с единственным поставщиком, в связи с чем просит обязать Организатора торгов внести изменения в Положение о закупках в части внесения в него исключительного перечня оснований для выбора такого способа закупки, как закупка у единственного источника, а также минимальных требований к поставщику при закупке у единственного источника.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 28.07.2014 в 12-10.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

02.07.2014 ГНЦ ФГУПП «Южморгеология» на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31401308226 о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) услуги по расчетно-кассовому обслуживанию юридических лиц, с начальной (максимальной) ценой договора 1 888 581,22 рублей, в результате которого заключен договор с ОАО «Банк Москвы».

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как пояснил представитель Организатора торгов Положение о закупке товаров, работ и услуг ГНЦ ФГУПП «Южморгеология», утвержденное 14.12.2011 № 197, (далее – Положение о закупке) разработано в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству по недропользованию.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом Положением о закупке товаров, работ и услуг ГНЦ ФГУГП «Южморгеология» установлен иной способ закупки - закупка у единственного источника (поставщика (исполнителя, подрядчика) и порядок закупки указанным способом – согласно пункту 5.4. которого решение о закупке у единственного источника принимает Руководитель предприятия по письменной просьбе структурного подразделения предприятия, инициирующего закупку, с обоснованием причин необходимости выбора такого способа закупок по предварительному согласованию с комиссией по закупкам.

Представитель Организатора торгов представил письмо начальника ПЭО с обоснованием необходимости получения услуги по расчетно-кассовому обслуживанию юридических лиц у единственного исполнителя. Также представлен протокол комиссии по закупкам от 02.07.2014, из которого следует, что комиссия Организатора торгов признала предложение по осуществлению закупки услуг по расчетно-кассовому обслуживанию юридических лиц у АКБ «Банк Москвы» необходимым и достаточно обоснованным и рекомендовала Генеральному директору ГНЦ ФГУГП «Южморгеология» принять решение о закупке услуг в соответствии с п. 5.4. Положения о закупках у единственного источника АКБ «Банк Москвы».

Таким образом, выбор единственного исполнителя осуществлен Организатором торгов в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Кроме того, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В иных случаях участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в судебном порядке (часть 9 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ).

При рассмотрении жалобы Заявителя установлено, что Организатором торгов не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, действия

Организатора торгов по выбору единственного исполнителя соответствуют требованиям Закупочной документации ГНЦ ФГУГП «Южморгеология».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Коммерческий банк «Росэнергобанк» (ЗАО) на действия ГНЦ ФГУГП «Южморгеология» при организации и проведении закупки у единственного поставщика услуги по расчетно-кассовому обслуживанию юридических лиц (извещение №31401308226 на www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко