

21.12.2010

РЕШЕНИЕ

г.Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «20» декабря 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления

- начальник отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля

за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда

отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1178/04 по признакам нарушения Комитетом имущественных отношений Азовского района Ростовской области (346780, Ростовская область, г.Азов, ул.Московская, 58; далее – КИО Азовского района) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на основании Распоряжения КИО Азовского района от 30.04.2009г. №267а «О переоформлении договора аренды нежилого помещения на новый срок» (далее – Распоряжение №267а) между КИО Азовского района (арендодатель), МУЗ «Центральная районная больница» (балансодержатель) и ГУП РО «Центральная районная аптека №316» (арендатор) был заключен договор аренды №2/34 от 30.04.2009г. нежилого помещения, общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская область, с. Семибалки, ул. Ленина, 30 «а» для размещения аптечного пункта (далее – договор №2/34).

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении КИО Азовского района настоящего дела.

30.11.2010г. (вх. №16108) КИО Азовского района предоставил в Ростовское УФАС России письменные объяснения, согласно, которым 10.03.2010г. арендатор, ГУП РО «Центральная районная аптека №316», обратился с заявлением о продлении срока договора аренды. При этом письмом от 17.03.2010г. (исх. №235/а) КИО Азовского района сообщил о невозможности продления договора и необходимости заключения договора по результатам аукциона. Вместе с тем, КИО Азовского района предоставил распоряжение от 19.08.2010г. №396 «О расторжении договоров аренды».

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На основании Распоряжения №267а между КИО Азовского района (арендодатель), МУЗ «Центральная районная больница» (балансодержатель) и ГУП РО «Центральная районная аптека №316» (арендатор) был заключен договор №2/34.

Данный договор был заключен без проведения торгов со сроком действия с 01.05.2009г. по 31.03.2010г. (акт приема-передачи муниципального имущества от 30.04.2009г.).

Согласно письменным объяснениям КИО Азовского района за месяц до окончания срока действия вышеуказанного договора КИО Азовского района направило в адрес ГУП РО «Центральная районная аптека №316» (далее – ГУП РО Аптека 316) письмо о необходимости подписания соглашения о расторжении договора. Однако, по настоящее время ГУП РО Аптека №316 продолжает занимать арендованное помещение.

В силу ст. 17.1. ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, осуществляется по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

При этом, ч. 4 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что до 01.07.2015г. разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды муниципального имущества, **заключенных до 01.07.2008г. с субъектами малого и среднего предпринимательства.**

Вместе с тем, в силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» государственные и муниципальные унитарных предприятий не являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, ГУП Аптека №316 не относится к субъектом малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен перечень случаев предоставления муниципального имущества без торгов, в частности медицинским учреждениям

частной системы здравоохранения (п.6 ч. 1 ст.17.1).

К медицинским учреждениям Законом РФ от 28.06.1991г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» причислены имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

Пунктом 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007г. № 30 (далее – Положение), установлено, что медицинская деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, которая включает выполнение медицинских работ и услуг по оказанию доврачебной, скорой и неотложной, амбулаторно-поликлинической, санитарно-курортной, санитарной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению к Положению.

Таким образом, передача муниципального имущества без проведения торгов возможна индивидуальным предпринимателям или организациям любой организационно-правовой формы, осуществляющим медицинскую деятельность в соответствии с вышеуказанным перечнем работ (услуг).

Вместе с тем, фармацевтическая деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, осуществляемую предпринимателями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств, включающая оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление лекарственных средств (статья 4 Федерального закона от 22.06.1998г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»).

Аптечное учреждение – организация, осуществляющая розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление и отпуск лекарственных средств. К аптечным учреждениям относятся аптеки, аптеки учреждений здравоохранения, аптечные пункты, аптечные магазины, аптечные киоски.

Таким образом, аптечные учреждения не являются организациями, осуществляющими медицинскую деятельность.

С учетом вышеизложенного, передача муниципального имущества лицам, осуществляющими фармацевтическую деятельность, в том числе аптечным учреждениям, не подпадает под исключения, предусмотренные п.6 ч. 1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного договор аренды № 2/34 должен быть заключен в общем порядке, установленном ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» - по результатам торгов (конкурс, аукцион).

В этой связи, предоставление в аренду ГУП РО Аптека №316 муниципального имущества без проведения торгов, в приоритетном порядке, обеспечивает для него более выгодные условия деятельности.

В силу п. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление органом местного самоуправления, отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества является муниципальной преференцией

Главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен порядок предоставления муниципальной преференции.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции» орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции.

Однако, в Ростовское УФАС России не поступали заявления от КИО Азовского района о даче согласия на предоставление ГУП РО Аптека №316 муниципальной преференции в форме передачи в аренду имущества без проведения публичных процедур (конкурсов, аукционов), т.е. в приоритетном порядке.

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и совершать действия (бездействие), которые привели или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, в частности предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 ФЗ «О защите конкуренции».

Как установлено материалами дела ГУП Аптека №316 продолжает занимать муниципальное нежилое помещение, общей площадью 27,7 кв.м., расположенное по адресу: Ростовская области, с. Семибалки, ул. Ленина, 30 «а».

Вместе с тем, представитель ГУП Аптека №316 на заседании Комиссии сообщил, что вышеуказанное муниципальное нежилое помещение было передано КИО Азовского района в декабре 2009г. Однако, документов, подтверждающих факт передачи данного помещения, в Ростовское УФАС России представлено не было.

Таким образом, в действиях КИО Азовского района, выразившихся в передаче в аренду ГУП Аптека №316 без торгов муниципального нежилого помещения общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, с. Семибалки, ул. Ленина, 30 «а» и в непринятии исчерпывающих мер по возврату данного имущества, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет имущественных отношений Азовского района Ростовской области

нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Комитету имущественных отношений Азовского района предписание о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: Комитету имущественных отношений Азовского района принять исчерпывающие меры по возврату муниципального нежилого помещения общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, с. Семибалки, ул. Ленина, 30 «а», его балансодержателю.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Р. Рабаев, О.С.

Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 535/04

«20» декабря 2010 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник
отдела контроля органов власти;
Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела
контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства;
Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 20.12.2010г. по делу № 1178/04 о нарушении Комитетом имущественных отношений Азовского района Ростовской области (346780, Ростовская область, г.Азов, ул.Московская, 58; далее – КИО Азовского района) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КИО Азовского района **в срок до 24.01.2011г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче в аренду ГУП РО «Центральная районная аптека №316» без торгов муниципального нежилого помещения общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, с.Семибалки, ул. Ленина, 30 «а» и в непринятии исчерпывающих мер по возврату данного имущества, а именно:

КИО Азовского района принять исчерпывающие меры по возврату муниципального нежилого помещения общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, с.Семибалки, ул. Ленина, 30 «а».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко
В.Р. Рабаев

О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.