

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-756/19

10 декабря 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБУ «МСГ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Первая газовая компания» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№35510/19 от 29.11.2019) ООО «Первая газовая компания» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «МСГ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию газопровода среднего, низкого давления и ГРУ к крышной газовой котельной в здании МУСЦ по адресу: Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д.16, корпус 6 (извещение №31908497888), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

08 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908497888 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию газопровода среднего, низкого давления и ГРУ к крышной газовой котельной в здании МУСЦ по адресу: Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д. 16, корпус 6 (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУ «МСГ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.02.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование   | Значение                                 |
|-------|--|--|
| 1.    | Начальная (максимальная) цена  | 474 200,04 руб.                          |
| 2.    | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)            | 08.11.2019                               |
| 3.    | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 21.11.2019 в 09:00 (МСК)                 |
| 4.    | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)             | 25.11.2019 (МСК)                         |
| 5.    | Место рассмотрения и оценки заявок                                   | г. Санкт-Петербург, ул. Бассейная, дом 8 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Первая газовая компания» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУ «МСГ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Первая газовая компания» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/39496/19 от 03.12.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/39496/19 от 03.12.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе

осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31908497888-01 от 25.11.2019 заявка ООО «Первая газовая компания» (идентификационный номер участника: № 117) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка под № 117 не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в соответствии с пп. 2 п.20 извещения о проведении запроса котировок и пп. 2 п.20 раздела 6 Главы III Положения о закупке, а именно: участник закупки в котировочной заявке указал место оказания услуг, не соответствующее требованиям извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 20 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение), заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Котировочные заявки подаются по установленной форме (приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

Условия исполнения договора, указанные в котировочной заявке участника закупки, должны соответствовать условиям исполнения проекта договора, предусмотренным настоящим извещением о проведении запроса котировок.

Пунктом 20 Извещения установлено, что инструкция, содержащая требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, приложена отдельным файлом (далее — Инструкция).

Согласно разделу 1 Инструкции, являющейся неотъемлемой частью Извещения, первая часть котировочной заявки подается по форме приложения № 1 к Извещению по адресу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанной

в пункте 6 Извещения.

Приложением № 1 к Извещению предусмотрена форма котировочной заявки (далее — Форма котировочной заявки), которая содержит графу «Место оказания услуг: \_\_\_\_\_», необходимую к заполнению участником Закупки.

В соответствии с п. 10 Извещения и п. 1.3 проекта договора (приложение № 4 к Извещению) местом оказания услуг является г. Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д. 16, корпус 6.

На основании пп. 2 п. 20 Извещения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в случае несоответствия документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Первая газовая компания» в Форме котировочной заявки при заполнении графы «Место оказания услуг: \_\_\_\_\_» указал следующее: «Место оказания услуг: г. Санкт-Петербург», тем самым Заявитель допустил двусмысленное толкование, где конкретно будут оказываться услуги. То есть, если читать Форму котировочной заявки ООО «Первая газовая компания» буквально, то услуги предполагается оказывать по адресу: город Санкт-Петербург, однако в соответствии с п. 10 Извещения услуги должны быть оказаны по адресу: Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д. 16, корп. 6 (Межвузовский учебный спортивный центр).

Заявитель в жалобе указывает на то, что текст Формы котировочной заявки, представленной в составе заявки ООО «Первая газовая компания», содержал наименование услуг, соответствующее предмету Закупки, а именно: «Оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию газопровода среднего, низкого давления и ГРУ к крышной газовой котельной в здании МУСЦ по адресу: Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д.16, корпус 6». Также заявка ООО «Первая газовая компания» содержала согласие участника закупки исполнить условия проекта договора, указанные в документации о проведении запроса котировок.

Вместе с тем представитель Организатора торгов отметила, что место оказания услуг не тождественно предмету закупки (наименованию услуг), а является одним из существенных условий договора, размещенного в составе Извещения, и, учитывая норму закона о том, что при составлении проекта договора и направления его победителю Закупки, вносятся сведения из такой заявки, Заявитель своими действиями, меняет одно из существенных условий договора, указанных в Извещении, вследствие чего заявка ООО «Первая газовая компания» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Первая газовая компания», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Первая газовая компания» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму котировочной заявки, в которой в нарушение требований п. 20 Извещения в графе «Место оказания услуг: \_\_\_\_\_» указал: «Место оказания услуг: г. Санкт-Петербург», что не соответствовало требованиям п. 10 Извещения, а также п. 1.3 проекта договора (приложение № 4 к Извещению) и являлось основанием для отклонения заявки ООО «Первая газовая компания» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 2 п. 20 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Первая газовая компания» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Первая газовая компания» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№35510/19 от 29.11.2019) ООО «Первая газовая компания» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУ «МСГ» (ИНН: 7810203146, ОГРН: 1027804887637) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию газопровода среднего, низкого давления и ГРУ к крышной газовой котельной в здании МУСЦ по адресу: Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д. 16, корпус 6 (извещение № 31908497888) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.