Решение

по делу №06/1406-17-РНП

о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

18.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заявителя В. Л. Ковяровой (по доверенности), О. С. Домниной (по доверенности),

представители Ответчика на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя б/н, б/д (вх. №1802ов от 04.05.2017) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Компания «Строитель» (ИНН: 1660055449, КПП: 166001001, адрес (место нахождения): 420089, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д. 7; учредители: Зинанова Наталья Владимировна, ИНН 162400057302, доля в уставном капитале - 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт кабинетов» (номер извещения 0175200001316000019) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым (далее также - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Компания «Строитель» - победителе Аукциона, в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/1406-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 10.05.2017 №06/4384, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (http://solutions.fas.gov.ru; http://www.krym.fas.gov.ru).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее официальный сайт, единая информационная система) 10.10.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта 1 994 710,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 18.10.2016 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 18.10.2016; дата проведения Аукциона: 21.10.2016;
- на участие в Аукционе подано 6 заявок, все заявки признаны соответствующими документации об Аукционе, Закону о контрактной системе;
- предложения о цене контракта подавали 4 участника, снижение составило 49,37%.

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2016 №0175200001316000019-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО

«Компания «Строитель» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Итоговый протокол размещен Заказчиком в единой информационной системе – 21.10.2016 17:01.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым и ООО «Компания «Строитель» 01.11.2016 на электронной площадке заключен государственный контракт № Ф.2016.318908 на капитальный ремонт кабинетов с ценой 1 010 000,00 рублей (далее - Контракт). В единой информационной системе Контракт размещен Заказчиком: 07.11.2016 09:18, номер реестровой записи 29102010950 16 000023.

На заседании Комиссии представители Заявителя по сути обращения пояснили следующее: «...01 ноября 2016 года, в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ), между Обществом с ограниченной ответственностью «Компания «Строитель» (далее - Исполнитель) и Министерством был заключен государственный контракт № Ф.2016.318908 на выполнение работ по капитальному ремонту кабинетов № 324-327 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Козлова, д. 45А, третий этаж (далее - Контракт), в соответствии с которым Исполнитель обязался выполнить работы в полном соответствии с условиями Контракта и сметной документацией в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания Контракта.

В соответствии с пунктами 1.2. и 1.3. Контракта, Исполнитель должен был выполнить работы по капитальному ремонту кабинетов № 324-327 по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Козлова, д. 45А, третий этаж в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания Контракта, однако указанных обязанностей не исполнил, тем самым нарушив пункты 1.2. и 1.3. Контракта.

Заказчиком принято РЕШЕНИЕ об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта от 01 ноября 2016 года № Ф.2016.318908...» (цитата обращения).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссией проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 9 Контракта.

Из материалов, предоставленных Заявителем, следует, что Заказчиком 23.03.2017 принято Решение о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке и размещено в единой информационной системе. Ответчику данное решение направлено Заказчиком 24.03.2017 заказным письмом (номер почтового идентификатора 29501309006991).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что Решение о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке от 23.03.2017, направленное Ответчику почтовым отправление с уведомлением, 18.05.2017 отправлено Почтой России обратно Заказчику. Вместе с тем, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке от 23.03.2017 вступило в силу 03.05.2017.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней

с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик 04.05.2017 обратился в Крымское УФАС России с заявлением о включении в Реестр недобросовестных поставщиков б/д, б/н (вх. №1802ов) о включении информации об О О О «Компания «Строитель» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/1406-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 10.05.2017 №06/4384, направленным Ответчику в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, представители ООО «Компания «Строитель» не предоставили никаких пояснений, материалов, проявили полное бездействие и безответственное отношение по выполнению условий заключенного контракта, проигнорировали участие в рассмотрении дела №06/1406-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 стати 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Комиссия, изучив материалы дела №06/1406-17-РНП, доказательства предоставленные Заказчиком, выслушав пояснения представителей Заявителя, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Информацию, предоставленную Заказчиком в отношении ООО «Компания «Строитель» (ИНН: 1660055449, КПП: 166001001, адрес (место нахождения): 420089, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д. 7, учредители: Зинанова Наталья Владимировна, ИНН 162400057302, доля в уставном капитале 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком Решения о расторжении Государственного контракта в одностороннем порядке от 23.03.2017, заключенного на капитальный ремонт кабинетов (номер реестровой записи 29102010950 16 000023) по итогам проведенного аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт кабинетов» (номер извещения 0175200001316000019), сроком на два года.
- 2. Датой включения информации в отношении ООО «Компания «Строитель» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.