

РЕШЕНИЕ

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена 05 сентября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 сентября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. <...> – <...>;
2. <...> – <...>;
3. <...> – <...>;
4. <...> – <...>;
5. С.Р. Батраев – <...>;
6. Е.Ф. Быстрова – <...>.

в присутствии:

1. Представителей ответчиков: - ОАО "Саратовэнерго" – <...> (дов. № 263 от 01.01.2012), <...> (дов. б/н от 20.04.2011); ОАО "Сбербанк России" – <...> (дов. № 405 от 18.01.2011); ФГУП "Почта России" – <...> (дов. б/н от 27.01.2012), <...> (дов. № 64 АА 0526371 от 27.01.2012), <...> (дов. № 64АА0526579 от 08.02.2012),

2. Представителей заявителей: - ЗАО "Экономбанк" – <...> (дов. № 02-юр от 26.04.2010); ООО "Банк "Саратов" – <...> (дов. № 32 от 30.01.2012); ОАО "Россельхозбанк" – <...> (дов. б/н от 20.11.2010); ОАО "Газпромбанк" – <...> (дов. б/н от 21.12.2010); ЗАО АКБ "Экспресс-Волга" – <...> (дов. б/н от 10.01.2012),

рассмотрев дело № 1-12/03РБУ по признакам нарушения ОАО "Саратовэнерго", ОАО "Сбербанк России" и ФГУП "Почта России" ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступило коллективное заявление (вх. № 348 от 25.01.2012) от представителей 19 кредитных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Саратовской области:

1. ЗАО "Экономбанк" (410031, г. Саратов, ул. Радищева, д. 28);
2. ООО Банк "Саратов" (410071, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 177);
3. ООО КБ "Наратбанк" (410600, г. Саратов, ул. Московская, д. 75);
4. ОАО АКБ "НРБанк" (117036, г. Москва, проспект 60-летия Октября, д. 10 А);
5. ОАО "МИНБ" (115419, Москва, ул. Орджоникидзе, д. 5);
6. ОАО Банк "ОТКРЫТИЕ" (119021, г. Москва, ул. Т. Фрунзе, д. 11, стр. 13);
7. ОАО "Россельхозбанк" (119034, г. Москва, Гагаринский пер., д. 3);
8. ОАО "НВКБанк" (410012 г. Саратов ул. им. Рахова В.Г., 129);
9. ОАО "Газпромбанк" (117420, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16, корпус 1);
10. ООО "Промсельхозбанк" (119048, г. Москва, ул. Усачева, 62);
11. ООО КБ "Адмиралтейский" (119034, г. Москва, Лопухинский пер., д. 6, стр. 1);
12. ОАО КБ "Синергия" (410028, г. Саратов, ул. Рабочая, 27);
13. ОАО "Мастер-Банк" (115184, Москва, Руновский пер., 12);
14. ОАО КБ "Стройкредит" (109544, Москва, ул. Большая Андроньевская, д. 17);
15. ЗАО КБ "Росэнергобанк" (105062, г. Москва, Подсосенский пер., д. 30, стр. 3);
16. ЗАО АКБ "Экспресс-Волга" (410002, г. Саратов, ул. Мичурина, д. 166/168);
17. ЗАО КБ "РУБЛЕВ" (105066, г. Москва, Елоховский пр-д, д. 3, стр.2);
18. ЗАО "Банк "Агророс" (410017, г.Саратов, ул.Чернышевского, д.90);
19. ЗАО "ИШБАНК" (117420, Москва, ул. Наметкина, д.13 Д).

Из данного заявления следует, что ОАО "Саратовэнерго" на протяжении длительного времени отказывает в заключении договора на прием платежей/переводов физических лиц в оплату за потребленную электроэнергию. При этом такие договоры ОАО "Саратовэнерго" заключены с ОАО "Сбербанк России" и ФГУП "Почта России".

Потребителям ОАО "Саратовэнерго" в г. Энгельсе направляются уведомления о порядке оплаты электроэнергии, в которых указано, в частности, следующее: "Следующую оплату за электроэнергию необходимо производить в любом

удобном для Вас отделении ФГУП "Почта России" или Сбербанка по настоящей квитанции, вписав в нее текущие показания расчетного счетчика, потребленные кВт. ч и сумму оплаты".

Сборщики, заключившие договор на прием платежей/переводов с ОАО "Саратовэнерго", получают ряд существенных конкурентных преимуществ перед прочими сборщиками:

- оплата услуг сборщика производится получателем денежных средств, соответственно, такой сборщик может не взимать плату за осуществление перевода с плательщика;

- при наличии договора с получателем денежных средств, все собранные за определенный интервал денежные средства сборщик перечисляет одним платежным поручением, а при отсутствии каждый платеж физического лица должен оформляться отдельным платежным поручением. При этом стоимость обработки одного межбанковского платежного документа составляет от 7 до 20 рублей в зависимости от кредитной организации и способа платежа.

Кредитные организации, а также иные организации, не имеющие договора с ОАО "Саратовэнерго" на прием платежей/переводов физических лиц в оплату за потребленную электроэнергию, находятся в неравных конкурентных условиях при приеме платежей от физических лиц – потребителей электроэнергии ОАО "Саратовэнерго", поскольку в силу отсутствия заключенного соглашения о приеме платежей не имеют возможности взимать комиссионное вознаграждение с ОАО "Саратовэнерго" и оказывать указанным физическим лицам услуги по приему/переводу платежей в пользу ОАО "Саратовэнерго" бесплатно.

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Актом № 1 от 26.01.2012 Саратовского УФАС России установлено, что на сайте <http://www.sarenergo.ru> в разделе "Частным лицам" "Пункты приема платежей" размещена информация о пунктах приема платежей, расположенных на территории Саратовской области, в которых можно оплатить услуги ОАО "Саратовэнерго" с указанием адресов отделений ФГУП "Почта России" и ОАО "Сбербанк России".

07.02.2012 в Саратовское УФАС России поступило заявление ОАО "Газпромбанк" (исх. № 01.1-2/293 от 07.02.2012) об отзыве своего заявления в связи с отсутствием у заявителя документов свидетельствующих о фактах нарушения антимонопольного законодательства. Общество не усматривает в действиях ОАО "Саратовэнерго" ограничения прав граждан в выборе организации для оплаты коммунальных платежей и не видит нарушений антимонопольного законодательства по признакам, предусмотренным ст. 11 Федерального закона "О защите конкуренции".

24.02.2012 в Саратовское УФАС России поступило письмо ОАО "Саратовэнерго" (исх. № 0136-78 от 24.02.2012) из которого следует, что ни один из банков, указанных в коллективном заявлении в ОАО "Саратовэнерго" с предложением заключить какой-либо договор не обращался. Банки, являясь кредитными организациями, имеют право осуществлять банковские операции на основании специального

решения (лицензии) ЦБ РФ, следовательно, банки могут осуществлять свою деятельность по переводу денежных средств без наличия каких-либо договоров с ОАО "Саратовэнерго".

Из письменных пояснений ОАО "Сбербанк России" (исх. № 01-11/162 от 24.02.2012) следует, что у Общества отсутствуют преимущества, которые могли быть представлены ОАО "Сбербанк России" в результате заключения с ОАО "Саратовэнерго" договоров на прием/перевод платежей за потребленную электроэнергию, поскольку перевод платежей в соответствии с законом РФ "О банках и банковской деятельности" относится к банковской операции, а также регулируется Положением ЦБ РФ от 01.04.2003 № 222-П "О порядке осуществления безналичных расчетов физическими лицами в Российской Федерации". Также Общество указывает на то, что заключение договоров между ОАО "Саратовэнерго" и ОАО "Сбербанк России" не препятствовало взаимодействию ОАО "Саратовэнерго" с другими лицами.

26.03.2012 в Саратовское УФАС России поступило письмо (исх. № 052-06-23/907 от 26.03.2012) из которого следует, что ОАО "Саратовэнерго" не нарушало права ОАО "Россельхозбанк".

Из письма Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области (исх. № 03-812 от 03.04.2012) следует, что в необходимой валовой выручке ОАО "Саратовэнерго" на 2011 и 2012 годы учтены расходы на прием денежных средств от населения в соответствии с действующим законодательством на момент принятия сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на соответствующий период регулирования. В данной статье учтены расходы на прием платежей от населения на основании представленных в расчетных материалах договоров ОАО "Саратовэнерго" с платежными агентами, в том числе с ФГУП "Почта России". Расходы по договорам ОАО "Саратовэнерго" с кредитными организациями на прием и перевод денежных средств от населения в необходимой валовой выручке на 2011 и 2012 годы не учитывались.

Из письменных пояснений ООО КБ "Наратбанк" (исх. № 3851/1 от 03.04.2012) из которых следует, что заключение договоров между ОАО "Саратовэнерго", ОАО "Сбербанк России" и ФГУП "Почта России" на прием и перевод денежных средств граждан на расчетный счет ОАО "Саратовэнерго" и расторжение аналогичного договора с ООО КБ "Наратбанк" ограничивает конкуренцию на рынке платежей физических лиц. ОАО "Сбербанк России" и ФГУП "Почта России" получили в результате заключения договоров необоснованное конкурентное преимущество, в то время как иные кредитные организации ограничены в возможности осуществления приема платежей от граждан.

Из письменных пояснений ФГУП "Почта России" (исх. № 2488 от 15.05.2012) следует, что в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ "О почтовой связи" оказывать услуги почтового перевода денежных средств могут только организации федеральной почтовой связи, к которым кредитные организации не относятся. Также из данных пояснений следует, что в соответствии с действующим законодательством кредитные организации не могут оказывать услуги по приему платежей за жилищно-коммунальные услуги от физических лиц на основании заключенного с поставщиком услуг или оператором по приему платежей договора.

Кроме того, из пояснений следует, что ФГУП "Почта России" и банки оказывают разные услуги. Также в своих пояснениях ФГУП "Почта России" указывает на то, что договор № 838/06-245 от 30.10.2006, заключенный между ФГУП "Почта России" и ОАО "Саратовэнерго" не содержит условий, запрещающих данному Обществу заключать с другими контрагентами какие-либо договоры, в том числе аналогичные, а также не содержит условий предусматривающих включение сумм вознаграждения за услуги ФГУП "Почта России" в сбытовую надбавку гарантирующего поставщика электрической энергии.

При этом ФГУП "Почта России" указывает на то, что из содержания представленных Комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области экспертных заключений по определению общей потребности в финансовых средствах ОАО "Саратовэнерго" на осуществление сбытовой деятельности на 2011 и 2012 года, не усматривается, что в статье расходов на прием платежей от населения учтены именно расходы по уплате вознаграждения ФГУП "Почта России". Более того, размер вознаграждения ФГУП "Почта России" за прием платежей по договору № 838/06-245 от 30.10.2006 и размер, учтенных в статье расходов на прием платежей от населения, денежных средств не соответствуют друг другу.

14.06.2012 в Саратовское УФАС России поступило письмо ЗАО "Экономбанк" (исх. № 01-10/349 от 14.06.2012) из которого следует, что по мнению ЗАО "Экономбанк" на сегодняшний день оплатить счета ОАО "Саратовэнерго" без комиссии, взимаемой сборщиком, граждане могут только в отделениях ФГУП "Почта России". Остальные банки либо не имеют возможности принимать платежи, поскольку не располагают данными о структуре платежей, либо принимают о значительной комиссией, что непомерно много для многих категорий населения и заставляет граждан выстаивать очереди на ФГУП "Почта России".

05.09.2012 в Саратовское УФАС России поступило письмо ЗАО АКБ "Экспресс-Волга" (вх. № 4892 от 05.09.2012) из которого следует, что Общество не поддерживает требований, изложенных в коллективном заявлении от 25.01.2012 от ряда банков, в отношении ОАО "Саратовэнерго".

В ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, следующее.

Между ОАО "Саратовэнерго" и ФГУП "Почта России" заключен договор № 838/06-245 от 30.10.2006. В соответствии с п. 3.1. данного договора ОАО "Саратовэнерго" оплачивает ФГУП "Почта России" услуги по приему платежей в размере 3 % (не включая НДС), а в сельских населенных пунктах Энгельсского, Советского, Марксовского, Ровенского, Федоровского районов – в размере 3,5% (не включая НДС) от принятой суммы платежей, который учитывается ФГУП "Почта России". В соответствии с дополнительным соглашением № 3 от 27.12.2006 к договору № 838/06-245 от 30.10.2006 в п. 3.1. договора были внесены изменения, согласно которым ОАО "Саратовэнерго" оплачивает ФГУП "Почта России" услуги по приему платежей в ОПС г.г. Саратова, Балакова, Балашова, Вольска, Ртищева, Ершова, Энгельса в размере 3% (не включая НДС), а в остальных ОПС Саратовской области – в размере 5 % (не включая НДС) от принятой суммы платежей, который учитывается ФГУП "Почта России" при перечислении принятых за электроэнергию сумм платежей, путем вычета его из общей суммы, подлежащей перечислению на расчетный счет ОАО "Саратовэнерго".

Между ОАО "Саратовэнерго" и ОАО "Сбербанк России" были заключены договоры: № 96 о приеме платежей физических лиц в валюте Российской Федерации с использованием базы абонентов от 16.10.2009; № 89/1 о приеме платежей физических лиц в валюте Российской Федерации с использованием базы абонентов от 09.04.2010; № 145 о приеме платежей физических лиц в валюте Российской Федерации с использованием базы абонентов от 31.12.2009.

В соответствии с п. 4.2. указанных договоров плата за услуги, удерживаемая ОАО "Сбербанк России" с ОАО "Саратовэнерго", устанавливается в размере 2,95 % от суммы каждого платежа, совершаемого плательщиком в пользу ОАО "Саратовэнерго".

В соответствии с письмом ОАО "Саратовэнерго" (исх. № 0136-07 от 15.12.2011) руководствуясь п.п. 6.1., 6.2. договоров о переводе денежных средств физических лиц в валюте Российской Федерации с использованием базы абонентов № 89/1 от 09.04.2010, № 145 от 31.12.2009, ОАО "Саратовэнерго" заявило о расторжении вышеуказанных договоров с 29.12.2011.

Между ОАО "Саратовэнерго" и ОАО "Россельхозбанк" был заключен договор № 08-777 от 10.03.2008 об условиях приема ОАО "Россельхозбанк" платежей от населения. В соответствии с п. 3.1. данного договора ОАО "Россельхозбанк" взимает с ОАО "Саратовэнерго" в безакцептном порядке комиссионное вознаграждение в размере 2 % от общей суммы принятых платежей.

В соответствии с письмом (исх. № 0112/3108 от 27.09.2011) ОАО "Саратовэнерго" уведомило ОАО "Россельхозбанк" о расторжении договора № 08-777 от 10.03.2008 об условиях приема ОАО "Россельхозбанк" платежей от населения, считая его расторгнутым с 29.09.2011.

Между ОАО "Саратовэнерго" и ООО КБ "Наратбанк" был заключен договор № 07-451 от 27.07.2007. Согласно п. 1.1. данного договора ООО КБ "Наратбанк" обязуется за вознаграждение, действуя в интересах ОАО "Саратовэнерго", от своего имени и за свой счет, принимать у потребителей ОАО "Саратовэнерго" денежные средства и перечислять их в счет оплаты за потребленную электрическую энергию на расчетный счет ОАО "Саратовэнерго", согласно договорам, заключенным между ОАО "Саратовэнерго" и потребителем. Согласно п. 3.1. данного договора вознаграждение ООО КБ "Наратбанк" за выполнение действий, предусмотренных настоящим договором, составляет 2 % от перечисляемой суммы, в том числе НДС.

В соответствии с письмом ОАО "Саратовэнерго" (исх. № 0136-04 от 10.01.2012) на основании п. 8.1 договора № 07-451 от 27.07.2007, в соответствии со ст. 1010 ГК РФ, уведомило ООО КБ "Наратбанк" о расторжении указанного договора, считая его расторгнутым с 27.01.2012.

Из выше изложенного следует, что по состоянию на момент возбуждения дела № 1-12/03РБУ у ОАО "Саратовэнерго" отсутствовали действующие договоры с кредитными организациями на прием денежных средств от населения.

В указанных выше договорах, заключенных ОАО "Саратовэнерго" с кредитными организациями и ФГУП "Почта России" отсутствуют условия в соответствии, с которыми ОАО "Саратовэнерго" не должно было заключать договоры на прием

денежных средств с иными организациями.

Доказательств отказа ОАО "Саратовэнерго" в заключении договоров на прием денежных средств в материалы дела Заявителями не представлено.

Уведомление, которое было приложено к коллективному заявлению кредитных организаций (вх. № 348 от 25.01.2012) не содержит информацию о лице, распространившем данные уведомления и дате их распространения в связи с чем не могут быть признаны доказательством наличия соглашения ограничивающего конкуренцию.

При этом информация, содержащаяся на сайте, а также в уведомлении носит повествовательный характер и направлена на информирование потребителей об адресах пунктов, в которых можно оплатить услуги ОАО "Саратовэнерго".

Действий Ответчиков, свидетельствующих о наличии соглашения, которое привело или может привести к ограничению конкуренции, Комиссией не установлено.

Между тем, в ходе рассмотрения дела было установлено, что Комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области в структуру расходов ОАО "Саратовэнерго" на производство и реализацию, относимых на услуги гарантирующего поставщика в 2009 – 2012 гг. были включены расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций по сбору средств от населения.

Следовательно, потребители ОАО "Саратовэнерго", которые оплачивают потребленную электроэнергию в организации, с которой у ОАО "Саратовэнерго" не заключен договор на прием платежей, оплачивают услугу по приему или переводу платежа дважды.

При этом потребители, которые оплачивают потребленную электроэнергию напрямую в ОАО "Саратовэнерго" оплачивают услугу по переводу платежа не получая её.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ "О национальной платежной системе" оператор по переводу денежных средств - организация, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять перевод денежных средств.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ "О национальной платежной системе" организации федеральной почтовой связи оказывают услуги в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи".

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ "О почтовой связи" почтовый перевод денежных средств - услуга организаций федеральной почтовой связи по приему, обработке, перевозке (передаче), доставке (вручению) денежных средств с использованием сетей почтовой и электрической связи.

В соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ "О национальной платежной системе" платежные агенты оказывают услуги по приему платежей в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц,

осуществляемой платежными агентами".

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ "О национальной платежной системе" кредитные организации осуществляют деятельность операторов по переводу денежных средств в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "О банках и банковской деятельности" и нормативными актами Банка России.

Однако в соответствии с п. 17 ст. 3 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ "О национальной платежной системе" платежная услуга - услуга по переводу денежных средств, услуга почтового перевода и услуга по приему платежей.

Кроме того, из письма Банка России от 21.11.2011 № 166-Т "По вопросам применения законодательства о национальной платежной системе" следует, что кредитные организации вправе осуществлять банковскую операцию по переводу денежных средств, получателем средств по которому может являться поставщик или уполномоченное им лицо, в том числе платежный агент, при условии указания физическим лицом в распоряжении о переводе денежных средств поставщика или уполномоченного им лица в качестве получателя средств. Указанный перевод денежных средств осуществляется кредитной организацией, как при наличии договора с поставщиком или его уполномоченным лицом, так и при отсутствии указанного договора, на банковский счет поставщика или его уполномоченного лица, не являющийся специальным банковским счетом.

Конечным результатом услуг, оказываемых плательщику ФГУП "Почта России", платежными агентами и кредитными организациями является оплата потребителем услуг ОАО "Саратовэнерго". Следовательно, услуги по приему платежей, оказываемые платежными агентами, в том числе ФГУП "Почта России" и услуги по переводу денежных средств, оказываемые кредитными организациями для потребителей являются взаимозаменяемыми.

В связи с изложенным ФГУП "Почта России" и кредитные организации действуют на одном товарном рынке и являются конкурентами.

Кроме того, Комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее - Комитет) при установлении необходимой валовой выручки ОАО "Саратовэнерго" на 2010, 2011, 2012 г.г. были учтены сведения о затратах на оплату работ и услуг сторонних организаций по сбору денежных средств от населения, то есть расходы на оплату работ и услуг непромышленного характера, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и др. указанные в пп. 2 п. 29 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации".

Вместе с тем, согласно п. 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" при определении расходов, указанных в пунктах 22 – 26 и 29 настоящего документа, которые учитываются в необходимой валовой выручке, регулирующие органы используют:

1) регулируемые государством тарифы (цены);

2) цены, установленные на основании договоров, заключенных в результате проведения конкурсов, торгов, аукционов и иных закупочных процедур, обеспечивающих целевое и эффективное расходование денежных средств;

3) официально опубликованные прогнозные рыночные цены и тарифы, установленные на расчетный период регулирования, в том числе фьючерсные биржевые цены на топливо и сырье.

При отсутствии указанных данных применяются индексы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом из письма Комитета (вх. № 3450 от 03.07.2012) следует, что расходы, на прием денежных средств за потребленную электрическую энергию по тарифной группе "население" определены исходя из планируемого на период регулирования объема выручки, по тарифной группе "население", представленных ОАО "Саратовэнерго" договоров со сторонними организациями, оказывающими услуги по приему платежей от населения (ФГУП "Почта России", банки и др.) и рассчитаны с применением единой процентной ставки за прием платежей, которая принята наименьшей из процентных ставок за прием платежей в представленных договорах.

Кроме того, из данного письма следует, что расходы по договорам ОАО "Саратовэнерго" с кредитными организациями на прием и перевод денежных средств от населения в необходимой валовой выручке на 2011 и 2012 год не учитывались.

Включение указанных выше расходов в сбытовую надбавку гарантирующего поставщика не соответствует п. 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации".

Между тем, согласно информации, представленной ОАО "Саратовэнерго", Общество в 2011 году – истекшем периоде 2012 года, перечисляло денежные средства по договорам на прием и перевод платежей, кроме кредитных организаций и ФГУП "Почта России", заключенным с платежными агентами – ООО "ЦРКП", ООО "МЦРКП", МПИ "Совтех-инфо", ОАО "ЕРКЦ".

При этом необходимо отметить, что договор № 838/06-245 от 30.10.2006, заключенный между ОАО "Саратовэнерго" и ФГУП "Почта России", действовал с 2006 года, однако расходы ОАО "Саратовэнерго" на оплату услуг ФГУП "Почта России" стали учитываться Комитетом в расходах на производство и реализацию, относимых на услуги гарантирующего поставщика только с 2010 года.

Согласно п. 9 Положения о Комитете государственного регулирования тарифов Саратовской области, утв. Постановлением Правительства Саратовской области от 12.04.2007 № 169-П Комитет устанавливает сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии.

Решение об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков Комитет принимает на основании экспертного заключения по определению общей потребности в финансовых средствах на осуществление сбытовой деятельности.

Согласно экспертным заключениям по определению общей потребности в финансовых средствах ОАО "Саратовэнерго" на осуществление сбытовой деятельности на 2010 – 2012 года, при определении расходов на производство и реализацию, относимых на услуги гарантирующего поставщика были учтены затраты на оплату работ и услуг сторонних организаций на сбор средств от населения.

Следовательно, ситуация при которой потребители ОАО "Саратовэнерго", оплачивающие потребленную электроэнергию в организации, с которой у ОАО "Саратовэнерго" не заключен договор на прием платежей, оплачивают услугу по приему или переводу платежа дважды, возникла в результате включения Комитетом в размер сбытовой надбавки расходов по договорам ОАО "Саратовэнерго" со сторонними организациями, оказывающими услуги по приему платежей от населения, а не наличием договоров на прием и перевод платежей заключенных между ОАО "Саратовэнерго" и ОАО "Сбербанк России", ОАО "Саратовэнерго" и ФГУП "Почта России".

Таким образом, в результате рассмотрения дела обстоятельства изложенные в коллективном заявлении кредитных организаций (вх. № 348 от 25.01.2012) и дополнениях к нему не нашли подтверждения и в действиях ОАО "Саратовэнерго", ОАО "Сбербанк России", и ФГУП "Почта России" не выявлено нарушений ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 1-12/03РБУ прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ответчиков.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.