

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-867/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТехСервис ГНБ» на нарушение процедуры торгов и заключения договора

20.11.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 15.11.2019

Решение в полном объеме изготовлено 20.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры запроса котировок (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Сисева Н.И. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт;

Субботин С.Г. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

в присутствии: представителей заказчика — АО «Воронежская горэлектросеть» (далее — Заказчик) — <...> и <...> представителей заявителя ООО «ТехСервис ГНБ» (далее — Заявитель) — <...> и <...>, рассмотрев жалобу на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку установки горизонтального бурения (номер аукциона 31908355927), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

28.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ТехСервис ГНБ» (далее — Заявитель). Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем.

Имея намерение принять участие в аукционе в электронной форме на поставку установки горизонтального бурения (далее – Аукцион) (номер в ЕИС 31908355927) Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в аукционе. Заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям извещения в связи с выявлением факта указания в поданной заявке недостоверных сведений.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

Статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". К числу таких торгов относятся закупки товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

В целях полного с всестороннего рассмотрения обстоятельств настоящего дела в

рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 10 часов 00 минут 15.11.2019 г. Как следует из доводов жалобы, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части рассмотрения заявки участника аукциона на поставку установки горизонтального бурения.

В просительной части жалобы Заявителем сформированы следующие требования — признать действия Заказчика незаконными, приостановить заключение договора по результатам Аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Представители Заказчика выразили несогласие с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в ходе заседания Комиссии, а так же в письменном возражении, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

АО «Воронежская горэлектросеть» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

Аукцион на поставку является способом закупки товаров, работ, услуг осуществляемом в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

30.09.2019 г. на сайте <http://www.rts-tender.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было опубликовано извещение № 31908355927 о проведении аукциона в электронной форме, наименование объекта закупки: «Поставка установки горизонтального бурения».

Датой, местом и временем проведения запроса котировок было определено 16 час. 00 мин 24.10. 2019 года по адресу: г. Воронеж, ул. Домостроителей, д. 30, каб. 412.

Комиссия, ознакомившись с извещением о проведении Аукциона № 31908355927, установила, что заказчиком является АО «Воронежская горэлектросеть».

Согласно приложениям №№ 3 и 4 к Документации поставки горизонтального бурения (Далее – Документация) к поставляемому товару устанавливаются требования к поставляемому товару. В соответствии с п. 4.3.6. части I «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» Документации в заявке участника должны быть указаны точные конкретные показатели товара, соответствующие значениям, указанным в п. 4 раздела 1 «Описание объекта закупки» Документации.

Как следует из протокола проведения аукциона в электронной форме № 376/3, в установленный для подачи заявок период с 30.09.2019 23:59 (по московскому времени) до 16.10.2019 10:00 (по московскому времени) на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Две заявки, в том числе и заявка Заявителя, были отклонены в соответствии с п.п. 9.7.3.7. п. 9.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Воронежская горэлектросеть», по причине выявления заказчиком факта указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений.

Пунктом 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены требования к заявке участника, а именно: заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в аукционе в электронной форме устанавливается в извещении о проведении аукциона в соответствии с

положением о закупке заказчика.

В распоряжении Комиссии имеется надлежащим образом заверенная копия заявки на участие в Аукционе Заявителя. Как установлено из материалов настоящего дела, в данной заявке указаны все показатели поставляемого товара в соответствии с Документацией.

21.10.2019 г. АО «Воронежская горэлектросеть» направила всем участникам Аукциона письмо № 0742-A719 с просьбой предоставить сведения о модели, производителе и стране происхождения предлагаемого к поставке товара. В соответствии с письмом № 209 от 21.10.2019 г. ООО «ТехСервис ГНБ» к поставке предлагалась установка горизонтального направленного бурения марки FORWARD модели NS HDD T40x160, производства завода Lianyungang Forward Heavy Industrial Machinery Co., LTD, страна происхождения – Китай (далее – Завод-производитель).

Заказчиком на заседание Комиссии был предоставлен протокол осмотра нотариусом доказательств – информации в сети Интернет. Согласно указанному протоколу, Заказчиком было выявлено отсутствие информации об указанной Заявителем модели на сайте Завода-производителя. Согласно пояснениям представителей Заказчика, на основании указанного факта был сделан вывод о наличии в заявке Заявителя недостоверных сведений. Представители заказчика пояснили, что Заявитель предлагает к поставке несуществующий товар.

Представитель Заявителя предоставил Комиссии письмо № 228 от 11.11.2019 г. направленное в адрес Завода-производителя, с просьбой предоставить информацию о возможности производства и поставки установки горизонтального направленного бурения FORWARD модели NS HDD T40x160 с техническими характеристиками в соответствии с требованиями Документации. В ответном письме № LF-201922-12 от 12.11.2019 Завод-производитель указывает, что готов поставить установку горизонтального направленного бурения марки FORWARD модели NS HDD T40x160 в полном соответствии с указанными параметрами.

Комиссия, рассмотрев указанные доводы, приходит к следующим выводам.

Действующее законодательство не устанавливает требования к производителю об обязательном размещении на своём сайте в сети Интернет. Отсутствие информации об изделии на сайте производителя не свидетельствует о том, что такое изделие не существует в принципе. В связи с этим Комиссия признаёт несостоятельным довод Заказчика, об отсутствии сведений о предлагаемом к поставке Заявителем товара на сайте Завода-производителя, как свидетельства о том, что такой товар не существует.

В соответствии с п. 9.7.3.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Воронежская горэлектросеть» если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению. В соответствии с п. 9.7.3.7. указанного Положения если заказчиком выявлен факт указания в поданной заявке недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки.

Одновременно с этим Комиссией было установлено, что в Положении о закупке товаров, работ, услуг АО «Воронежская горэлектросеть» отсутствует указание на то, что сведения, указываемые в заявке, а именно сведения о предлагаемом к поставке товару, должны соответствовать сведениям, указанным на странице в сети Интернет производителя предлагаемого к поставке товара.

В связи с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя полностью соответствовала требованиям, предъявляемым Заказчиком.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том,

что закупочной комиссией заказчика АО «Воронежская горэлектросеть» были допущены нарушения части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 9.7.3.6. и п. 9.7.3.7. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Воронежская горэлектросеть», а именно оценки заявки на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг и отклонении закупочной комиссией Заказчика заявки Заявителя, основываясь на недостоверной информации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехСервис ГНБ» на действия АО «Воронежская горэлектросеть» при проведении аукциона в электронной форме на поставку установки горизонтального бурения, обоснованной.

2. Разрешая вопрос о возможности устранения выявленных нарушений путем выдачи обязательного для исполнения предписания, Комиссия считает необходимым выдать предписание об аннулировании протоколов рассмотрения заявок, провести повторное рассмотрение заявок в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

Н.И. Сисева

С.Г. Субботин