

решение по делу № 97-ВП/2022

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная
школа №70 г. Челябинска»

454047, г. Челябинск,

ул. 60-летия Октября, 46

Управление муниципальных закупок
Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, д.32

Индивидуальному предпринимателю
Бессерёжнову Олегу Александровичу

454080, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, 79-301

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ № 074/06/99-1458/2022

по делу № 97-ВП/2022

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17 июня 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 17 июня 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Индивидуального предпринимателя Бессерёжнова Олега Александровича (далее – ИП Бессерёжнов О.А., заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона 22-95979Э «Поставка системы контроля и управления доступом» (извещение № 0169300000122000577), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №70 г. Челябинска» (далее – МБОУ «СОШ №70 г. Челябинска», заказчик) «<...>», действующих на основании приказа № 54-к от 30.07.2004, доверенности б/н от 10.06.2022;

- представителей Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска (далее – уполномоченный орган) «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 28, 29 от 17.12.2021, № 00БП-000003 от 29.04.2022;

- в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 07.06.2022 посредством электронной почты поступила жалоба ИП Бессерёжнов О.А. на действия заказчика при проведении электронного аукциона 22-95979Э «Поставка системы контроля и управления

доступом» (извещение №0169300000122000577) (далее – аукцион, закупка).

Жалоба возвращена заявителю в соответствии с решением Комиссии Челябинского УФАС России от 08.06.2022 № 300-ж/2022 на основании подпункта «а» пункта 2 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе, проведение внеплановой проверки назначено на 15 июня 2022 года.

Определением от 15.06.2022 в заседании Комиссии объявлен перерыв до 17.06.2022.

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 26.05.2022 в 14:57.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку системы контроля и управления доступом – 699 989,99 рубль.

Протокол подачи ценовых предложений от 03.06.2022.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0169300000122000577 от 06.06.2022.

Контракт по итогам осуществленной закупки заключен 17.06.2022 с ООО «Безопасная школа».

Согласно доводам обращения ИП Бессерёжнова О.А. заказчиком в проекте контракта неправомерно установлена обязанность подрядчика выполнить работы по установке двери противопожарной металлической на основании лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, либо привлечь к выполнению данных работ организацию, имеющую соответствующую лицензию. Кроме того, проект контракта включает в себя две формы договора: поставки и подряда.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы ООО «Флагман» не согласились, пояснили, что в силу гражданского законодательства стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). Устанавливая условие о необходимости выполнения работ по установке двери противопожарной металлической, заказчик реализует свое право, предоставленное нормами закона.

Считают доводы обращения заявителя несостоятельными.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает, в том числе, требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В свою очередь, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в составе информации и документов об участнике закупки должны содержаться в заявке на участие в закупке конкурентным способом согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Тем самым, извещение об электронном аукционе должно содержать конкретные требования о документах, необходимых для подтверждения соответствия участника закупки требованиям действующего законодательства по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки, то есть описанием объекта закупки.

Пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которое определяет порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг,

составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к настоящему Положению.

Согласно указанному перечню работами и услугами, составляющими деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, являются:

- 1) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 2) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 3) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 4) монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 5) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
- 6) монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 7) монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 8) монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;
- 9) выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- 10) монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Важно отметить, что пункт 4.1.7 проекта контракта определяет обязанность подрядчика выполнить работы по установке двери противопожарной металлической *на основании действующей лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с видом работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах*. В случае отсутствия у Подрядчика данной лицензии, привлечь организации, имеющие соответствующую лицензию.

Аналогичная обязанность, но уже с обозначением стороны по контракту как

«поставщик» установлена в пункте 10 спецификации поставки системы контроля и управления доступом (Приложение № 1 к контракту).

На заседании Комиссии представители заказчика, уполномоченного органа пояснили, а также из содержания извещения о закупке следует, что в состав работ по монтажу поставляемой системы контроля и управления доступом включена установка двери металлической противопожарной. В связи с чем, условие наличия соответствующей лицензии и было установлено в проекте контракта.

Следовательно, деятельность по монтажу заполнений проемов в противопожарных преградах, является самостоятельным видом работ, требуемых к выполнению в рамках предмета контракта рассматриваемой закупки. В связи с чем, к участникам электронного аукциона должно быть установлено требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Вместе с тем, данное условие не нашло отражение в предъявляемых в извещении о закупке требованиях к участникам электронного аукциона. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42, подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Действия должностного лица уполномоченного органа могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Относительно довода заявителя о том, что проект контракта включает в себя две формы договора: поставки и подряда Комиссия антимонопольного органа считает необходимым отметить, что в силу пункта 3 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Следовательно, применение заказчиком в рассматриваемой закупке смешанной формы договора не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42, подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о

контрактной системе.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку контракт заключен.

3. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2022-7611