

ПРЕДПИСАНИЕ

27 сентября 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия – Алания, в том числе Акт проверки ФАС России от 30.03.2023 № 11/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 13.03.2023 № 122/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Республики Северная Осетия – Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям для филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» на 2023 год,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э),

Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В 2021 году в соответствии с приказами ФАС России от 31.12.2020 № 1316/20 «Об утверждении Сводных планов проведения плановых проверок Федеральной антимонопольной службы на 2021 год», от 19.02.2021 № 134/21 «О проведении плановой документальной выездной проверки Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия-Алания» ФАС России была проведена плановая выездная документальная проверка деятельности Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия-Алания (далее – Служба, Орган регулирования) на предмет соблюдения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на передачу электрической энергии по электрическим сетям для филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» (далее – Севкавказэнерго, Регулируемая организация).

По результатам проведения вышеуказанной проверки ФАС России в отношении Службы выдано предписание ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22 об устранении нарушений в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на передачу электрической энергии в отношении филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» на 2019-2021 гг.

Федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения представленного письмом от 08.02.2023 № 313/1526 (рег. от 13.02.2023 № 21364-ЭП/23) отчета Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия – Алания об исполнении предписания ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22 (с учетом решений ФАС России от 30.05.2022 № СП/52558/22, от 23.08.2022 № СП/79324/22) (далее — Отчет об исполнении) об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» на 2019-2021 годы, а также дополнительных пояснений Службы, направленных в рамках возражений на Акт проверки, установлено следующее.

В соответствии с резолютивной частью предписания ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22 (с учетом решений ФАС России от 30.05.2022 № СП/52558/22, от 23.08.2022 № СП/79324/22) (далее — Предписание ФАС России) Службе предписано устранить нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, а именно:

Органу исполнительной власти Республики Северная Осетия — Алания в

области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Севкавказэнерго» расходы по следующим статьям затрат:

- «Добровольное медицинское страхование» за 2018 год в размере 1 578,0 тыс. руб.

- «IR - мероприятия» за 2018 год в размере 57,56 тыс. руб.;

- «Госпошлина по судебным делам» за 2021 год в размере 5 813,5 тыс. руб.;

- «Дивиденды» за 2019 год в размере 35,38 тыс. руб.

2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Севкавказэнерго» при установлении тарифов в электроэнергетике на основании мотивировочной части предписания, анализ и расчеты отразив в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

2.1. Базовый уровень операционных расходов на 2018 гг., в т.ч. по статьям:

- «Расходы на материалы для ремонта УРЗА»;

- «Услуги подрядных организаций по ремонту зданий и сооружений»;

- «Прочие услуги по пожарной безопасности»;

- «Консультационные услуги»;

- «Проведение энергетического аудита»;

- «IT услуги»;

- «Организация совещаний и семинаров».

2.2. «Аренда автотранспорта» на 2019, 2021 гг., «Аренда объектов электросетевого комплекса» на 2019, 2020, 2021 годы.

2.3. «Корректировка необходимой валовой выручки за 2017, 2018, 2019 гг.».

2.4. Исключить расходы по статьям «Услуги банков», «Расходы на оплату труда из прибыли» из состава неподконтрольных расходов 2019-2021 гг., включив в

базовый уровень подконтрольных расходов 2018 года в экономически обоснованном размере.

3. По результатам исполнения пунктов 1, 2 предписания органу исполнительной власти Республики Северная Осетия — Алания в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Севкавказэнерго» на 2018 год с учетом требований пункта 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» - «Севкавказэнерго» на 2018-2022 гг., в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждёнными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, с учетом мотивировочной части предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

По итогам анализа представленных материалов ФАС России установлено следующее.

1. «Консультационные услуги»: Службой в данную статью затрат включены расходы, не предусмотренные к учету в составе базового уровня подконтрольных расходов Основами ценообразования № 1178, а также не являющиеся обязательными для осуществления услуг по передаче электрической энергии, в том числе расходы за регистрацию выпуска ценных бумаг, за регистрацию изменений в решение о дополнительной эмиссии ценных бумаг, за регистрацию отчета об итогах выпуска ценных бумаг, оплата услуг, связанных с техническим и информационным обеспечением дополнительной эмиссии акций.

2. «Проведение энергетического аудита»: Органом регулирования не в полном объеме проведен анализ экономической обоснованности принятых расходов в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178, а именно не обоснована цена (стоимость) по договору на проведение энергетического аудита.

3. «Аренда автотранспорта» на 2019, 2021 гг., «Аренда объектов электросетевого комплекса» на 2019, 2020, 2021 гг.: в Экспертном заключении Службой не отражен предписанный анализ в соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 с отображением ссылок на

обосновывающие документы, содержащиеся в материалах тарифного дела.

4. «Корректировка необходимой валовой выручки за 2017, 2018, 2019 гг.»: в Экспертном заключении не отражены расчеты корректировок НВВ с отражением анализа составляющих данных корректировок (плановых и фактических показателей).

5. Базовый уровень подконтрольных расходов с учетом метода сравнения аналогов не рассчитан в нарушение пункта 38 Основ ценообразования № 1178, анализ предшествующего долгосрочного периода 2011-2017 гг. в части операционных расходов в нарушение пункта 11 Методических указаний № 98-э не проведен и не отражен.

ФАС России не представляется возможным определить, как исключены из состава неподконтрольных расходов следующие статьи затрат:

- 2018 года: расходы на услуги банков в размере 30,58 тыс. руб., расходы на оплату труда из прибыли – 8 233,88 тыс. руб.;

- 2019 года: услуги банков в размере 27,0 тыс. руб., расходы на оплату труда из прибыли – 9 568,53 тыс. руб.;

- 2020 года: услуги банков в размере 11,61 тыс. руб.;

- 2021 года: услуги банков в размере 31,03 тыс. руб.

Таким образом, по результатам анализа Экспертного заключения, а также дополнительных пояснений Службы, направленных в рамках возражений на Акт проверки, ФАС России считает, что предписание ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22 Службой не исполнено.

В соответствии с приказом ФАС России от 13.03.2023 № 122/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия – Алания» проверка проводилась в отношении тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго», установленных на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

Постановлением Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия-Алания (далее также – Орган регулирования, Служба) от 29.11.2022 № 92 в отношении филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» установлены долгосрочные параметры регулирования на 2023-2027 годы, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в размере 1 241 070,71 тыс. руб., а также необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2023 год в размере 2 794 563,65 тыс. руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифного дела на 2023 год в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Заключение об установлении необходимой

валовой выручки филиала ПАО «Россети Северного Кавказа» -«Севкавказэнерго» на осуществление деятельности по передаче электрической энергии на 2023 год от 16 ноября 2022 года (далее – Экспертное заключение на 2023 год), Дополнение к заключению об установлении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Северного Кавказа»-«Севкавказэнерго» на осуществление деятельности по передаче электрической энергии на 2023 год от 16 ноября 2022 года, а также к определению базового уровня операционных расходов на долгосрочный период 2023-2027 гг. (далее – Дополнение к Экспертному заключению на 2023 год), а также возражения Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия – Алания на Акт проверки Федеральной антимонопольной службы от 30.03.2023 № 11/23, направленные письмом от 03.05.2023 № 339 (рег. от 10.05.2023 № 63359-ЭП/23).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Подконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при

определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое

присоединение к электрическим сетям.

В Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования величина базового уровня ОНР, рассчитанного методом экономически обоснованных расходов, определена в размере 1 241 070,71 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что по некоторым статьям затрат фактические подконтрольные расходы за 2021 год, указанные в Экспертном заключении на 2023 год, Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год, не соответствуют значениям фактических подконтрольных расходов, указанным в смете расходов филиала ПАО «Россети СК» - «Севкавказэнерго» на 2023 год.

1.1 Материальные затраты

1.1.1. Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо

1.1.1.1. Материалы для техобслуживания и ремонта оборудования

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 83 817,02 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 101 766,00 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год в соответствии с Экспертным заключением на 2023 год составили 0 тыс. руб., в соответствии со сметой расходов филиала ПАО «Россети СК» - «Севкавказэнерго» на 2023 год составили 48 917,64 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты исходя из планируемых расходов на ремонт электросетевого оборудования, находящегося в собственности, в размере 67 416,46 руб., и на ремонт электросетевого оборудования, находящегося в аренде, в размере 16 400,564 руб. согласно дефектным ведомостям и перспективному графику ТОиР на 2023-2027 гг., к которым относятся: работы на ЛЭП; работы на ПС 35кВ и выше (капитальный и средний ремонт); ремонт ТП (ЗТП, КТП, РП).

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 23 Правил № 1178 по статье затрат «Материалы для техобслуживания и ремонта оборудования» Службой не в полном объеме отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов Регулируемой организацией на 2023 год с учетом периодичности и необходимости проведения работ по ремонту электросетевого оборудования в соответствии с регламентирующими документами исходя из дефектных ведомостей, сформированных по результатам составления актов осмотров.

Также Службой не дана оценка целесообразности представленного

Регулируемой организацией графика ТОиР на 2023-2027 гг., не обоснованы объемы ремонтных работ, стоимость (цена) материалов для техобслуживания и ремонта оборудования в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, Органом регулирования не представлен расчет расходов на материалы для техобслуживания и ремонта оборудования на 2023 год в соответствии с материалами тарифной заявки Регулируемой организации, а также с учетом фактических экономически обоснованных расходов за 2020 и 2021 гг. в размере 0 тыс. руб.

В Возражениях соответствующий анализ и расчет расходов по данной статье затрат также не представлен.

ФАС России отмечает, что значение фактических расходов по данной статье затрат за 2021 год в Экспертном заключении на 2023 год (0 тыс. руб.) не соответствует значению фактических расходов за 2021 год, указанному в смете расходов филиала ПАО «Россети СК»-«Севкавказэнерго» на 2023 год (48 917,64 тыс. руб.).

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат «Материалы для техобслуживания и ремонта оборудования» в соответствии с п. 5, 29, 31 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178. В случае отсутствия необходимого обоснования, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

1.1.1.2. Расходы на материалы для ремонта устройств релейной защиты

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 1 502,35 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 10 951,00 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год в соответствии с Экспертным заключением на 2023 год составили 1 244,35 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты исходя из фактических расходов Регулируемой организации за 2021 год и ИПЦ на 2022 и 2023 гг.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 23 Правил № 1178 по статье затрат «Расходы на материалы для ремонта устройств релейной защиты» Службой не в полном объеме отражен анализ экономической обоснованности фактических расходов за 2021 г. и представленной Регулируемой организацией документации в соответствии с положениями

пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Органу регулирования необходимо проводить анализ периодичности несения Регулируемой организацией расходов. В случае единовременного характера несения затрат органу регулирования необходимо относить указанные расходы равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

ФАС России отмечает, что значение фактических расходов по данной статье затрат за 2021 год в Экспертном заключении на 2023 год (1 244,35 тыс. руб.), не соответствует значению фактических расходов за 2021 год, указанному в смете расходов филиала ПАО «Россети СК»-«Севкавказэнерго» на 2023 год (0 тыс. руб.).

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат «Расходы на материалы для ремонта устройств релейной защиты» в соответствии с п. 5, 29, 31 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178. В случае отсутствия необходимого обоснования, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

1.1.1.3. Запасные части на автомашины

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 3 793,27 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 7 623,74 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 0 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2023 год учтены исходя из фактического количества транспорта, в пределах нормативного срока эксплуатации, в пределах нормативного, среднегодового пробега, необходимого количества автомобильных запасных частей.

В соответствии с Дополнением к Экспертному заключению на 2023 год фактические расходы на запасные части на автомашины за 2020-2021 гг. отсутствовали. Вместе с тем в обоснование расходов по данной статье затрат Севкавказэнерго представлены расчеты затрат на 2023 год на приобретение автомобильных шин для транспортных средств и на приобретение аккумуляторных батарей.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 23 Правил № 1178 по статье затрат «Запасные части на автомашины» Службой не в полном объеме отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и

представленной Регулируемой организацией документации в соответствии с положениями пунктов 5, 29, 31 Основ ценообразования № 1178, а также расчет расходов по данной статье затрат.

Также Органом регулирования не представлен перечень транспортных средств, для которого учитывались расходы на запасные части на автомашины.

ФАС России отмечает, что значение фактических расходов по данной статье затрат за 2021 год в Дополнении к экспертному заключению на 2023 год (0 тыс. руб.) не соответствует значению фактических расходов за 2021 год, указанному в смете расходов филиала ПАО «Россети СК»-«Севкавказэнерго» на 2023 год (3 382,05 тыс. руб.).

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат «Запасные части на автомашины» в соответствии с п. 5, 29, 31 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178. В случае отсутствия необходимого обоснования, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

1.1.1.4. ТМЦ для ТБ и ОТ (спецодежда и СИЗ)

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 35 082,84 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 107 258,22 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 20 060,97 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты исходя среднегодовых фактических расходов за последние 3 года, увеличенные на ИПЦ 2022 и 2023 гг.

В Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования проводится анализ экономической обоснованности фактических расходов за 2019-2021 гг. по данной статье затрат в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

При этом значения фактических экономически обоснованных расходов по договорам с контрагентами на поставку индивидуальных средств защиты принимаются Службой с учетом НДС.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) по договорам, заключенным в результате проведения торгов,

необходимо принимать цены без учета НДС.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо произвести перерасчет принятых расходов по статье затрат «ТМЦ для ТБ и ОТ (спецодежда и СИЗ)» в соответствии с п. 5, 29, 31 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178 и исключить выявленные экономически необоснованные расходы.

1.2. Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)

1.2.1. Ремонт и обслуживание электросетевого оборудования

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 17 436,34 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 18 709,48 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 7 050,21 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2023 год учтены исходя из дефектных ведомостей и локальных сметных расчетов по мероприятиям «Капитальный ремонт ВЛ-110кВ № 1 ПС Юго-Западная – ПС Гизельдон ГЭС», «Ремонт ВЛ 110 кВ филиала ПАО «Россети Северный Кавказ», «Замена МКП на ВГТ ПС Нузал».

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, в том числе включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

В Экспертном заключении на 2023 год Орган регулирования проводит анализ экономической обоснованности фактических расходов Регулируемой организации за предыдущий долгосрочный период регулирования (2018-2021 годы). По итогам анализа Службой определены фактические экономически обоснованные расходы Регулируемой организации по данной статье затрат: 2018 год – 4 848,14 тыс. руб., 2019 год – 12 768,57 тыс. руб., 2020 год – 12 101,23 тыс. руб., 2021 год – 7 050,21 тыс. руб.

Значение фактических расходов по данной статье затрат за 2021 год в Экспертном заключении на 2023 год (7 050,21 тыс. руб.) не соответствует значению фактических расходов за 2021 год, указанному в смете расходов филиала ПАО «Россети СК»-«Севкавказэнерго» на 2023 год (9 421,33 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что Службой расходы на ремонт и обслуживание электросетевого оборудования на 2023 год приняты не в соответствии с пунктами 28, 29 Основ ценообразования № 1178.

В связи с этим расходы на ремонт и обслуживание электросетевого оборудования на 2023 год, рассчитанные исходя из фактических расходов за период 2018-2021 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2023 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2019-2023 гг., составят:

Год	Фактические расходы, тыс. руб.	ИПЦ	Приведение расходов к уровню цен 2023 года	Приведенные расходы к уровню цен 2023 года, тыс. руб.
2018	4 848,14	-	4 848,14*1,045*1,034*1,067*1,139*1,06	6 748,48
2019	12 768,57	1,045	12 768,57*1,034*1,067*1,139*1,06	17 008,14
2020	12 101,23	1,034	12 101,23*1,067*1,139*1,06	15 589,19
2021	7 050,21	1,067	7 050,21*1,139*1,06	8 512,00
2022	-	1,139	-	-
2023	-	1,06	-	-
Итого				47 857,81

Таким образом, сумма затрат в среднем за 4 года составит: $47\,857,81 / 4 = 11\,964,45$ тыс. руб.

Таким образом, расходы по данной статье затрат на 2023 год в размере **5 471,89 тыс. руб.** (17 436,34 – 11 964,45) подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

1.2.2. Услуги подрядных организаций по ремонту зданий и сооружений

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 8 574,64 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 13 420,00 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 820,14 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2023 год учтены исходя из дефектных ведомостей и сметных расчетов на 2023 год.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, в том числе включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

В Экспертном заключении на 2023 год Орган регулирования проводит анализ экономической обоснованности фактических расходов Регулируемой организации за предыдущий долгосрочный период регулирования (2018-2021 годы). По итогам анализа Службой определены фактические экономически обоснованные расходы Регулируемой организации по данной статье затрат: 2018 год – 2 473,89 тыс. руб., 2019 год – 2 616,23 тыс. руб., 2020 год - 0 тыс. руб., 2021 год – 820,14 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Службой расходы на услуги подрядных организаций по ремонту зданий и сооружений на 2023 год приняты не в соответствии с пунктами 28, 29 Основ ценообразования № 1178.

В связи с этим расходы на ремонт и обслуживание электросетевого оборудования на 2023 год, рассчитанные исходя из фактических расходов за период 2018-2021 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2023 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2019-2023 гг., составят:

Год	Фактические расходы, тыс. руб.	ИПЦ	Приведение расходов к уровню цен 2023 года	Приведенные расходы к уровню цен 2023 года, тыс. руб.
2018	2 473,89	-	$2\,473,89 * 1,045 * 1,034 * 1,067 * 1,139 * 1,06$	3 443,59
2019	2 616,23	1,045	$2\,616,23 * 1,034 * 1,067 * 1,139 * 1,06$	3 484,90
2020	0	1,034	-	0
2021	820,14	1,067	$820,14 * 1,139 * 1,06$	990,19
2022	-	1,139	-	-
2023	-	1,06	-	-
Итого				7 918,68

Таким образом, сумма затрат в среднем за 4 года составит: $7\,918,68 / 4 = 1$

979,67 тыс. руб.

Таким образом, расходы по данной статье затрат на 2023 год в размере **6 594,97 тыс. руб.** (8 574,64 –1 979,67) подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

1.2.3. Ремонт оборудования связи

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 5 251,42 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 6 861,55 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 0 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты исходя из договора подряда от 04.02.2022 № 11/2022/ПЭ, счет-фактуры от 27.04.2022 № 28, акта от 27.04.2022 № 16, счета на оплату от 27.04.2022 № 12 на сумму 4 954,166 тыс. руб. и ИПЦ на 2023.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела указанные Органом регулирования документы, принятые при расчете расходов по данной статье затрат, не представлены, а также Службой не указан перечень оборудования связи, подлежащего ремонту.

Органу регулирования необходимо проводить анализ периодичности несения Регулируемой организацией расходов. В случае единовременного характера несения затрат органу регулирования необходимо относить указанные расходы равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Ремонт оборудования связи» в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, пунктом 23 Правил № 1178, а также представить обосновывающие материалы по данной статье затрат. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

1.2.4. Ремонт и обслуживание прочего оборудования

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 340,74 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на

2023 год в размере 256,86 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2019-2021 гг. составили 0 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в размере среднегодовых фактических расходов за последние 4 года, увеличенных на ИПЦ 2022-2023 гг.

Согласно Дополнению к Экспертному заключению на 2023 год динамика фактических расходов на ремонт и обслуживание прочего оборудования сложилась следующим образом:

тыс. руб.

2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
ПЛАН	ФАКТ	ПЛАН	ФАКТ	ПЛАН	ФАКТ	ПЛАН	ФАКТ
0	1 236,36	0	0	0	0	0	0

Вместе с тем обосновывающие материалы за 2019-2021 гг. Регулируемой организацией не представлялись. Фактические расходы за 2018 год составили 1 236,36 тыс. руб., в том числе не подтверждены актами выполненных работ – 979,50 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования не представлено обоснование отнесения данных расходов на регулируемый вид деятельности, а также не представлен перечень прочего оборудования, подлежащего ремонту.

В целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией в Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год не отражено.

Таким образом, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Ремонт и обслуживание прочего оборудования» в соответствии мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

Кроме того, расходы по данной статье затрат на 2023 год в размере **83,88 тыс. руб.** подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

1.3. Прочие расходы

Прочие расходы определены Органом регулирования на 2023 год в размере 155 459,42 тыс. руб.

Прочие расходы заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 435 475,52 тыс. руб.

Фактические прочие расходы за 2021 год составили 146 700,45 тыс. руб.

1.3.1. Оплата работ и услуг сторонних организаций

Расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций определены Органом регулирования на 2023 год в размере 49 864,06 тыс. руб., в том числе по следующим подстатьям затрат:

- расходы на услуги связи – 18 692,73 тыс. руб.;
- расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства – 15 018,13 тыс. руб.;
- расходы на юридические и информационные услуги – 8,51 тыс. руб.;
- расходы на аудиторские и консультационные услуги – 257,47 тыс. руб.;
- прочие услуги сторонних организаций – 15 887,22 тыс. руб.

Расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 79 350,08 тыс. руб.

Фактические расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций за 2021 год составили 50 129,10 тыс. руб.

1.3.1.1. Услуги связи

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 18 692,73 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 23 509,48 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 15 474 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены исходя из фактических расходов Регулируемой организации за 2021 год с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 23 Правил № 1178 Службой не

в полном объеме отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной Регулируемой организацией документации в рамках тарифной заявки на 2023 год в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178, а также не представлен расчет фактических расходов за 2021 год.

Таким образом, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Услуги связи» в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, пунктом 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

1.3.1.2. Прочие услуги сторонних организаций

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 15 887,22 тыс. руб., в том числе:

- услуги по ремонту и обслуживанию оргтехники в размере 1 502,53 тыс. руб.;
- архивные услуги в размере 326,38 тыс. руб.;
- коммунальные услуги в размере 1 093,88 тыс. руб.;
- IT услуги в размере 11 965,22 тыс. руб.;
- оценка имущества в размере 98,89 тыс. руб.;
- расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов) в размере 661,20 тыс. руб.;
- расходы на получение лицензий в размере 128,24 тыс. руб.;
- услуги по установке и обслуживанию автотерминалов (ГЛОНАСС) в размере 110,79 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 23 021,81 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 22 024,61 тыс. руб.

В Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год Орган регулирования отмечает, что за период 2018-2021 гг. регулируемой организацией не представлено обоснование фактически понесенных затрат за архивные услуги. При этом Органом регулирования учтены расходы на архивные услуги в размере фактических расходов за 2021 год с учетом ИПЦ 2022-2023 годы.

ФАС России отмечает, что в Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год не представлено обоснование отнесения данных расходов на

регулируемый вид деятельности, а также расчет расходов в соответствии с пунктами 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы на IT услуги приняты Службой на уровне фактических расходов по данной статье затрат за 2021 год в размере 11 965,22 тыс. руб. согласно пояснительной записке по обоснованию расходов по статье «IT-услуги (информационные системы, сопровождение и обновление программных продуктов, приобретение программных продуктов, в том числе лицензионных соглашений и т.п.)» филиала ПАО «Россети Северный Кавказ – «Севкавказэнерго».

При этом, согласно Дополнению к Экспертному заключению на 2023 год фактические расходы за 2021 год Службой отнесены к экономически необоснованным ввиду непредставления Регулируемой организацией первичной документации за отчетный период.

Таким образом, Службе необходимо провести дополнительный анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат и произвести расчет расходов на IT услуги исходя из фактических экономически обоснованных расходов Регулируемой организации за предыдущий период регулирования с учетом периодичности несения расходов.

Расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов) учтены Органом регулирования в размере 661,20 тыс. руб., при заявленных Регулируемой организацией в размере 576,78 тыс. руб.

Расходы на получение лицензии учтены Органом регулирования в размере 128,24 тыс. руб., при заявленных Регулируемой организацией в размере 60,74 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы на IT услуги на 2023 год подлежат дополнительному экономическому анализу в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, пунктом 23 Правил № 1178 с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

Расходы на архивные услуги на 2023 год в размере **326,38 тыс. руб.** подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

Расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов) на 2023 год в размере **84,24 тыс. руб.** (661,20 -576,78) подлежат исключению из

состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

Расходы на получение лицензии на 2023 год в размере **67,5 тыс. руб.** (128,24 – 60,74) подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

1.3.2. Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 2 098,12 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 3 487,40 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 0 тыс. руб.

Органом регулирования расчет расходов по данной статье затрат произведен исходя из среднегодовых фактических расходов за 2018-2021 годы с ИПЦ на 2022-2023 годы.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

ФАС России отмечает, что Службой при расчете фактических экономически обоснованных расходов по статьям затрат «ТМЦ для ТБ и ОТ (спецодежда и СИЗ) и «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» учтены расходы по одним и тем же договорам.

Кроме того, Органом регулирования не проведен анализ представленных Регулируемой организацией договоров на предмет их заключения в результате проведения торгов.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» на 2023 год подлежат дополнительному экономическому анализу в соответствии с абзацем 2 пункта 5 Основ ценообразования № 1178, пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, пунктом 23 Правил № 1178 с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

1.3.3. Другие прочие расходы

Другие прочие расходы определены Органом регулирования на 2023 год в размере 81 320,55 тыс. руб., в том числе по следующим подстатьям затрат:

- текущий ремонт транспортных средств – 6 383,15 тыс. руб.;
- поверка приборов – 4 722,82 тыс. руб.;
- затраты на медицинский осмотр персонала – 3 602,00 тыс. руб.;
- техосмотр и регистрация а/м – 349,26 тыс. руб.;
- почтовые расходы – 212,91 тыс. руб.;
- подписка на периодические издания – 149,43 тыс. руб.;
- инвентаризация земель и недвижимого имущества – 4 404,25 тыс. руб.
- сертификация и инспекция электрической энергии – 885,26 тыс. руб.

Другие прочие расходы заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 153 011,36 тыс. руб.

Фактические другие прочие расходы за 2021 год составили 36 101,05 тыс. руб.

Расходы на поверку приборов приняты Службой на уровне заявленных Регулируемой организацией в размере 4 722,82 тыс. руб. Вместе с тем Органом регулирования в Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год проводится анализ экономической обоснованности фактических расходов Регулируемой организации за 2018-2021 годы, по итогам которого среднегодовые фактические экономически обоснованные расходы за 2018-2021 годы составили 2 777,32 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Службой расходы на поверку приборов на 2023 год учтены не в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178. В составе материалов тарифного дела на 2023 год отсутствуют протоколы, подтверждающие заключение договоров по результатам проведения торгов.

Кроме того, Органом регулирования не проведен анализ периодичности несения расходов на поверку приборов исходя из сроков межповерочных интервалов.

Затраты на медицинский осмотр персонала определены Органом регулирования исходя из среднегодовых фактических расходов за 2018-2021 годы с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год Службой не отражен анализ экономической обоснованности фактических расходов за 2021 год и представленной Регулируемой организацией документации в рамках тарифной заявки на 2023 год в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы на инвентаризацию земель и недвижимого имущества в размере 4 404,25 тыс. руб. рассчитаны Службой исходя из представленного в

материалах тарифного дела отчета от 03.03.2022 № 19-22 об оценке начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по установлению публичных сервитутов на территории субъектов СКФО для эксплуатации ВЛ 35-110 кВ, принадлежащих на праве собственности ПАО «Россети Северный Кавказ» на общую сумму 20 021,25 тыс. руб. с учетом пятилетнего долгосрочного периода регулирования (2023-3037 гг.).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год Службой не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов и представленной Регулируемой организацией документации в рамках тарифной заявки на 2023 год в соответствии с требованиями законодательства, в том числе пунктов 5, 29, 31 Основ ценообразования № 1178. Службой не дана оценка экономической целесообразности представленного Регулируемой организацией отчета от 03.03.2022 № 19-22.

Динамика плановых и фактических расходов на инвентаризацию земель и недвижимого имущества за 2018-2021 гг. сложилась следующим образом:

тыс. руб.

2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
5 061,34	311,80	5 135,34	390,00	5 155,38	0	4 688,71	0

В связи с этим расходы на инвентаризацию земель и недвижимого имущества на 2023 год, рассчитанные исходя из фактических расходов за период 2018-2021 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2023 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2019-2023 гг., составят:

Год	Фактические расходы, тыс. руб.	ИПЦ	Приведение расходов к уровню цен 2023 года	Приведенные расходы к уровню цен 2023 года, тыс. руб.
2018	311,80	-	$311,80 * 1,045 * 1,034 * 1,067 * 1,139 * 1,06$	434,02
2019	390,00	1,045	$390,00 * 1,034 * 1,067 * 1,139 * 1,06$	519,49
2020	0	1,034	-	0
2021	0	1,067	-	0
2022	-	1,139	-	-
2023	-	1,06	-	-

Итого	953,51
-------	--------

Таким образом, сумма затрат в среднем за 4 года составит $953,51 / 4 = 238,38$ тыс. руб.

Таким образом, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по подстатьям затрат «Расходы на поверку приборов», «Затраты на медицинский осмотр персонала» на 2023 год в соответствии с пунктами 5, 29, 31 Основ ценообразования № 1178, пунктом 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

Расходы на инвентаризацию земель и недвижимого имущества на 2023 год в размере **4 165,89 тыс. руб.** (4 404,25 - 238,38) подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации как экономически необоснованные.

1.3.4. Расходы на обеспечение коммерческого учета электрической энергии

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 60 611,47 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 108 288,02 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 0 тыс. руб.

В материалах тарифного дела представлены сводные расчеты затрат на обеспечение коммерческого учета электроэнергии для филиала «Севкавказэнерго» на 2023 год в целях исполнения ФЗ-522, планы работ по установке/замене ПУ физических и юридических лиц в 2023 году, отчет о замене и установке приборов учета электроэнергии за 2020 год, договор от 10.12.2021 № 142, договор от 28.01.2021 № 11, УПД за 2021 год, протоколы, коммерческие предложения.

Службой расчет расходов по данной статье затрат на 2023 год произведен в соответствии со следующей таблицей:

Параметр	1 ф.	3 ф.	3 ф. с ТП	Итого
Количество	4662	125	39	4 826,00
Стоимость в 2021 году	10,32	10,23	21,09	
ИПЦ 2022	13,9%	13,9%	13,9%	
ИПЦ 2023	6,0%	6,0%	6,0%	

Стоимость с учетом ИПЦ	12,46	12,36	25,47	12,56
Итого	58 073,73	1 544,53	993,22	60 611,47

В состав подконтрольных расходов включаются расходы, необходимые для исполнения предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям.

Федеральным стандартом бухгалтерского учета 6/2020 «Основные средства» предусмотрено, что основное средство (ОС) – это актив, который в том числе предназначен для использования в обычной деятельности в течение периода более 12 месяцев или обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев.

Коммерческий прибор учета является основным средством. При этом расходы на капитальные вложения учитываются в НВВ регулируемых организаций в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, а также пункта 32 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 1 статьи 256 и пункту 1 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации к основным средствам (амортизируемому имуществу) относится имущество первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

Таким образом, приборы коммерческого учета электрической энергии первоначальной стоимостью более 100 тыс. руб., отнесенные к основным средствам и амортизируемые, финансируются за счет капитальных вложений в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой.

Органом регулирования по данной статье затрат учтены расходы на приборы учета электрической энергии стоимостью менее 100 тыс. руб.

В соответствии с Возражениями количество приборов коммерческого учета электрической энергии на 2023 год определено Службой на основании плана работ по установке/замене приборов учета физическим лицам.

При этом расчет количества приборов учета исходя из плана работ по установке/замене приборов учета Службой не представлен.

Указанным планом работ планируется в том числе замена приборов учета в многоквартирных домах, обязанность по которой в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ возлагается, в том числе на гарантирующих поставщиков электрической энергии.

В части количества приборов учета, подлежащих замене, ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 136 Основных положений

функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, гарантирующие поставщики и сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в том числе путем приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующей их эксплуатации, том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), при отсутствии, выходе из строя, утрате, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации (гарантирующему поставщику).

Органом регулирования не исследованы причины и необходимость замены приборов учета исходя из срока их эксплуатации и даты последней поверки в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

Вместе с тем в Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год Орган регулирования отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствуют первичные документы, подтверждающие необходимость замены приборов учета (акты демонтажа, установки и ввода в эксплуатацию приборов учета, акты осмотра приборов учета и пр.).

В соответствии с Возражениями Службой стоимость приборов учета определена в соответствии с договором поставки от 28.01.2021 № 11.

В материалах тарифного дела представлен рамочный договор поставки от 28.01.2021 № 11 между ПАО «Россети-Северный Кавказ» и АО «Электротехнические заводы «Энергомера» (АО «Энергомера») (далее – Договор № 11), который заключен на основании протокола по выбору победителя от 21.10.2020 № ПП 211020/1.

В соответствии с протоколом от 21.10.2020 № ПП 211020/1 единственной организацией, которая подала заявку на участие в запросе котировок, является АО «Энергомера».

ФАС России отмечает, что использование в качестве источника информации о ценах договоров, заключенных без проведения конкурсных процедур (в том числе в случаях признания торгов несостоявшимися), противоречит пункту 29 Основ ценообразования № 1178 и свидетельствует об отсутствии оснований у органа регулирования относить сведения, содержащиеся в указанном в договоре, к экономически обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по

статье затрат «Расходы на обеспечение коммерческого учета электрической энергии» в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

1.3.5. Подконтрольные расходы из прибыли

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 14 923,40 тыс. руб., в том числе:

- расходы на услуги банков в размере 34,60 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда из прибыли в размере 8 089,90 тыс. руб.;
- затраты социального характера в размере 4 963,40 тыс. руб.
- прочие льготы и компенсации согласно коллективному договору в размере 1 835,50 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 21 341,36 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 23 562,51 тыс. руб.

В материалах тарифного дела по подстатьям затрат «Расходы на оплату труда из прибыли», «Затраты социального характера», «Прочие льготы и компенсации согласно коллективному договору» представлены пояснительные записки, расчеты, коллективный договор ПАО «Россети Северный Кавказ» на 2019-2024 гг., отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике на 2019-2021 гг. и пр.

В соответствии с пояснительной запиской к расчету затрат по статье «Оплата труда из прибыли» Севкавказэнерго на 2023 год планируются выплаты на юбилеи, награды, дополнительно оплачиваемые дни отпуска.

ФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 128 Трудового кодекса Российской Федерации по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Таким образом, учет расходов на дополнительные дни отпуска является экономически необоснованным.

Кроме того, расходы на осуществление выплат на юбилеи и награды являются избыточными и не являются по своей сути компенсацией или льготой.

В этой связи расходы по подстатье затрат «Оплата труда из прибыли» на 2023 год в размере 8 089,90 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

В соответствии с пояснительной запиской к расчету затрат по статье «Затраты социального характера» Севкавказэнерго на 2023 год планируются выплаты в связи с рождением ребенка, регистрацией брака, смертью близкого родственника, уходом на пенсию, уходом в армию, компенсацией расходов на дошкольные учреждения, оказанием материальной помощи работникам в связи с заболеванием.

В соответствии с пояснительной запиской к расчету затрат по статье «Прочие льготы и компенсации» Севкавказэнерго на 2023 год планируются доплаты к государственной пенсии неработающим пенсионерам, компенсации стоимости коммунальных услуг неработающим пенсионерам, материальную помощь неработающим пенсионерам (разовую), компенсацию стоимости новогодних подарков согласно Коллективному договору и т.д.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год расходы на оплату труда из прибыли, затраты социального характера, прочие льготы и компенсации согласно коллективному договору приняты Органом регулирования исходя из фактических расходов Регулируемой организации за 2021 год.

При этом, в составе материалов тарифного дела отсутствует первичная документация, подтверждающая осуществленные фактические социальные выплаты сотрудникам, подписанная оборотно-сальдовая ведомость с выделением элементов затрат, приказы о единовременных выплатах социального характера за последний истекший период регулирования.

ФАС России отмечает, что Регулируемой организацией, Органом регулирования не представлен расчет расходов по данной статье затрат с указанием количества сотрудников, типов и объемов планируемых выплат на 2023 год с указанием пунктов Коллективного договора ПАО «Россети Северный Кавказ» на 2019-2024 гг.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Подконтрольные расходы из прибыли» с учетом первичной документации в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

3. Неподконтрольные расходы на 2023 год

Неподконтрольные расходы определены Органом регулирования на 2023 год в размере 830 230,06 тыс. руб.

Неподконтрольные расходы заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 1 323 645,62 тыс. руб.

3.1. Арендная плата

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 30 466,16 тыс. руб., в том числе:

- на аренду земельных участков в размере 180 тыс. руб.;

- на аренду объектов электросетевого комплекса в размере 30 286,16 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 121 433,43 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 124 114,34 тыс. руб.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, – исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Кроме того, экономически обоснованная величина амортизации определяется в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Статья затрат «Аренда земельных участков» рассмотрена в рамках досудебного спора (разногласий) в сфере электроэнергетики между филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» и Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия-Алания (решение ФАС России от 13.07.2023 № СП/55520/23).

В соответствии с Возражениями Органом регулирования расчет расходов по статье затрат «Аренда объектов электросетевого комплекса» произведен исходя из ведомости амортизации ОС за 2021 год на конец периода (23 993,945 тыс. руб.), налоговой декларации по налогу на имущество по Алагирскому району (88,140 тыс. руб.), налоговой декларации по налогу на имущество по г. Владикавказ (6 204,074 тыс. руб.), договором АО «Аланияэлектросеть» от 01.12.2014 № 493/2014, заключенным на основании проведения торгов (от 12.11.2014 № ПР 121114/7).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год Службой не представлен пообъектный расчет расходов на аренду объектов электросетевого комплекса в соответствии с положениями пункта 28 Основ ценообразования № 1178, в том числе с учетом отражения величины амортизации, определенной в соответствии с первичной документацией арендодателей и требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178, и величины налога на имущество и других обязательных платежей.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Аренда объектов электросетевого комплекса» с учетом первичной документации в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

3.2. Налоги

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 15 255,12 тыс. руб., в том числе:

- плата за землю в размере 0,91 тыс. руб.;
- налог на имущество в размере 15 078,52 тыс. руб.;
- прочие налоги и сборы в размере 175,70 тыс. руб.;

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 16 060,05 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 15 417,52 тыс. руб.

3.2.1. Налог на имущество

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 15 078,52 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 15 078,52 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 14 458,55 тыс. руб.

В соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178 в состав необходимой валовой выручки организаций включается величина расходов на уплату налога на имущество организаций, рассчитанная по ставке, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Налог на имущество организаций рассчитывается в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено данной статьей. Также п. 2 ст. 375 НК РФ налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года налогового периода, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 378.2 НК РФ. Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 %, если иное не предусмотрено статьей 380 НК РФ.

Согласно п. 4 ст. 376 НК РФ среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества (без учета имущества, налоговая база в отношении которого определяется как его кадастровая стоимость) на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на количество месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу.

В соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178 в состав необходимой валовой выручки организаций включается величина расходов на уплату налога на имущество организаций, рассчитанная по ставке, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, Органу регулирования расходы на уплату налога на имущество необходимо рассчитывать исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества за последний отчетный период регулирования и установленной в регионе налоговой ставки.

Налоговая ставка налога на имущество в Республике Северная Осетия – Алания установлена Законом Республики Северная Осетия – Алания от 28.11.2003 № 43-РЗ в размере 2,2 %.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что согласно

представленной декларации по налогу на имущество за 2021 год среднегодовая стоимость объектов движимого имущества составляет 1 017 172,68 тыс. руб. Соответственно, размер налога на имущество, в расчете из 2% налоговой ставки, должен составить 20 343,45 тыс. руб. В связи с этим расходы по налогу на имущество приняты Службой на уровне планируемого Севкавказэнерго.

ФАС России отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ в НК РФ, налог с движимого имущества с 01.01.2019 не уплачивается.

В Экспертном заключении на 2023 год не отражен расчет плановой среднегодовой стоимости объектов недвижимого имущества пообъектно, а также анализ отнесения среднегодовой стоимости объектов по налоговой декларации за 2021 год на виды деятельности в соответствии с п. 5 Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Налог на имущество» в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

3.3. Прочие неподконтрольные расходы

3.3.1. Взносы в РАЭЛ

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 163,04 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 163,04 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 163,04 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что расходы по статье затрат «Взносы в РАЭЛ» не являются обязательными для осуществления услуг по передаче электрической энергии, а также не предусмотрены Основами ценообразования № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат в размере **163,04 тыс. руб.** подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

3.4. Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере 7 312,30 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат заявлены Регулируемой организацией на 2023 год в размере 193 084,46 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье затрат за 2021 год составили 0 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты исходя из фактических расходов за 2021 год, заявителей в количестве 1075, а также утвержденного льготного тарифа в размере 458,33 руб. за одно присоединение.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2023 год не содержит расчет Службы в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 30.06.2022 № 490/22, и анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178.

Также Органом регулирования не указаны ссылки на обосновывающие материалы Регулируемой организации, учтенные при расчете расходов по данной статье затрат, в том числе договоры технологического присоединения и акты выполненных работ.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо произвести и отразить расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, а также анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат с учетом устранения вышеуказанных замечаний.

4. Резерв по сомнительным долгам

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования на 2023 год в размере (-202 868,85) тыс. руб.

Расходы на резерв по сомнительным долгам учтены Органом регулирования исходя из возврата сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, и включенных в состав НВВ Севкавказэнерго на 2021 год в размере (-342 797,82) тыс. руб. по АО «Аланияэлектросеть» и (-53 190,09) тыс. руб. по МУП «Моздокские электрические сети», резерва по сомнительным долгам по АО «Севкавказэнерго» в размере 192 938,1 тыс. руб. согласно решению

Верховного суда Российской Федерации от 25 декабря 2019 года по делу № 22-АПА19-3, резерва по сомнительным долгам на 2023 год по ОАО «Ариана-С» в размере 180,95 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в смете расходов Севкавказэнерго в общем размере (-202 868,85) тыс. руб. в составе статьи затрат «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (выпадающие доходы)». При этом, в общую сумму (-202 868,85) тыс. руб. учтены как плановые расходы на резерв по сомнительным долгам на 2023 год, так и корректировка расходов на резерв по сомнительным долгам исходя из фактических значений расходов за 2021 год, расходы на резерв по сомнительным долгам по решению Верховного суда Российской Федерации от 25 декабря 2019 года по делу № 22-АПА19-3.

ФАС России отмечает, что планируемые расходы на резерв по сомнительным долгам необходимо учитывать в составе неподконтрольных расходов на 2023 год. Вместе с тем корректировку расходов на резерв по сомнительным долгам исходя из фактических значений расходов за 2021 год, необходимо учитывать по статье затрат «Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра».

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

При расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом по заявлению территориальной сетевой организации расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента.

ФАС России обращает внимание, что для обоснования расходов на создание резерва по сомнительным долгам необходимо проводить анализ

дебиторской задолженности по перечню контрагентов, выполняемый в динамике периодов регулирования. В противном случае, нельзя определить, были ли возвращены сомнительные долги, учтенные в предыдущие периоды регулирования, а также не представляется возможным оценить обоснованность включения в необходимую валовую выручку расходов по вновь образованным долгам.

Кроме того, в обоснование заявленных требований в материалах тарифного дела Регулируемой организацией должны быть предоставлены акт инвентаризации дебиторской задолженности и приказ о создании резерва по сомнительным долгам на последнюю отчетную дату.

Органом регулирования учтены расходы на создание резерва по сомнительным долгам на 2023 год по ОАО «Ариана-С» в размере 180,95 тыс. руб.

При этом в Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат на основании представленных Регулируемой организацией обосновывающих материалов.

Таким образом, расходы на создание резерва по сомнительным долгам на 2023 год по ОАО «Ариана-С» в размере 180,95 тыс. руб. приняты без достаточного экономического обоснования.

В соответствии со ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации резерв по сомнительным долгам может быть использован организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 266 НК РФ безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

ФАС России обращает внимание, что регулируемой организацией должны быть представлены документы, свидетельствующие о принятии исчерпывающих мер для взыскания задолженностей, в том числе судебные акты, определения суда о признании банкротом, постановления об окончании исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа и др.

При установлении тарифов на 2021 год по решению Верховного суда Российской Федерации от 25 декабря 2019 года по делу № 22-АПА19-3 Органом регулирования включены расходы на резерв по сомнительным долгам в размере 1 554 181,9 тыс. руб. за 2018 год.

В соответствии с Дополнением к Экспертному заключению на 2023 год Органом регулирования включаются расходы на резерв по сомнительным долгам в размере 192 938,1 тыс. руб. на 2023 год по решению Верховного суда Российской Федерации от 25 декабря 2019 года по делу № 22-АПА19-3.

Также Органом регулирования на 2023 год исключаются расходы на создание резерва по сомнительным долгам, учтенные в НВВ на 2021 год, в отношении АО «Аланияэлектросеть» в размере (-342 797,82) тыс. руб. и в отношении МУП «Моздокские электрические сети» в размере (-53 190,09) тыс. руб. по итогам анализа актов сверки взаиморасчетов с контрагентами.

ФАС России отмечает, что анализ фактической списанной дебиторской задолженности по контрагентам, резерв по которым учтен по решению Верховного суда Российской Федерации от 25 декабря 2019 года по делу № 22-АПА19-3, в соответствии со ст. 266 НК РФ, пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 (в действующей редакции на момент принятия решения на 2020 год) Органом регулирования не проведен.

Органу регулирования необходимо провести анализ документов Севкавказэнерго, в том числе судебных актов, определений суда о признании банкротом, постановлений об окончании исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа, а также приказов о списании безнадежной дебиторской задолженности, ОСВ по счету 007.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Резерв по сомнительным долгам» с учетом мотивировочной части настоящего предписания, а также учесть планируемые расходы на резерв по сомнительным долгам в составе неподконтрольных расходов на 2023 год. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

5. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (выпадающие доходы)

Выпадающие доходы (расходы) определены Органом регулирования исходя из следующих показателей:

- корректировка НВВ регулируемой организации с учетом изменения планируемых параметров расчета неподконтрольных расходов – 24 708,56 тыс. руб.;
- корректировка НВВ регулируемой организации с учетом изменения неподконтрольных расходов – 45 578,68 тыс. руб.;
- корректировка НВВ регулируемой организации с учетом изменения

полезного отпуска и цен на электрическую энергию – (-1 936,74) тыс. руб.;

- корректировка НВВ регулируемой организации по доходам от осуществления регулируемой деятельности – 1 014 481,95 тыс. руб.;

- корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) ИПР – 2 813,90 тыс. руб.;

- корректировка по достижению/недостижению показателей надежности и качества оказываемых услуг – (-29 190,98) тыс. руб.;

- корректировка ОПР по долгосрочному периоду по п. 7 Основ ценообразования № 1178 в размере (- 1/5 от 844 760,88) тыс. руб.

ФАС России отмечает, что для соблюдения баланса экономических интересов ТСО в состав НВВ Севкавказэнерго включается дополнительная выручка в целях приведения единых (котловых) тарифов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в размере 799 540,31 тыс. руб.

Органу регулирования при определении экономически обоснованного объема финансовых средств, необходимого регулируемой организации для осуществления регулируемой деятельности, на следующие периоды регулирования, необходимо отражать учтенные суммы дополнительной выручки за предыдущие периоды регулирования с целью её исключения в последующие периоды регулирования.

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов, а также с учетом:

величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, в том числе относящихся к предыдущему долгосрочному периоду регулирования;

результатов деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения

метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

Статьи затрат «Корректировка подконтрольных расходов», «Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию», «Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемого вида деятельности» рассмотрены в рамках досудебного спора (разногласий) в сфере электроэнергетики между филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» и Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия-Алания (решение ФАС России от 13.07.2023 № СП/55520/23).

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год, Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год не отражен анализ экономической обоснованности исходных данных (плановых и фактических показателей) при расчете корректировок НВВ в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178.

ФАС России отмечает, что в части корректировки неподконтрольных расходов Органу регулирования необходимо отразить анализ экономической обоснованности фактических неподконтрольных расходов в экспертном заключении со ссылками на обосновывающие материалы.

В отношении корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год, Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год Службой не представлен анализ обосновывающих документов, исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно, в том числе анализ фактических и плановых показателей из отчета об исполнении предусмотренных ей мероприятий.

Корректировку НВВ с учетом показателей надежности и качества необходимо проводить в соответствии с приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее — Методические указания № 1256).

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год не отражен расчет корректировок НВВ с учетом показателей надежности и качества в соответствии с положениями Методических указаний № 1256, в том числе не отражена информация о достижении показателей надежности и качества, не представлен расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций.

Также Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год рассчитана корректировка ОПР за предыдущий долгосрочный период регулирования по п. 7 Основ ценообразования № 1178 в размере -844 760,88

тыс. руб. Органом регулирования предлагаются к исключению расходы в размере 1/5 от 844 760,88 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2023 год Органом регулирования не представлена расшифровка планируемых к исключению расходов.

Также ФАС России отмечает, что в смете расходов филиала ПАО «Россети СК» - «Севкавказэнерго» на 2023 год указаны отличные значения корректировок от значений, рассчитанных Органом регулирования в соответствии с Дополнением к Экспертному заключению на 2023 год. При этом итоговая НВВ на содержание сетей, указанная в смете расходов на 2023 год, соответствует НВВ Севкавказэнерго, установленной постановлением РСТ РСО-Алания от 29.11.2022 № 92.

Также в Дополнении к Экспертному заключению на 2023 год и Экспертном заключении на 2023 год указаны различные значения корректировок НВВ без соответствующих пояснений и обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо отразить дополнительное экономическое обоснование и расчеты по корректировкам НВВ на 2023 год в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов (доходов), данные расходы (доходы) подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

6. Расходы на оплату потерь электрической энергии на 2023 год

Расходы на оплату нормативных потерь на 2023 год приняты Органом регулирования в размере 706 966,67 тыс. руб.

Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на долгосрочный период 2023-2027 годы определен Органом регулирования в размере 15,61%.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации

Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

В нарушение пункта 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2023 год не содержит расчета одноставочной индикативной цены на электрическую энергию, мощность (2 238,17 руб./МВт·ч), обоснование принятого тарифа компенсации потерь для ООО «ЭкоГенерация» (500 руб./МВт·ч), объема потерь, учтенного при расчете тарифа ВИЭ (5,33 млн. кВт·ч), а также учтенного тарифа на покупку потерь в электрических сетях на 2023 год (2 693,87 руб./МВт·ч).

Также Службой не отражен расчет уровня потерь электрической энергии на 2023-2027 годы в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить в Экспертном заключении расчет уровня потерь электрической энергии на 2023-2027 годы в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178, а также представить обоснование стоимости электрической энергии в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 со ссылками на используемые в расчете источники информации.

7. Расчетная предпринимательская прибыль

Расчетная предпринимательская прибыль принята Органом регулирования на 2023 год в размере 128 666,19 тыс. руб., при заявленной в размере 253 371,37 тыс. руб.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль сетевой организации, включаемая в необходимую валовую выручку сетевой организации, определяется в размере 5 процентов необходимой валовой выручки сетевой организации на очередной период регулирования с учетом расходов на оплату потерь на очередной период регулирования, данная статья затрат подлежит перерасчету. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ

Регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам Республики Северная Осетия – Алания не исполнившей предписание ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22 (ред. от 30.05.2022 № СП/52558/22, от 23.08.2022 № СП/79324/22).

2. В соответствии с пунктом 34 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, установить новый срок исполнения предписания ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22, а именно исполнить предписание ФАС России от 14.03.2022 № СП/19634/22 с учетом настоящего решения при регулировании тарифов на 2024 год.

3. Признать Региональную службу по тарифам Республики Северная Осетия – Алания нарушившей положения пунктов 2, 5, 27, 28, 29, 30, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. Органу исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области

регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

4.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» 2023 года расходы по статьям затрат:

- «Ремонт и обслуживание электросетевого оборудования» в размере 5 471,89 тыс. руб.;
- «Услуги подрядных организаций по ремонту зданий и сооружений» в размере 6 594,97 тыс. руб.;
- «Ремонт и обслуживание прочего оборудования» в размере 83,88 тыс. руб.;
- «Архивные услуги» в размере 326,38 тыс. руб.;
- «Расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов)» в размере 84,24 тыс. руб.;
- «Расходы на инвентаризацию земель и недвижимого имущества» в размере 4 165,89 тыс. руб.;
- «Расходы на получение лицензии» в размере 67,5 тыс. руб.;
- «Оплата труда из прибыли» в размере 8 089,90 тыс. руб.

4.2. Исключить из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» на 2023 год расходы по статье затрат «Взносы в РАЭЛ» в размере 163,04 тыс. руб.

4.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Материалы для техобслуживания и ремонта оборудования» на 2023 год;
- «Расходы на материалы для ремонта устройств релейной защиты» на 2023 год;
- «Запасные части на автомашины» на 2023 год;

- «ТМЦ для ТБ и ОТ (спецодежда и СИЗ)» на 2023 год;
- «Ремонт оборудования связи» на 2023 год;
- «Ремонт и обслуживание прочего оборудования» на 2023 год;
- «Услуги связи» на 2023 год;
- «IT услуги» на 2023 год;
- «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» на 2023 год;
- «Расходы на поверку приборов» на 2023 год;
- «Затраты на медицинский осмотр персонала» на 2023 год;
- «Расходы на обеспечение коммерческого учета электрической энергии» на 2023 год;
- «Подконтрольные расходы из прибыли» на 2023 год;
- «Аренда объектов электросетевого комплекса» на 2023 год;
- «Налог на имущество» на 2023 год;
- «Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования» на 2023 год;
- «Резерв по сомнительным долгам» на 2023 год;
- «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (выпадающие доходы)» на 2023 год;
- «Расходы на оплату потерь электрической энергии» на 2023 год;
- «Уровень потерь электрической энергии» на 2023 год;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2023 год.

5. По результатам исполнения пункта 4 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов, а также величину необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

6. По результатам исполнения пунктов 4, 5 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества

«Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» при регулировании тарифов на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский