

**Решение**  
**по делу №082/07/18.1-1530/2023**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия**  
**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,**  
**работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии

члены Комиссии:

при участии представителей интересов:

- ГУП РК «В» (далее – Заказчик) – В. (по доверенности),

- ООО «А» (далее – Заявитель) – Х, (по доверенности),

рассмотрев посредством видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Поставка насосных агрегатов погружных, консольных для выполнения мероприятий на объектах водоотведения ГУП РК «В» (извещение № 32312633461), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «В» (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно жалобе Заявителя:

*«Указанные Заказчиком в проекте договора и техническом задании требования не являются функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), техническими (при необходимости) предмета закупки, следовательно, не могут быть применимы.»*

Согласно Документации закупки, Поставщик предоставляет гарантию на 365

календарных дня с даты подписания Сторонами акта приемки – передачи Товара и гарантирует, при наступлении гарантийного случая в период действия гарантийного срока на поставленный товар, произвести действия по замене Товара по гарантии в срок, не более 10 рабочих дней».

Согласно пункту 3 «Техническое задание» приложения №2 к Документации о закупке Заказчиком установлено следующее:

3.	Иные требования	Наличие заводской таблички на корпусе насосных агрегатов, подтверждающей заводское исполнение. <u>Наличие протокольного подтверждения результатов стендовых испытаний, указывающего на соответствие характеристик, заявленных заводом изготовителем.</u> Обеспечение проезда, пребывания представителей заказчика (до 3-х человек) и присутствие при проведении стендовых испытаний, в соответствии с ГОСТ 6134-2007 (ИСО 9906:1999), за счет поставщика.
----	-----------------	---

Согласно пункту 3.2 главы VI. Проекта договора приёмка товара осуществляется после проведения стендовых испытаний.

В пункте 3.2.1 главы VI. Проекта договора установлен порядок проведения стендовых испытаний:

*«3.2.2 В случае требования Заказчика, Поставщик обязан обеспечить за свой счет выезд и присутствие представителей (до трех человек) Заказчика на проведение стендовых испытаний с предоставлением действующих сертификатов на Стенд (лабораторию) и измерительные устройства.*

*3.2.3 Требования о необходимости выезда представителей Заказчика на проведение стендовых испытаний выдвигаются к Поставщику в течении 5 (пяти) календарных дней с момента заключения Договора».*

Согласно возражениям Заказчика:

*«В соответствии с ГОСТ 6134-2007 (ИСО 9906:1999) «Насосы динамические. Методы испытаний» введенным в действие в качестве национального стандарта российской Федерации с 1 июня 2018 года, приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 05.12.2007 года №351-ст., в основу которого заложены гарантийные обязательства и их подтверждение при приемочных испытаниях (выписка из ГОСТ), Заказчик вправе убедиться в качестве закупаемого оборудования на соответствие заявленному, как в части технических характеристик на соответствие указанных в паспорте завода изготовителя (учет показателей в ходе испытаний), так и в части качественных характеристик, в связи с возможностью наблюдения работы оборудования при проведении стендовых испытаний.*

*Необходимость включения условий в проведении стендовых испытаний, основана на недопущении к поставке некачественного насосного оборудования, для возможности ГУП РК «В» введения бесперебойного обеспечения в сфере питьевого и хозяйственного водоснабжения, обеспечения потребителей необходимым*

*количеством питьевой воды гарантированного качества, сбалансированного развития централизованного питьевого водоснабжения, рационального использования водных ресурсов.*

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке Заказчика.

Также в силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации подлежат указанию требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 20 II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА Документации о закупке Заказчиком указан порядок рассмотрения заявок на участие в закупке малого объема у субъектов малого и среднего предпринимательства в электронном магазине:

	Порядок рассмотрения заявок на участие в закупке малого объема у субъектов малого и среднего предпринимательства в электронном магазине	<p>20.1. Рассмотрение, оценка предложений и определение победителя Закупки МСП в электронном магазине осуществляется Единой комиссией в соответствии с извещением, документацией, Положением и Регламентом площадки.</p> <p>Первый номер получает заявка, признанная Заказчиком соответствующим установленным требованиям (при наличии) и предложившему наименьшую цену, что отражается в протоколе рассмотрения и оценки заявок Закупки МСП в электронном магазине.</p> <p>В случае признания Единой комиссией заявки на участие не соответствующей требованиям Закупки МСП в электронном магазине, Единая комиссия указывает причину несоответствия заявки на участие требованиям Закупки МСП в электронном магазине.</p> <p>20.2. По итогам рассмотрения заявок Единая комиссия принимает Решение о заключении контракта. Решение о заключении контракта отражается в протоколе рассмотрения и оценки заявок Закупки МСП в электронном магазине. Заказчик направляет победителю Закупки МСП в электронном магазине договор для заключения в электронной форме на ЭТП.</p> <p>20.3. Закупка МСП в электронном магазине признается несостоявшейся, если:</p>
--	---	---

а) не было подобрано ни одной заявки в соответствии с требованиями Заказчика, указанными в Извещении о закупке; Регламента работы электронной площадки;

б) Единая комиссия не выбрала ни одного Предварительного предложения для заключения договора.

20.4. В случаях, если закупка МСП в ЭТП признана несостоявшейся, Заказчик вправе провести закупку способами, предусмотренными Положением. При этом договор должен быть заключен на условиях, предусмотренных извещением и документацией закупки МСП в электронном магазине, цена такого договора не должна превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении закупки МСП в электронном магазине.

Также согласно пункту 21 II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ МАЛОГО ОБЪЕМА У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА документации о закупке Заказчиком указан порядок проведения закупки малого объема у субъектов малого и среднего предпринимательства в электронном магазине:

Порядок проведения такой закупки определяется Положением и регламентом ЭТП с учетом следующих особенностей:

- закупка осуществляется в электронной форме на ЭТП, предусмотренной ч. 10 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ;

- цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей;

- участники закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства размещают на электронной площадке предварительные предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги в порядке, установленном регламентом оператора электронной площадки;

- заказчик размещает на электронной площадке и при необходимости в ЕИС информацию (извещение и документацию) о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к таким товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном регламентом оператора электронной площадки.

Порядок проведения закупки малого объема у субъектов малого и среднего предпринимательства в электронном магазине

При размещении сведений о закупаемых товарах, работах, услугах, заказчик вправе включить в такое извещение сведения, предусмотренные ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и иные сведения, в такую документацию, сведения, предусмотренные ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и иные сведения;

- оператор электронной площадки определяет из состава предварительных предложений, соответствующих требованиям заказчика, предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- заказчик рассматривает подобранные оператором предварительные предложения на соответствие требованиям извещения и документации. Если предварительное предложение не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора такое предварительное предложение не подлежит оценке Заказчиком;

- единственным критерием оценки участников закупки является цена. Единая комиссия определяет участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, предложившего наименьшую цену, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки и признанных соответствующим требованиям извещения заказчиком;

- договор (договоры) заключается с использованием электронной площадки с участником (участниками) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным (определенными) заказчиком. Единая комиссия в соответствии с настоящим разделом и на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными извещением и документацией, а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги. В случае, если договор не заключен с признанным победителем закупки, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, чье предварительное предложение

занимает второе и последующие места. Заказчик вправе заключить договор с несколькими участниками.

Заказчик размещает на ЭТП информацию (извещение и документацию) о закупаемом товаре, работе, услуге, требованиях к такому товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном регламентом оператора электронной площадки.

Комиссия антимонопольного органа заслушав пояснения сторон, документацию о закупке становила следующее.

Условие о проведении стендовых испытаний указано в пункте 3.2 Проекта договора и в общих положениях технического задания. Заказчиком указано, что вышеуказанные требования о проведении стендовых испытаний не подлежат рассмотрению при подаче заявок на участие в закупке, где единственным критерием оценки заявок участников закупки является цена. Данное условие соответствует потребности заказчика в получении товара надлежащего качества, не противоречит требованиям законодательства.

Также Комиссия отмечает, что исходя из положений закона о закупках при формировании документации о закупке требования к проведению стендовых испытаний при исполнении контракта, заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Комиссия отмечает, что Законом о закупках не предусмотрены ограничения по включению в документацию как требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, а также требования к Заказчику обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. При этом заказчик не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые бы удовлетворяли всех возможных участников закупки.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении договора, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников закупки.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не только обеспечение максимально широкого круга участников закупки, но и выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Комиссия, изучив доводы жалобы, заслушав пояснения сторон, приходит к выводу о том, что Заказчиком сформированы требования к подлежащему поставке товару, исходя из своих потребностей, действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о закупках. Довод жалобы признается необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.